迁安市国民经济和社会发展
第十五个五年规划纲要

2026 年 8 月

前　言

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键五年，也是迁安推动高质量发展、迈向第二个百年奋斗目标的攻坚五年。面对新形势新使命，按照《中共迁安市委关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》，深刻理解国际、国内与全省经济社会发展形势，准确把握迁安市情特点和阶段性特征，高站位、创新性地编制好《迁安市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》，对未来五年推进迁安市经济社会高质量发展具有重要意义。

《迁安市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》，以党的二十大精神为统领，全面贯彻党的二十届四中全会精神，认真落实习近平总书记视察河北、视察唐山重要指示精神，紧密围绕唐山“三个努力建成”“三个走在前列”发展大局，立足迁安“两个率先”“六区”建设目标定位，深刻阐明迁安市未来五年经济社会发展的指导思想、发展目标、发展思路和重要举措，是指导全市经济社会发展的行动纲领，是凝聚全市共识、推动转型跨越的共同蓝图，是政府履行职责、实施治理的重要依据。

目录

前　言 1

第一篇　奋力谱写中国式现代化迁安篇章 1

第一章　发展基础 1

第二章　发展环境 6

第三章　总体要求 9

第四章　主要目标 11

第二篇　深度融入京津冀协同发展 15

第五章　深化产业发展协同协作 15

第六章　积极融入京津冀交通网络 17

第七章　促进公共服务共建共享 18

第八章　落实政务服务“跨省通办” 20

第三篇　加快构建现代产业体系 22

第九章　推动钢铁产业精深发展 22

第十章　培育壮大新兴产业和未来产业 26

第十一章　提升现代服务业发展水平 30

第十二章　加快发展数字经济 34

第十三章　做强特色产业集群 35

第四篇　强化科技创新引领 38

第十四章　打造高水平创新平台 38

第十五章　强化企业创新主体地位 39

第十六章　推进科技教育人才一体发展 41

第五篇　多措并举扩大内需 44

第十七章　大力提振消费 44
第十八章　扩大有效投资 47
第十九章　构建现代化基础设施体系 49
第二十章　优化市场环境 52
第六篇　深化体制机制改革 53
第二十一章　深化重点领域改革 53
第二十二章　有效激发市场主体活力 54
第二十三章　营造一流营商环境 56
第七篇　扩大高水平对外开放 58
第二十四章　提高外资外贸质效 58
第二十五章　提升开放平台能级 60
第二十六章　融入“向海图强”陆海联动发展格局 61
第二十七章　深化区域合作交流 63
第八篇　构建现代化城乡格局 65
第二十八章　优化城镇空间布局 65
第二十九章　推动城市高质量发展 67
第三十章　全面推进乡村振兴 70
第三十一章　推动城乡融合发展 74
第九篇　激发文化创新创造活力 76
第三十二章　弘扬和践行社会主义核心价值观 76
第三十三章　大力发展文化事业 78
第三十四章　积极培育文化产业 81
第十篇　着力保障和改善民生 84

第三十五章　持续用力稳就业 84
第三十六章　办好人民满意的教育 86
第三十七章　健全多层次社会保障体系 89
第三十八章　推动房地产高质量发展 91
第三十九章　提高全民健康水平 93
第四十章　促进人口高质量发展 96
第十一篇　坚定推进绿色发展 99
第四十一章　全面改善生态环境质量 99
第四十二章　加强生态保护修复 101
第四十三章　加快构建新型能源体系 103
第四十四章　积极稳妥推进碳达峰 105
第十二篇　提升现代化治理水平 109
第四十五章　加强重点领域国家安全能力建设 109
第四十六章　提高公共安全治理水平 112
第四十七章　创新完善社会治理体系 115
第四十八章　提升防灾减灾救灾能力 118
第十三篇　建设更高水平法治迁安 121
第四十九章　推进社会主义民主政治建设 121
第五十章　协同推进法治迁安一体建设 123
第十四篇　推动“十五五”规划落地见效 126
第五十一章　全面加强党的领导 126
第五十二章　全面推进规划落地落实 128

第一篇　奋力谱写中国式现代化迁安篇章

第一章　发展基础

“十四五”时期，面对复杂严峻的外部环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务，全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记重要指示精神和党中央决策部署，全面贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神，全面落实省委、唐山市委工作安排，坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，完整、准确、全面贯彻新发展理念，以高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，牢记嘱托、感恩奋进，全力以赴稳增长、调结构、促改革、惠民生、保稳定，有效应对一系列风险挑战，钢铁资源型城市转型迈出坚实步伐，中国式现代化建设迁安篇章实现良好开局。

——综合实力显著增强。经济总量连续跨越1100亿、1200亿、1300亿元、1400亿元大关，稳居全省县域首位；人均地区生产总值达约2.5万美元。全体居民人均可支配收入达51791元，较2020年增长35.8%，稳居全省前三。重大决策部署督查落实工作获国务院办公厅通报表扬激励。省重点项目投资完成率持续保持唐山前三，粮食年产量稳定在19.1万吨。

——京津冀协同发展深度融入。累计承接京津产业转移项目66个，引进央企三级子公司5家，创建省级以上科技创新平台31

家，落地转化京津科技成果20项，区域协同创新成效日益凸显。交通一体化实现重大突破，京秦高速、秦唐高速等骨干路网建成通车，路网通达率和通行便捷性大幅提升。公共服务共建共享持续深化，与京津医疗机构开展合作项目16项，优质医疗资源加速向迁安延伸。服务保障雄安新区建设走深走实，在建筑钢材等领域与雄安新区建立常态化、制度化供应合作机制。

——产业转型成效斐然。成功创建工信部“新型工业化标杆县”，先进钢铁制造、通用设备制造两大产业集群入选河北省重点支持特色产业集群。首钢智新荣膺全球独角兽企业，其电工钢产品成为全省钢铁领域拳头产品；新增省县域特色产业集群“领跑者”企业6家，“AI+工业”“绿钢”等创新实践获中央主流媒体点赞推介，精品钢材比重提升至46%，产业结构持续向高端化、智能化、绿色化迈进。氢能产业加快全链条布局，“制储运加用”体系初步形成，域内年制氢能力达2.4万吨，制加氢基础设施和“零碳运输”应用场景规模位居全省前列。循环经济加速发展，金隅首钢冶金固废综合利用项目建成投产，虚拟电厂建设启动实施。恒茂新材料成功填补国内技术空白，英诺特公司获评“全国抗击新冠肺炎疫情先进集体”，生物医药、新材料等战略性新兴产业集群加速崛起。文旅融合蓬勃发展，打造“迁安有礼”文创品牌，培育“赛事迁安”IP，“长城情，山海间，欢迎来迁安！”城市口号深入人心。成功跻身国家文化和旅游产业融合发展示范区建设单位，入选全国县域旅游综合实力百强县、全国群众体育

先进单位，获评首批河北省旅游名县、河北省非遗文旅重点项目县域。

——改革创新活力迸发。国家政务服务标准化试点建设圆满收官，“134”政企常态化沟通机制精准服务市场主体，设立“7·21企业家日”，营商环境持续优化，先后荣获“全国社会信用体系建设示范区”“全国城市营商环境创新县”和“河北省优化营商环境推动高质量发展先进县（市）”。数字赋能迈出关键步伐，“今日钢铁”大模型成功通过中央网信办备案。深化产学研合作，与北京科技大学、燕山大学、河北工业大学、石家庄铁道大学等高校建立战略合作关系。创新主体加速集聚，高新技术企业增至109家，省级科技型中小企业达963家，累计引进各类人才约2.7万人，县域科技创新能力实现从C类到A类的历史性跨越。开发区改革取得明显突破，经开区、高新区、物流区“三区合一”方案获批实施，成功纳入河北自贸试验区曹妃甸片区联动创新区、全省首批环评改革试点产业园，园区承载力、开放度和制度创新水平全面提升。

——城乡融合焕新升级。《迁安市国土空间总体规划（2021—2035年）》顺利获批，城市发展框架进一步优化。实施改造老旧小区94个，建成区面积拓展至45.19平方公里，常住人口城镇化率达64.8%。蝉联第七届“全国文明城市”，入选中国智慧城市百佳县、国家级“城镇化潜力地区产业导入”试点县，获评河北省城市体检样本城市、省级生态园林城市，城市功能品质持续提升。交通基础设施持续夯实，蝉联国家“四好农村路”示

范县；入选国家级“五好两宜”和美乡村试点试验项目，获评中国美丽乡村建设示范县、全国村庄清洁行动先进县，跻身河北省宜居宜业和美乡村建设试点县、全省首批文化产业赋能乡村振兴试点县。

——生态环境日益改善。坚决打好污染防治攻坚战，钢铁企业超低排放改造全面完成，全市环保绩效A级企业达27家，国家级绿色工厂15家，省级绿色工厂23家，更新推广氢能重卡1214辆，居全国首位。空气质量持续向好，$PM_{2.5}$年均浓度稳定达到国家二级标准,优良天数比率由“十三五”末的69.7%提升至82.2%，蓝天白云成为常态。水环境治理成效显著，彻底消除劣V类水体和黑臭水体，严格落实河湖长制，深入实施引滦入沙、西沙河综合治理、青龙河治理等工程，国省控河流断面水质稳定达标。生态修复系统推进，3家矿山达到绿色矿山建设标准，生态系统质量和稳定性不断增强，成功创建省级森林城市，“绿水青山就是金山银山”理念在迁安大地生动实践。

——民生福祉不断增进。坚持在发展中保障和改善民生，民生领域支出占一般公共预算支出比重始终保持高位，每年高质量办好一批民生实事。就业优先政策深入实施，每年城镇新增就业保持在8750人以上。城乡居民收入和社会保障水平逐年递增。教育优质均衡发展，产教融合试点城市建设成果持续巩固，全市学前教育三年毛入园率达98.75%，九年义务教育巩固率达100%，高中阶段教育毛入学率达95%，获评“河北省课后服务示范县”。健康迁安建设提速，两大医疗集团贯通城乡，京津知名专家常态化

来迁坐诊，每千人口床位数达6.29张，获评河北省唯一健康城市建设样板市、省级公立医院综合改革示范县、紧密型县域医共体建设示范县。养老服务明显提质，建成养老机构52家、护理型床位达2996张。文化强市建设纵深推进，城市文化软实力和影响力不断提升，荣膺“中国文化建设百佳县（市）”。

——社会大局和谐稳定。统筹发展和安全，有效防范化解重点领域风险，抗击新冠疫情取得决定性胜利。安全生产“六位一体”监管模式扎实运行，事故防控能力显著增强。信访工作法治化、规范化水平不断提升，矛盾纠纷多元化解机制不断完善。常态化开展扫黑除恶斗争，社会治安持续向好。基层治理数字化、精细化水平不断提高，基层网格、“12345”政务服务热线、“有事儿您说话”小程序高效贯通，线上线下融合治理闭环初步形成。“135”村居积分治理模式全域推广，群众参与治理内生动力得以激发。获评首批“全省法治政府示范县（市、区）”、唐山市依法治市行政优秀单位、“法律援助扩面提质工程”优秀县区，人民群众安全感、满意度持续提升。

——党的建设全面加强。坚定不移推进全面从严治党，高标准开展党史学习教育、学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育、党纪学习教育及中央八项规定精神专题学习，党的创新理论武装走深走实。聚焦群众身边腐败和作风问题，深入开展“群腐”集中整治、“吃喝风”专项整治，精准纠治“躺平式”干部，持续整治形式主义。巡视巡察整改成果不断巩固拓展，政治巡察“利剑”作用充分发挥，监督体系更加严密有效。政治

生态持续净化，干部队伍干事创业精气神全面提振，全社会崇德向善、正气充盈的良好氛围日益浓厚。

同时，民主政治建设、国防动员、民族宗教、广播电视、历史文化保护传承、援藏援疆、气象等工作取得新成效，工会、妇女儿童、青少年、老龄等事业实现新进步，社会共建共治共享格局不断巩固。

五年来，迁安发展成绩的取得，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引。站在新的起点上，我们必须不折不扣贯彻落实习近平总书记重要讲话和重要指示精神，深刻把握省委、唐山市委的期许厚望，坚定扛起“挑大梁、作表率”的使命担当，以更高标准、更实举措、更强合力，加快推动高质量发展向上突围，奋力谱写中国式现代化迁安新篇章！

第二章　发展环境

“十五五”时期，是为基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键阶段，也是迁安发挥比较优势、抢抓战略机遇、实现跨越提升的关键时期。

从国际形势看，世界百年未有之大变局加速演进，国际格局深刻重塑。大国博弈持续加剧，地缘政治冲突频发，单边主义、保护主义抬头，全球产业链、供应链、价值链加速重构，国际贸易投资规则面临系统性调整。新一轮科技革命和产业变革深入发

展，人工智能、量子计算、生物技术、清洁能源等前沿领域成为全球竞争制高点，绿色低碳转型成为国际共识，数字技术与实体经济的深度融合正重塑全球产业版图。外部环境的不确定性、不稳定性、不可预测性显著上升，但同时也为具备技术积累、绿色基础和开放能力的城市提供了抢占新兴赛道的历史性契机。

从全国全省看，我国经济长期向好的基本面没有改变，超大规模市场、完整工业体系、丰富人力资源和强大制度优势持续释放发展韧性。国家大力推进新型工业化、发展新质生产力，以科技创新引领产业创新，推动传统产业“智改数转网联”，加快布局未来产业，人工智能、大数据、工业互联网等技术广泛应用，为钢铁等传统优势产业向高端化、智能化、绿色化转型升级注入强劲动能。京津冀协同发展进入纵深推进新阶段，非首都功能疏解持续深化，雄安新区由“建设为主”迈向“建设与承接并重”关键期，区域协同创新共同体加快构建，产业链跨区域布局、创新成果就近转化、公共服务共建共享机制日益成熟。迁安作为京津冀城市群重要节点和河北工业重镇，依托毗邻京津的区位优势、坚实的制造业基础和完善的配套能力，在承接高端制造转移、链接京津科创资源、发展生产性服务业、打造区域绿色低碳转型示范区等方面具备独特优势，有望在区域竞合中巩固领先地位、拓展发展空间。

从我市实际看，综合实力稳步增强，经济总量稳居全省县域首位，产业转型迈出坚实步伐，生态环境质量持续改善，城乡融合深入推进，社会大局和谐稳定，干部队伍忠诚担当，高质量发

展呈现向上向好态势。但对照现代化建设更高要求，发展不平衡不充分问题依然突出，集中体现为：产业结构偏重，钢铁“一业独大”格局尚未根本扭转，新兴产业体量小、链条短，新动能接续不足；资源环境约束趋紧，能耗、排放、用地等指标逼近上限，绿色低碳转型压力巨大；科技创新能力不强，企业自主创新能力较弱，科技成果转化效率不高；人才吸引力有限，高层次人才引育留用机制尚不健全，与产业升级需求适配度不高；民生保障仍有短板，教育、医疗、养老等优质公共服务供给不均衡；治理能力有待提升，防范化解金融、房地产、安全生产等重点领域风险的长效机制仍需完善。

总体研判，“十五五”时期是迁安优势聚合、积厚成势的战略机遇期，动能转换、结构升级的深度蝶变期，更是向上突围、整体跃升的历史关键期。全市上下必须胸怀“两个大局”，切实增强忧患意识、拼抢意识和实干意识，紧扣“融入京津冀、聚焦高质量、念好创新经”，统筹处理好经济与社会、政府与市场、效率与公平、活力与秩序、发展与安全等重大关系，以更大魄力深化改革、扩大开放，以更实举措推动创新、育强动能，以更大力度补短板、强弱项、守底线，在发展新质生产力、构建现代化产业体系、推进绿色低碳转型、提升城市治理效能上走在前列，奋力续写高质量发展新荣光。

第三章　总体要求

第一节　指导思想

坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入落实习近平总书记对河北、对唐山工作重要指示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，积极服务和融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，坚决落实党中央决策部署及省市委工作安排，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，扎实推进人的全面发展与全体人民共同富裕，为加快建设“现代水城、美丽迁安”，全面助力唐山实现“三个努力建成”“三个走在前列”，在中国式现代化建设河北篇章中展现更大作为、作出积极贡献。

第二节　基本原则

——坚持党的全面领导。坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导，始终把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，为社会主义现代化建设提供根本保证。

——坚持人民至上。尊重人民主体地位，紧紧依靠人民，维护人民根本利益，促进社会公平正义，注重在发展中保障和改善民生，在满足民生需求中拓展发展空间，推动经济和社会协调发展、物质文明和精神文明相得益彰，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

——坚持高质量发展。以新发展理念为引领，深度融入京津冀协同发展，加快建设现代化产业体系，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，着力培育新动能，加快经济结构战略性调整，主动服务和融入新发展格局，推动经济持续健康发展和社会全面进步。

——坚持全面深化改革。进一步解放思想、更新观念，聚焦制约高质量发展的体制机制障碍，推进深层次改革，扩大高水平开放，不断提升改革的精准性、针对性、实效性，持续增强发展动力和社会活力。

——坚持有效市场和有为政府相结合。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，积极融入全国统一大市场建设，打造市场化、法治化、国际化的一流营商环境，形成既“放得活”又“管得好”的经济秩序。

——坚持统筹发展和安全。在发展中固安全，在安全中谋发展，强化底线思维，健全统筹发展和安全的体制机制，提高社会治理水平，有效防范化解各类风险，增强经济和社会韧性，以新安全格局保障新发展格局。

第四章　主要目标

“十五五”时期，迁安将充分发挥区位、产业、文化、市场等优势，按照唐山市“十五五”规划“一线两区”“三条大通道”重要战略部署要求，抢抓国家战略机遇和产业变革机遇，践行“四敢”要求，以更大决心、更实举措推动全市经济社会高质量发展，努力实现“两个率先、打造六个特色区域”目标，纵深推进“七项攻坚”，加快建设“现代水城、美丽迁安”，在推进中国式现代化建设中奋勇争先。

——实现“两个率先”。即在河北省县域层面率先基本实现中国式现代化，率先建成现代化人民城市。县域综合实力迈上新台阶，高质量发展实现新跨越，经济总量突破2000亿元，人均地区生产总值超过3万美元，生态环境更加美好，人民群众的获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

——打造产业转型示范区。新质生产力加速形成，“千亿级+百亿级”现代化产业体系全面立起，精品钢铁产业“顶天立地”，绿色氢能、循环经济“两翼齐飞”，生物医药、新材料、文旅融合等新兴产业“群峰林立”，多点支撑、协同发展的现代产业格局日益成熟，成为北方首屈一指的工业强县。

——打造城乡融合标杆区。现代化基础设施全域覆盖，城乡功能布局更加优化。城市功能片区高品质崛起，建成区面积突破50平方公里，常住人口达到50万，综合承载力和辐射带动力显著

增强。农村基本具备现代生活条件，城乡差距持续缩小，成为宜居宜业、辐射周边的区域性中心城市。

——打造绿色低碳引领区。人与自然和谐共生理念深入人心，绿色生产生活方式基本形成。绿色低碳循环发展经济体系和新型能源体系基本建立，碳达峰目标如期实现。生态环境质量持续改善，成为美丽中国县域典范。

——打造改革创新活力区。争资争项亮点纷呈，园区能级全面提升，力争达到国家级开发区水平。营商环境、创新生态跻身全国一流行列，产创融合、企业上市、基金赋能多维突破。要素集聚能力、科技创新能力、成果转化能力大幅提升，成为京津冀创新创造高地。

——打造共同富裕先行区。高质量充分就业扎实推进，城乡居民收入持续增长、差距不断缩小。覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系更加健全，教育、医疗、养老、托育等基本公共服务优质均衡、可及可感。全龄友好型社会建设取得标志性成果，人民群众获得感、幸福感、安全感全面提升，奋力打造最具幸福感的现代化城市。

——打造现代治理样板区。治理体系和治理能力现代化水平基本实现，社会文明程度和整体智治水平显著提升。法治政府、数字政府、服务型政府建设纵深推进，成功创建全国法治政府建设示范市、平安中国建设示范市。基层治理精细高效，社会秩序和谐有序，安全韧性全面增强，成为平安和谐的首善之地。

在此基础上接续奋斗五年，到2035年，实现经济实力、科技实力、综合实力大幅跃升，全面建成文化强市、教育强市、质量强市、人才强市，城乡居民生活水平迈上新高度，人民生活更加幸福美好，成为东北亚地区经济合作窗口城市的重要支撑区、环渤海新型工业化基地的引领区、首都经济圈重要支点的示范区，为率先基本实现社会主义现代化奠定坚实基础。

迁安市“十五五”时期经济社会发展主要指标表

序号	分类	指标		2025年	2030年目标	“十五五”年均增长[累计]	属性
1	经济发展	地区生产总值增长（%）		7	——	6左右	预期性
2		全员劳动生产率增长（%）		7.2	——	高于GDP增长	预期性
3		常住人口城镇化率（%）		64.82	——	[2.5]	预期性
4	创新驱动	全社会研发经费投入增长（%）		80.4 2024年	——	1左右	预期性
5		每万人口高价值发明专利拥有量（件）		2.1	3.26	[1.16]	预期性
6		数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重（%）		——	7以上	——	预期性
7		高新技术产业增加值占规上工业增加值比重（%）		15.1	19.5左右	[4.4]	预期性
8	民生福祉	城镇调查失业率（%）		——	——	5.5左右	预期性
9		居民人均可支配收入年均增长（%）		5.9	——	与GDP增长同步	预期性
10		人均预期寿命（岁）		79	80	[1]	预期性
11		每千人口拥有医护人员数	执业医师数（人）	4.02	4.1	0.08	预期性
			注册护士数（人）	4.22	5.1	0.88	预期性
12		养老机构护理型床位占比（%）		55	73	[18]	预期性
13		3岁以下婴幼儿入托率提高（百分点）		——	——	[6]	预期性
14		劳动年龄人口平均受教育年限（年）		11.6	11.9	[0.3]	约束性
15	绿色生态	单位地区生产总值二氧化碳排放降低（%）		——	——	达到上级要求	约束性
16		非化石能源占能源消费总量比重（%）		——	达到上级要求	——	约束性
17		细颗粒物（PM2.5）浓度（微克/立方米）		32	达到上级要求	——	约束性
18		优良水体比例（%）		——	——	达到上级要求	约束性
19		森林覆盖率（%）		——	——	达到上级要求	约束性
20	安全保障	粮食综合生产能力（万吨）		19.1993	19.2左右	——	约束性
21		能源综合生产能力（万吨标准煤）		——	——	达到上级要求	约束性

说明：①增速和比例目标标注为左右的可上下浮动0.5个百分点

②[]为累计数。

③居民人均可支配收入增长率目标值为实际增长率

第二篇　深度融入京津冀协同发展

全面落实京津冀协同发展重大国家战略，聚焦“北京非首都功能疏解”，在对接京津、服务京津中加快发展自己，努力建设京津唐联动发展、融合发展重要节点，全力打造京津冀产业转移承接地、科技成果转化地、优质农产品供应地、生态环境支撑地和休闲旅游目的地。

第五章　深化产业发展协同协作

紧扣京津冀协同发展战略，依托区位与产业基础优势，找准切入点，加强与京津以及雄安发展协同协作，深度融入京津冀区域协同发展。

第一节　全力打造京津产业转移承接地

围绕“六链五群”[1]规划布局，积极招引京津央企子公司和创新业务板块，引进落地一批先进装备制造、生物医药、新材料等产业项目，培育壮大特色产业集群。持续提升京津产业转移承接能力，优化承接载体布局，完善地、水、路、电、气等全要素支撑体系，进一步提升京津产业转移硬件承接能力。发挥龙头企业引领带动作用，依托首钢迁钢、燕钢、葵花药业等重点企业，引领带动行业企业深化与京津相关企业加强合作，主动承接京津产

[1] 氢能、生物医药、网络安全和工业互联网、高端仪器设备和工业母机、新能源和智能网联汽车、机器人 6 条重点产业链，以及集成电路、新一代信息技术应用创新、生物医药、电力装备、安全应急装备 5 个先进制造业集群。

业转移，合作开发高质量产品，推进迁安产业转型升级。优化京津产业转移承接服务体系，用好用足“134”常态化政企沟通机制，健全“政策找企、服务上门”制度，完善全链条项目帮办体系，确保优质项目接得住、落得稳、发展好。

第二节　建设京津冀科技成果转化承载地

积极融入京津冀协同创新共同体，主动对接京津创新资源，深化创新合作，在创新中加快推进迁安经济高质量发展。强化京津冀高校院所合作，支持龙头企业联合清华大学、中国科学院过程工程研究所、北京科技大学等顶尖科研机构，聚焦氢冶金、高端特钢、固废资源化、生物制药等前沿方向，联合开展技术攻关，促进科技成果在迁安落地生根。打造科技成果转化平台，全力提升北科大钢铁先进技术应用研究院、燕山大学科技园等平台效能，高标准建设一批专业化中试平台。完善科技成果转化激励机制，探索科研人员职务科技成果所有权或长期使用权改革，健全技术入股、股权激励等多元化分配方式。构建“源头对接—平台承载—金融助力—产业协同—人才支撑—制度激励”全链条支持体系，增强“京津研发、迁安转化”模式落地承载力。探索实施“揭榜挂帅”机制，定期发布企业关键技术需求榜单，广泛吸引京津冀地区高水平创新团队“揭榜”攻关。大力引进高层次人才和高水平创新团队，推进“通宝唐”京东人才黄金走廊建设，持续实施“智汇迁安”等人才政策，定期组织重点企业“组团进京”开展专场招聘，积极与京津高校开展合作。“十五五”期间，力争

引进转化京津科技成果（项目）30项以上，全社会研发经费支出占地区生产总值比重显著提升。

第三节　构建服务雄安新区发展配套体系

紧扣雄安新区建设需求，常态化对接“未来之城”场景汇，加快构建与雄安新区紧密联动、互利共赢的产业生态体系。拓展迁安入选雄安绿色建材集采目录品类与规模，围绕雄安“绿色、智能、高效”建材标准，发挥迁安钢铁产业与循环经济产业优势，加快升级高性能钢结构构件、固废资源化透水砖、新型节能墙体材料等产品品质，更好地服务雄安新区建设。提升迁安至雄安物流服务效能，充分发挥迁安物流节点功能，探索开通至雄安新区的“点对点”绿色建材设备铁路货运专线，提升物流运输能力。

第六章　积极融入京津冀交通网络

立足京津冀协同发展大局，加快形成以高速铁路、高速公路为主骨架，普通干线公路为基础网络，客货运枢纽为关键节点的立体交通格局。

第一节　完善交通基础设施

推进城乡路网升级改造，打造“滦河一号公路”品牌，强化与京津及周边干线公路、旅游环线高效衔接，畅通城乡路网“微循环”。建设京津冀游客“快进慢游”深度体验通道，有机串联

白羊峪、山叶口、长城绿道等核心景区以及特色乡村。推进G508国道改建等重点工程，推动迁曹高速电气化公路项目有序实施。

第二节　优化交通网络衔接机制

探索开行至京津唐枢纽定制巴士快线，实现三地无缝接驳。积极对接唐山港，建设具有保税、仓储、加工、配送等物流功能的现代化经济开发区，发展“公转铁、散改集”运输，将迁安打造成承接京津商贸物流疏解的内陆腹地分拨中心。完善滦河站配套设施与服务功能，积极争取增开列车停靠班次，打造承接京津人流、物流辐射区域性节点，积极融入京唐客专通道。优化铁路场站布局与交通结构，积极发展多式联运，全面提升京津冀产业转移和要素流动综合承载能力。加强与京津唐轨道交通衔接，推进公交、客运一体化发展，力争实现1小时左右通达核心城市的目标。

第七章　促进公共服务共建共享

以民生福祉为导向，推进教育医疗资源共建共享。发挥迁安生态优势，推动文旅康养深度融合。推动生态协同发展，助力筑牢京津冀协同发展绿色基底。

第一节　推进京津冀教育医疗协同共享

主动对接京津优质教育医疗资源，让京津转移人口及本地居民享有更均等、更优质的公共服务。推进教育资源共享，加强基础教育联合体、特教学校成长联盟建设，支持市内学校与京津名校开展校际合作。探索建立师资互派跟岗研修、学生研学互访、课程资源共享及远程同步课堂等机制，将先进办学理念、教学方法、精品课程引入迁安。推进医疗资源共享，支持市人民医院、市中医院与北京协和医院、积水潭医院、安贞医院、北大三院、天津肿瘤医院等深化合作，在迁安挂牌名医工作室，常态化开展专家坐诊、手术示教。拓宽异地就医门诊直接结算范围，支持检查检验结果互认和医学影像检查资料共享，减少患者重复检查负担，打破就医壁垒。

第二节　发展跨区域文旅康养

发挥迁安毗邻京津、山水融城和产业基础优势，积极对接京津养老服务需求与康养消费外溢市场，吸引更多京津居民来迁旅游休闲、养老康养。提升文旅康养服务能力，整合白羊峪、山叶口、黄台湖以及乡村生态资源，推出面向京津家庭的“短期旅居、长期养老”定制化套餐，配套建设适老化社区与医疗服务设施。加强与迁安周边区域合作，加强与青龙等周边地区对接，共建长城文化步道，打造国际徒步旅游目的地，树立长城国家文化公园跨区域融合发展典范。策划特色活动项目，推动文化馆、博物馆、体育馆等资源与京津互联互通，策划举办艺术展览、徒步、骑行

等赛事活动，将迁安建设成为京津居民周末微度假、健康养老的优选之地。

第三节　强化京津冀生态协同

严格落实京津冀大气污染联防联控机制，加强生态协同治理，筑牢协同发展生态屏障。构建区域生态防治一体化行动机制，与京津及周边城市构建“同标准、同监测、同预警、同应急”一体化行动体系，执行统一的污染排放标准、重污染天气应急减排清单和预警启动标准，推进监测数据实时共享与污染趋势协同研判，联动实施钢铁、焦化等重点行业停限产措施，协同应对区域传输性污染，确保减排行动同步、力度一致。深化“双碳”领域合作，与京津科研机构、高等院校及先进企业建立低碳技术联合攻关机制，共同推进氢冶金等技术攻关。积极参与京津冀区域碳排放权交易市场建设，探索区域间生态补偿、跨区域碳中和项目合作等市场化机制。协同推进生态保护修复，共同实施滦河、沙河等跨界河流水环境综合治理与长城沿线的生态廊道建设，联合开展矿山生态修复与国土绿化行动。

第八章　落实政务服务“跨省通办”

强化政务服务互通，全面落实京津冀区县政务服务“跨省通办”协同联动机制。

第一节　扩大资质资格互认范围

积极推动医疗卫生、教育、建筑、交通等领域专业技术职务任职资格、职业资格、企业资质等在京津冀区域内互认，减少重复评审，便利人才与企业跨区域执业经营。

第二节　着力提升区域一体化办事效率

充分利用线上“一网通办”、线下“跨省通办”、配备自助服务终端等方式，切实打破地域阻隔，让数据多跑路、群众少跑腿。聚焦涉企经营许可、社保医保转移接续、医保、公积金、机动车驾驶等与企业群众生产生活密切相关领域，推进实现“异地受理、属地审批、就近取证”，探索推进更多高频事项实现跨域通办、异地可办。

第三篇　加快构建现代产业体系

按照唐山“北部山前地区打造先进制造业发展高地”要求，锚定智能化、绿色化、融合化发展方向，发挥资源、产业、生态等优势，推进大规模设备更新和企业数字化转型，大力提升“三率两化”[2]水平，加快建设现代产业体系。

第九章　推动钢铁产业精深发展

紧扣高质量发展要求，推动钢铁产业向精深加工、高端制造迈进，推进生产工艺升级和资源循环利用，深化绿色化、智能化改造，延伸产业链、提升价值链，实现产业提质增效、高端发展。

第一节　推进钢铁产品高端化转型

着力构建高价值产品体系，抢占细分市场制高点，推动整个钢铁产业实现从“钢铁制造商”向“先进材料解决方案服务商”战略转型。加力发展高端产品，依托首钢智新、九江线材等龙头企业，加快发展电工钢、高端板带材、精品线材、特色型材等拳头产品，构建更具市场竞争力的产品矩阵。积极推进首钢迁钢近零碳排放冶炼高品质钢、燕钢高强钢耐磨钢等项目建设。推动大宗产品高端化升级，围绕汽车、机械、造船、家电等下游行业需求，推动螺纹钢、板材、焊管等向“高强度、高韧性、耐腐蚀”

[2] 是唐山市推动产业升级的核心策略，指头部企业本地配套率、科技型企业成长率、京津冀科技创新成果唐山转化率，以及产业数字化和数字产业化。

方向升级。加快发展高端特钢，聚焦航空航天、新能源、高端装备制造等高端领域，集中资源研发攻关，着力突破高性能轴承钢、齿轮钢、工模具钢等关键品种技术。探索“以需定产”模式，联合下游汽车、船舶、家电企业组建产业链联盟，开展“钢材定制化生产+用户工艺适配”协同研发，为下游企业提供定制化零部件，缩短订单响应周期。

第二节　延伸钢铁精深加工产业链条

依托钢铁产业基础，向上下游高附加值环节延伸，构建自主可控、竞争力强的现代钢铁产业链。拓展钢铁精深加工领域，依托电磁产业园、智能装备产业园等平台，延伸发展隔音屏障材料、电力装备、矿山机械装备、高端焊管等产业，向矿山采选机械、冶金成套装备、环保设备等终端装备制造产业纵深发展。提升钢铁精深加工能力，支持正大制管、中安制铁、恒业金属等企业发展壮大，巩固并放大其在汽车零部件、输变电装备、冶金装备等领域的传统优势，提升精密轴承、超精齿轮等核心基础零部件配套能力，实现从“坯”到“材”、从“材”到“器”、从“器”到“系统解决方案”三级跨越。加快钢铁在建筑、交通领域全面渗透，推动钢结构建筑在住宅、公共建筑、桥梁等领域规模化应用，研发低成本、高性能冷弯薄壁型钢体系，提升体育场馆、医院等大跨度建筑强钢、耐候钢用量。开发高铁车轮、车轴用钢及轴承钢，应对新能源汽车轻量化需求推广热成型钢、超高强镀锌

板，攻关 LNG 船殷瓦钢、极地船舶用低温钢，结合“一带一路”沿线基建需求出口桥梁用钢、工程机械用高强钢。

第三节　加快钢铁行业信息化智能化绿色化升级

推进工艺设备更新、数字化转型和绿色低碳改造，推广“AI+工业”模式，建设智能工厂、数字矿山，提升生产效率和管理水平。推进钢铁行业信息化智能化升级，加快钢铁联合生产运营一体化智能平台建设，推动 5G、工业互联网、数字孪生技术在炼铁、炼钢、轧制全流程应用。全面建设覆盖炼铁、炼钢、轧制等核心工序的智能工厂，探索应用智能控制模型动态优化生产过程。推动矿山开采远程遥控与智能调度，提升资源利用效率与安全水平。推进钢铁行业绿色化转型，全面推广高炉煤气干法除尘、烧结余热回收、转炉煤气高效利用等成熟节能技术，降低吨钢综合能耗。发展短流程电炉炼钢，提升废钢回收利用率，构建“废钢-电炉-钢材”循环产业链。加快近零碳排放工程建设，全力推进以首钢迁钢项目为代表的近零碳排放标杆工程，实现吨钢碳排放减少。加快碳捕集利用与封存（CCUS）技术工业化应用，布局大型 CCUS 项目，探索钢铁与水泥、化工行业协同降碳模式。强制淘汰落后机电设备，大力推广氢冶金、氢能重卡等，实现从“能耗排放管控”到“绿色低碳赋能”根本性转变，为钢铁产业精深发展与长远竞争赢得绿色新优势。推进钢铁固废循环利用，完善“钢厂内部循环+区域协同利用”模式，推广“固废-资源-产品”闭环，推动钢铁与水泥、建材行业协同消纳固废。

专栏 3-1 钢铁产业产业精深发展工程
（一）钢铁产品高端化转型。加快钢铁产业结构优化调整和高性能钢铁产品开发，加快推进河北燕山钢铁集团有限公司高强钢、耐磨钢项目； （二）延伸钢铁精深加工产业链条。提升产品附加值与核心竞争力，重点推进一批精深加工与技改项目落地，重点推进唐山御辉新材料科技有限公司合金零部件生产项目；河北荣信钢铁有限公司配套附属空分项目；唐山松汀钢铁有限公司配套 60000Nm3/h 空分制氧项目；首钢股份公司迁安钢铁公司白灰窑（等量置换）及配套项目；唐山松汀钢铁有限公司 150 万吨/年链篦机-回转窑工程项目。 （三）钢铁行业信息化绿色化智能化升级。加快钢铁企业节能降碳改造、装备升级与资源综合利用，推动生产流程数字化、绿色化、智能化转型，持续优化产品结构与产能布局。加快推进唐山松汀钢铁有限公司炼铁产能减量置换转型升级项目配套资源综合利用项目；河北鑫达钢铁集团有限公司产品结构优化调整升级项目；河北荣信钢铁有限公司产品结构调整项目；迁安市顺翊金属制品有限公司钢球（段）生产线自动化改扩建项目；首钢集团有限公司水厂铁矿地下开采工程；首钢集团有限公司杏山铁矿地下开采扩建项目。

第十章　培育壮大新兴产业和未来产业

大力发展氢能、循环经济、新材料、生物医药和中医药，以及多元储能、碳汇经济、低空经济等新一代新兴产业，实现高新技术产业增加值增长8%以上。

第一节　大力发展氢能产业

充分发挥迁安作为京津冀最大氢源基地的规模优势，抢抓氢能纳入国家“十五五”未来产业布局的战略机遇，系统构建“制储输用”全链条氢能生产供应体系。立足本地丰富的工业副产煤气资源，规模化发展成本优势突出的“蓝氢”与“副产氢”，加快形成从制备到终端应用的完整产业矩阵，持续提升本地氢源自给能力；探索多元化氢源供给途径，服务保障康保—曹妃甸氢气长输管道建设，有序推进氢气管网布局，不断完善区域供应网络。着眼安全、高效、经济的“制储运加用”全产业链，统筹氢电综合能源站布局，规划覆盖主要交通干道、工业园区和物流枢纽的加氢网络，形成便捷可靠的补给体系；聚焦氢燃料电池系统、加氢机等关键零部件，培育壮大配套制造企业，筑牢高质量发展基础。积极拓展氢动力具身智能、应急发电、高炉富氢冶炼等多元应用边界，加快探索工业深度脱碳可行路径。持续做强“氢能重卡”先发优势，加快向氢能环卫车、氢能无人机等多元装备延伸，丰富氢能在公共服务领域的规模化应用。着力打造全链条氢能产业集群，支持氢能产业研究院、锐唯新能源发动机、御氢装备制

造等创新主体发展，加快复鑫航宇燃料电池与氢能无人机生产制造等项目建设，构建“有补给、有装备、有场景、有平台生态”的氢能产业生态体系。

第二节　壮大循环经济产业

全面推进工业固废、生活垃圾、建筑垃圾、农业固废、危险废物减量化、资源化、无害化处置。推动固体废弃物源头减量和资源循环利用，构建废钢铁回收、加工、配送、流通体系。鼓励工业废料替代原料，统筹抓好冶金渣、尾矿、废钢等资源再利用，实现固废资源“吃干榨净”。提速玉山新材料、首钢冶金科技、金瑞隆废钢资源综合利用等项目建设。鼓励推广尾矿、建筑垃圾一体化回收处置和再利用生产新型建材技术，构建装配式建筑部品部件、混凝构件、新型建材于一体的全产业链。深化“政产学研用”协同创新，加强与清华大学环境学院、河北科技大学等院所的合作，攻关复杂难用固废高值化利用技术。深入实施畜禽粪污资源化利用整县推进等行动，稳步推进农业废弃物资源化利用。推进污水处理资源化利用，拓宽中水应用场景。

第三节　培育发展新材料产业

加快布局发展化工、铁基、有色、前沿等新材料产业，打造国内领先的新材料产业集聚地。推动新材料园区加快发展，支持恒茂玻璃防霉纸、恒洋新材料钨丝金刚线、宏奥功能聚酯产业园等发展壮大。推动铁基新材料加快发展，依托本地钢铁工业基础

优势，做强特种合金钢、金属间化合物等铁基新材料，推动产品从“优钢”向“特材”跃升。

第四节　做优生物医药和中医药产业

做优做强生物医药产业，传承创新发展中医药，努力打造新质生产力战略增长极。加强生物医药基地建设，深化与云和资本合作，推进“基金基业基地”项目建设，加快现代生命健康产业园发展，打造包含研发孵化、中试熟化、智慧工厂在内的专业化产业基地。引导生物医药产业做大做强，推动英诺特、葵花药业等企业扩规上新，提速百泰制药优钙生活健康工程、九维药用包装制品生产等项目建设。支持与京津顶尖研发机构共建联合实验室，攻关原研药、高端仿制药、细胞与基因治疗、高端制剂等，推进抗流感、糖尿病等民生所需新药研发。完善产业链配套，推动体外诊断、健康检测、高端敷料、医疗辅助器械向高附加值、大规模量级迈进，释放雁阵效应。配套建设符合最新 GMP 标准的智慧工厂，构建“研发—中试—生产—销售—服务”完整产业生态。大力发展中医药产业，整合中医院周边资源，规划建设高品质中医药大健康产业园区，发展中药材种植、艾灸健康等业态，打造“北艾之城”，形成现代医药与传统中药双轮驱动、互补发展生动局面。

第五节　抢占未来产业

前瞻布局新能源、多元储能、虚拟电厂、碳汇经济、生物制造、人工智能等新赛道，实施一批前沿创新项目。主动探索“航空+物流”“航空+旅游”“航空+应急”等多元应用场景，精准抢占低空经济发展风口。推动低空经济与装备制造、新能源等优势领域融合发展，推进工业无人机矿山巡检、物流运输等特色场景规模化应用。

专栏 3-2 壮大新兴支柱产业重点工程
(一)氢能产业。布局新能源重大战略项目，加快风电光伏等新能源开发利用，支持氢能产业发展，拓展氢能装备制造产业链条。重点推进迁安市氢能产业园项目；唐山市悦安氢电新能源科技有限公司氢电综合能源站项目。 (二)循环经济产业。拓宽循环经济产业应用场景，加快推进河北恒洋生物科技有限公司农牧业有机废弃物高值化利用项目。 (二)新材料产业。推动传统化工向化工新材料和精细化学品、新材料及终端产品制造方向发展，不断壮大铁基新材料产业规模。谋划培育一批有色新材料、前沿新材料产业项目。加快推进首钢智新高性能取向电磁材料项目；首钢股份公司迁安钢铁公司高性能取向电磁材料新建厂房项目；宏奥工贸有限公司年产 1 万吨聚碳酸亚丙酯项目；河北矿源新材料科技有限公司水泥制品生产项目；重庆望变电气(集团)股份有限公司电磁产业园北方基地项目；迁安市恒茂纸业有限公司厦门建发浆纸集团有限公司年产 20 万吨光伏玻璃防霉包装新材料项目；迁安博达纸业有限公司年产 15 万吨碱性过氧化氢机械木浆项

目；新一代高温硬质合金钨丝金刚切割线生产项目。

（四）生物医药和中医药产业。立足自身产业基础与京津冀生物制药特色产业基地定位，加快推进百泰制药大保健产品项目；九维药用包装制品生产项目；云园区（北京）科技现代生命健康产业园项目。

（五）未来产业。以“前瞻布局”为基本思路，力促一批前沿创新项目开展，加快推进英沃电梯有限公司智能制造产业园项目；河北创诺威科技有限公司矿山智能设备制造基地项目。

第十一章　提升现代服务业发展水平

实施服务业扩能提质行动，扩大优质经营主体，推动现代服务业与先进制造业、现代农业深度融合发展。

第一节　大力发展生产性服务业

围绕钢铁制造全流程，系统部署研发设计、检验检测、科技信息等生产性服务业。推动钢铁企业向“制造+服务”转型，深化钢材深加工与定制化配送，精准对接汽车、家电等终端需求。开展“技术嵌入”式工艺攻关，定向破解材料成形、焊接连接等共性技术难题。创新业态模式，培育“互联网+钢铁服务”新生态，构建集在线交易、供应链金融、智能仓储、无库存管理于一体的电商综合服务平台。推行“租赁+回收”闭环模式，实现钢材“租

用—使用—回收—再生”的资源高效循环。探索“按效付费”等价值服务机制，为管道、桥梁等基础设施提供全生命周期质量保障，加速从“卖产品”向“卖服务”的价值跃升。引育高端主体，重点培育工业互联网、智能制造、特种钢材、新材料检测、氢能应用等领域的高端技术服务商。积极引进管理咨询、知识产权运营、碳交易与绿色金融、高端人才猎头等专业服务机构，引导企业向“产品+服务+技术”综合解决方案商转型，持续创新商业模式，拓宽价值空间。搭建枢纽平台，依托河北钢谷物联，打造区域性钢铁供应链服务平台，壮大平台经济规模。支持万嘉建设钢铁全产业链供应商总部基地，构建具有区域话语权的钢铁贸易服务枢纽，提升产业链资源配置能力。升级物流体系，依托县域快递物流中心，优化三级城乡配送网络，全面推广“统仓共配”模式，整合运力资源，提升配送效率与覆盖面。聚焦钢铁主业，整合分散物流资源，加快九江成品转运站、华燕物流城市交通枢纽智慧驿站等关键节点建设，降低综合物流成本，推动物流体系智慧化、绿色化转型，全力打造区域物流枢纽。

第二节　推动生活性服务业创新发展

推动餐饮、家政、养老、旅游休闲等生活性服务业向品质化、多样化、便利化发展，构建与现代化城市能级相匹配的生活服务生态。大力发展银发经济，精准把握消费升级趋势，推动服务从“基础养老”向“康养乐活”延伸，发展适合低龄老年人的旅居康养、文化研学等高品质服务。加快发展冰雪经济，依托全省率

先建成的冰雪运动体验和培训中心及黄台山乐园、亚滦湾公园等多元场景，举办冰雪季系列活动，激发冰雪经济活力。积极培育首店首发经济，吸引知名品牌设立区域性首店，支持本土企业创新开发特色产品与服务，举办时尚发布、体验展览等活动，以新供给创造新需求。举办高品质文化演艺、会展赛事活动，持续办好长城文化和旅游融合发展大会等品牌活动，每年举办国际长城万人徒步大会等国家级、省级赛事。深入实施“八个一百”工程[3]，利用奥体中心、博物馆等场馆承办高端赛事、论坛与演艺活动，打造“水城之夜”等演出品牌，优化升级“赛事迁安”子品牌，让城市始终充满活力与话题。推动“三大球”振兴发展，建立体教深度融合、畅通有序的“三大球”人才培养路径，构建赛制长期稳定、开放透明的赛事体系。

第三节　推动文旅产业融合发展

将文旅产业确立为城市转型的核心动能与展示“现代水城”魅力的重要窗口，推动文化、旅游、体育、康养、商业等深度融合。做大做强文旅产业，整合现有天元谷省级旅游度假区、左岸体育公园、奥体中心、黄台湖等资源，创建国家级旅游度假区。抓好文创共享产业园建设提升、天元谷地下人行通道等项目建设，加强度假餐饮、酒店等接待设施建设，提升滦河文化产业园区烟火气。推动商旅文体健深度融合，突出“文旅+百业”，深度挖掘红色、民俗、非遗等特色资源，布局长城康养、工业研学、体育

[3] 百场水城之夜演出、百位音乐名家唱迁安、百场戏曲（评剧）进乡村、百场迁图讲堂汇迁安、百位书画名家画迁安、百名非遗匠人守迁安、百名文保义工护迁安、百位文化学者写迁安。

赛事、田园民宿等新业态新场景，拓展田园民宿、户外运动等新业态，丰富“迁安有礼”系列产品供给。打造文艺精品与文创产品，围绕“轩辕文化”“白羊峪长城”“迁安造纸”等，着力打造一批核心文旅 IP。挖掘评剧非遗、抬杆皮影非遗技艺，全力推动桑皮纸（迁纸）技艺申报国家级非物质文化遗产，支持“迁纸”技艺研究，举办“迁纸画迁安”等主题活动，提升“北迁南宣”文化品牌的影响力。以长城国家文化公园（迁安段）建设为龙头，持续擦亮“长城情、山海间，欢迎来迁安”的城市文旅品牌。系统推动“迁安六宝（迁纸、迁酒、迁稻、迁灸、迁布、迁戏）”以及板栗等农产品、蛤蟆吞蜜美食等非遗特色旅游商品。做好首钢滨河片区等工业遗存摸底、修缮与活化利用，呈现工业城市“原点记忆”，打造独特的工业研学旅游场景。推动旅游民宿品牌化发展，依托长城文化、滦河生态、山地田园与工业文旅资源，规范提升旅游民宿，聚焦精品化、特色化、标准化方向，培育“长城人家”“燕山民宿”等地域品牌。优化文旅环境，完善“吃住行游购娱”全要素服务配套，强化精准营销和智慧化管理，完善文旅市场治理，提升游客体验，实现从“游客流量”到“消费增量”的有效转化。

第十二章　加快发展数字经济

推进数字技术与实体经济深度融合，加快数字产业化、产业数字化步伐，为经济发展注入新动能、开辟新空间。

第一节　推动数字产业化谋增量

实施数字产业壮大工程，推动数字经济核心产业规模倍增。引导数字经济企业做大做强，全力支持河北钢谷物联等本土平台企业做大做强，鼓励其向产业链上下游延伸，发展成为具有区域影响力的数字技术解决方案提供商。聚焦大数据、云计算、人工智能、区块链等关键领域，吸引企业区域总部、研发中心或数据业务在迁安落户。实施数据产业项目，依托迁安钢铁、物流等海量数据资源，开展数据资产评估，探索建设行业数据空间。延伸数企融合发展链条，着力打造“钢铁产业链协同数据平台”“智慧文旅一站式服务平台”，逐步构建起以数据采集、处理、交易、应用为核心的产业链条，充分数据资源应用价值。

第二节　促进产业数字化谋效率

实施工业互联网创新发展工程，深化大模型在钢铁、装备制造等领域推广应用，梯度培育智能工厂。推动工业数字化发展，推动“人工智能+钢铁”从单点创新走向全流程赋能，重点突破基于大模型的高炉炉温智能预测、废钢智能判级、产品质量在线检测等关键算法与应用。鼓励首钢迁钢、鑫达钢铁等企业持续开展

示范，推动数字车间、智能工厂项目从“概念验证”迈向“规模实效”。滚动实施工业企业“上云”计划，引导企业将基础设施、平台系统、业务应用等向云端迁移，促进产业链上下游业务协同与资源优化配置。推进农业数字化转型，探索实施设施农业、规模种植领域物联网、遥感技术，建设智慧农场、数字田园，实现对农作物生长环境精准监测与智能调控，提升特色农产品品质与品牌价值。加快服务业数字化升级，发展电商、直播等新兴业态，推动物流、金融、设计等生产性服务业数字化转型。依托河北钢谷平台，深化智慧物流、供应链金融等数字化服务，构建线上线下融合服务业新生态。

第十三章　做强特色产业集群

立足资源禀赋与产业基础，推动产业链上下游协同集聚、产学研用深度融合，加快培育龙头企业引领、配套企业联动、中小企业支撑的特色产业生态。

第一节　依托产业优势做大做强重点产业集群

全面落实园区总规、详规和专项规划，完善基础设施，推进体制机制创新，重点做强精品钢铁产业集群、装备制造产业集群、氢能产业集群、循环经济与新材料产业集群、生物医药等新兴产业集群。发挥首钢智新等链主企业磁吸作用，紧盯压缩机、变压器等下游领域，精准招引电磁材料深加工企业入驻专业园区，促

进首钢智新与同望变电器合作并落户电磁产业园，推动产业链从基础材料向终端部件延伸。

第二节　依托“共享智造”培育中小钢铁企业集群

借鉴唐山高新机器人产业集群经验，推广“共享工厂”模式，探索制造能力、服务能力、创新能力共享新路径，推进省级中小企业特色产业集群“共享智造”全覆盖。升级钢铁共享经济产业园，系统构建集原材料联合采购、备品备件智能共享仓储、协同制造、物流配送及金融服务于一体的实体共享空间，为钢铁中小企业发展壮大提供便利。全力构建“迁安市数智钢谷”，以河北钢谷物联等为技术基座，聚合区域内外钢铁企业、用钢集群及服务机构，围绕采购、销售、物流、融资等核心环节开展深度供应链合作，破解中小企业资源约束难题，助力中小钢铁企业发展。

第三节　依托优质产品打造品牌集群

鼓励企业强化品牌建设，打造区域重点领域知名品牌。提升“迁安钢铁”“迁安农产品”等区域影响力，在高端板带材、精品线材等领域，培育一批技术领先、质量过硬的国家级单项冠军产品。整合“迁安板栗”等资源，推行全产业链标准化，利用区域公共品牌背书，带动一批绿色、有机的农产品企业品牌走向全国。加强特色品牌建设，鼓励链主企业围绕高端电工钢、特种型材、装配式钢结构等优势领域，实施技术攻关、质量管理、市场开拓，打造一批具有行业特色、专业优势的集群品牌。推动产权

保护与价值提升，持续深化“钢铁—氢能”等产业链知识产权协同发展模式，推进数据知识产权登记加快迈向规模化、规范化应用，实施专利转化运用优秀案例倍增行动，稳步提升专利密集型产业增加值占比。到“十五五”期末，实现注册商标总量突破7000件，地理标志商标及产品达到4件，在精品钢铁、氢能等主导产业培育形成2个具有核心竞争力的专利组合。

第四篇　强化科技创新引领

坚持创新驱动发展战略，统筹教育强市、科技强市、人才强市建设，推动科技创新与产业创新深度融合。

第十四章　打造高水平创新平台

聚焦产业创新需求，强化关键核心技术攻关与创新成果产业化应用，以平台建设集聚创新要素、激活创新动能，为高质量发展注入强劲科技支撑。

第一节　积极培育创新平台

明确全市创新平台功能定位、空间布局和发展路径，加快构建覆盖技术攻关、中试熟化、工艺放大、工程验证到产业化应用的全链条一体化创新支撑体系。支持平台提档升级，支持现有重点实验室、技术创新中心、工业设计中心等平台积极争创省级、国家级创新载体。支持昌安耀滨等平台创建国家级孵化器。全力争取国家钢铁新材料技术创新中心等国家级创新平台或其分支机构落地迁安。加强校地合作，围绕钢铁、装备制造等主导产业及氢能、生物医药等战略性新兴产业，加强与北京科技大学、华北理工大学、燕山大学、中国科学院过程工程研究所等国内知名高校和科研机构协作，将高校的智力资源与迁安的产业需求精准对接。支持龙头企业发挥创新平台建设引领作用，支持首钢智新、

燕山钢铁等龙头企业联合高校院所和上下游企业，共同组建实体化、市场化产学研用协同创新平台。力争“十五五”期间新建院士工作站1家，到2030年，实现唐山市级以上企业技术创新中心、企业技术中心、产业技术研究院、研发机构等创新平台累计达到100家以上。

第二节　强化创新平台服务

推动大型科研仪器设备、实验数据、技术人才等创新要素开放共享与优势互补。构建“概念验证—中试熟化—场景应用—产业落地”成果转化新模式，促进资源共享、成果转化。构建“孵化—加速—产业化”的培育体系，为成果熟化提供物理空间和工程化支撑。

第十五章　强化企业创新主体地位

突出企业在研发投入、技术攻关、成果转化中的核心作用，支持企业牵头组建创新联合体、承担重大科技项目，推动产学研深度融合，激发企业创新内生动力。

第一节　加大创新梯队培育激励

培育创新型企业梯队，系统促进人才、资金、数据、政策等各类优质要素向创新型企业高效集聚。加大“专精特新”企业培育，建立“专精特新”企业培育库，对入库企业提供靶向政策辅

导、知识产权保护和精准融资对接等一站式服务。全力支持骨干企业，在各自细分领域深耕突破，争创国家级专精特新“小巨人”企业和省级、国家级“单项冠军”企业。建立高成长性企业识别与激励机制，加大创新能力强、跳跃式增长的“瞪羚企业”支持力度，对潜在“独角兽”实行“一企一策”重点扶持与资源倾斜。引导企业增加研发投入，充分发挥财政补贴、项目申报等优惠政策引导作用，鼓励企业加大研发投入。

第二节　构建企业产学研联盟

持续深化产学研合作，着力破解科技成果转化“最后一公里”难题。支持企业与高校、科研院所建设创新联合体，构建以企业为“盟主”的实质性产学研联盟，持续支持首钢迁钢与北京科技大学共同建设“政产学研用示范基地”，鑫达钢铁等重点企业与燕山大学、北京科技大学等高校专家团队开展“一对一”驻厂技术合作，推进荣信钢铁省级企业技术中心等平台晋位升级。鼓励中小企业利用创新服务机构开展研发活动，主动对接京津冀地区工业技术研究院和概念验证中心，以委托研发、技术顾问等形式有效提升自主创新能力。

第三节　完善科技创新服务体系

着力加强科技服务支撑，为激发企业创新活力营造优越环境。严格落实惠企优惠政策，全面落实研发费用加计扣除、高新技术企业所得税优惠等普惠性政策，确保企业应享尽享。探索建立市

场化科技成果交易定价机制，依托技术转移中心、产业知识产权运营中心等平台，健全覆盖评估、交易、融资、孵化全链条的科技成果转移转化服务体系。发挥政府采购自主创新产品引导作用，在市政工程、公共设施建设中，优先采购新技术、新产品，拓展首购首用重要场景，加速创新产品迭代升级与市场推广。

第十六章　推进科技教育人才一体发展

坚持科技是第一生产力、人才是第一资源、创新是第一动力，统筹科技创新布局、教育体系建设、人才引育留用，构建相互赋能、协同发力的良性发展格局。

第一节　深入实施技能强市工程

大力发展职业教育，深入实施技能强市工程，为迁安经济发展提供技能支撑。提升职业教育办学质量，优化职业教育布局，调整职业教育院校学科专业设置，大力发展与冶金技术、智能制造、新材料、生物医药、现代物流等本地主导产业和未来产业高度契合的专业。加快推进职普融通、职技贯通和产教融合，打造开放共享的“市域产教联合体”。鼓励普通高中与职业院校共享课程与实训资源，构建从中职、高职到应用型本科的技术技能人才成长通道。大力支持校企联合，支持企业深度参与职业教育办学，共同开发课程、共建实训基地、共享师资资源。大力推广“校

企订单式”培养模式，在迁安市职业技术教育中心等院校开设冶金技术、工业机器人等定向班。启动“数字工匠”培育工程，推动人工智能、工业互联网等数字技能与传统产业技术融合培训。加强农村人才培育，开展农村实用人才、乡村电商、新型农业经营主体带头人等专项培训，全面提升农村人才素质。到 2030 年全市专业技术人才达到 3 万人以上，技能人才 10 万人以上。

第二节　完善人才培育体系

落实“凤凰英才”“智汇迁安”，进一步细化人才分类支持政策，强化政策兑现效率。健全科技人才激励机制，在薪酬待遇、股权激励、成果转化收益分配等方面赋予用人单位和科技人员更大自主权，构建覆盖人才引进、培养、使用、评价、激励的全链条机制。健全科技人才创新服务体系，深化科技体制改革，完善以创新能力、质量、实效、贡献为导向的科技人才评价机制，搭建常态化校地企对接平台，推动人才链与产业链、创新链深度融合。依托科技创新平台和“揭榜挂帅”机制，支持科技人才牵头关键技术攻关。

第三节　推进人才“引育留用”一体化

多措并举强化人才引育留用，积极打通高校院所、商会协会、校友会等多元化引才渠道，灵活引进高层次人才和紧缺急需人才。精准引进高端人才，采用项目合作、技术咨询、兼职挂职等方式，深入实施“钢铁科技领军人才计划”，精准引进氢冶金、高端材

料、生物医药等领域高端专业人才。加强本土人才联络与回引，全面摸排迁安籍在外优秀人才信息，绘制动态更新“人才网格地图”，强化亲情引才，积极营造“千才回迁、反哺家乡”浓厚氛围。完善人才服务保障体系，聚焦落户、住房、子女教育、医疗保障等人才关切问题，具体推进河北天道房地产开发有限公司迁安雲栖湖岸项目，提供精准便捷服务，切实解决人才后顾之忧。提供全方位创业辅导，支持各类人才在迁安创新创业，真正实现人才引得进、留得住、用得好。到2030年累计引进各类人才达2.5万人以上，其中高层次人才300名以上，急需人才1500名以上。

第五篇　多措并举扩大内需

坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，瞄准消费提质扩容、投资精准有效目标，多措并举打通制约内需释放堵点难点，激发消费市场潜力、扩大有效投资规模，为经济持续回升向好注入强劲内生动力。

第十七章　大力提振消费

深入落实扩大内需战略，以高质量供给创造有效需求，以优化消费环境增强消费意愿，精准有力激发消费潜能。

第一节　增加居民收入

多渠道拓宽城乡居民增收路径，精准施策壮大中等收入群体，持续缩小收入差距，扎实推进共同富裕。实施城乡居民增收计划，完善劳动报酬正常增长机制，积极推行企业工资集体协商制度，定期发布工资指导线和企业薪酬调查信息，引导企业在效益增长的同时提高职工工资，特别是提高一线产业工人和技能人才的待遇水平。优化土地增值收益分配机制，稳妥推进农村集体经营性建设用地入市改革，确保农民在土地征收、宅基地退出、集体资产股份合作中分享更多收益。发展壮大中等收入群体，鼓励创新创业，支持专业技术人员兼职兼薪拓宽财产性收入渠道，让更多普通劳动者进入中等收入行列，逐步形成中间大、两头小的橄榄

型分配格局。有效增加低收入群体收入，健全全面覆盖的社会保障体系，适时提高最低工资标准和城乡低保标准，加大财政转移支付力度，完善社会救助和福利制度，确保低收入群体共享发展成果。

第二节　激发消费潜力

实施提振消费专项行动，完善促进消费制度机制，充分释放消费潜能。稳定大宗消费，进一步放大消费品以旧换新政策效应，推动汽车、家电、家装等大宗耐用消费品绿色化、智能化升级，支持换购合格安全的电动自行车，落实好3C数码产品补贴政策，促进大宗消费持续增长。创新消费模式，鼓励发展夜间经济，精心打造主城区、滦河沿岸、西沙河沿岸“夜经济”地标和集聚区，丰富夜间购物、餐饮、文旅供给。充分挖掘假日消费潜力，打造特色节庆活动。顺应“颜值经济”趋势，支持美妆、时尚、健身等消费发展。繁荣文化演出、体育赛事市场，培育“票根经济”。发展规范化、职业化家政服务，推动家政服务进社区，促进“家政经济”提质扩容。推动线上线下消费深度融合，鼓励居民在线购物，移动支付，增强生活便利，降低交易成本。鼓励建设直播基地，培育本土带货达人，支持直播电商、社交电商、社群团购等新业态健康发展。

第三节　提升消费供给质量

多措并举提升消费供给质量，以优质服务创造消费需求。着力打造特色消费品牌，充分发挥东安、乐丫等龙头企业作用，强化品牌引领、标准升级、新技术应用，打造一批具有迁安特色的消费品牌。加快住宿业品牌化，培育一批中高端酒店品牌和民宿品牌。深入挖掘地方餐饮特色，传承发扬传统烹饪技艺和餐饮文化，培育特色小吃产业集群，发展主题餐厅、振兴老字号餐饮，培育名菜、名小吃、名厨、名店，打造“美食城”“美食村”“舌尖上的迁安”，鼓励国际知名餐饮品牌在迁安开设首店、旗舰店。创新服务模式，引导企业应用大数据、物联网等新技术优化管理流程、创新服务模式，实现服务可追溯、质量可评价。促进零售业采取线上线下、即时配送等服务模式，满足居民即时性、便捷性及高品质的消费需求。支持传统商贸企业数字化转型，拓展线上营销渠道，利用大数据、物联网等技术优化消费体验，提升消费效率和便利性。

第四节　优化消费环境

持续优化消费环境，营造安全、放心、便利的消费环境。推动传统商业街区业态调整与品质提升，抓好老商圈升级和王府里、万荟城新商圈建设，布局现代化、体验式的消费新空间。引导东安悦购城、天洋广场、玖鑫金融街 3 家大型商贸综合体转型升级，打造智慧商圈，拓展新型零售业态。推进“一刻钟便民生活圈”扩围升级，完善早餐店、菜市场、便利店、维修点等基础服务设施，织密社区商业网络，优化社区商业网点布局与服务功能。加

大消费者权益保护力度，畅通消费投诉举报渠道，强化市场秩序与商品服务质量监管，让消费者敢消费、愿消费、乐消费。

第十八章　扩大有效投资

聚焦高质量发展重点领域，靶向发力基础设施、产业升级、民生保障、生态环保等关键板块，优化投资结构、提升投资效益，推动投资项目落地见效。

第一节　扩大重点领域有效投资

结合迁安产业实际，聚焦钢铁、装备制造、新材料、生物医药等重点领域，围绕生态修复、氢能产业、大宗固体废弃物综合利用等重点行业，保持政府投资合理增长。强化重大项目前期谋划论证，强化基础设施与民生保障投资，推进“平急两用”公共基础设施建设；适应人口变化趋势，优化教育、医疗、养老等公共服务设施布局，提高民生类投资精准度和有效性。加强重大项目管理，建立健全项目在建、前期、储备“三个清单”，突出抓好项目开工、建设、投产“三个环节”，实施政府投资全过程绩效管理，坚决避免低效无效投资；用足用好国家投资政策，吃透国家“两重”“两新”政策，统筹运用超长期特别国债、中央预算内投资和地方政府专项债券等资金，全面加大投资力度。

第二节　促进民间资本投资

营造稳定、公平、透明、可预期的发展环境，激发民间投资活力，让民间资本“敢投、愿投、能投”。完善投资体制机制，引导民间资本以独资、控股、参股等多种方式，参与交通、能源、水利、环保等重大基础设施和补短板项目建设。优化民间投资环境，全面落实公平竞争审查制度，保障民间资本在市场准入、控股参股上，以及参与政府采购、招标投标等市场竞争时，享有平等权利和机会。鼓励和支持民营企业提升核心竞争力，引导民营企业基于市场需求和自身发展战略，主动开展技术改造和设备更新，激发内生增长动力。

第三节　加力招商引资

从迁安经济社会实际出发，基于产业发展需求针对性开展招商引资。开展以商招商，依托本地优势企业吸引其合作伙伴来迁投资项目，鼓励盘活土地、厂房等闲置资产，匹配项目投资需求，实现二次利用。发力产业链招商，突出抓好精品钢铁、氢能、高端装备制造、节能环保、生物医药等重点产业的延链补链强链招商，进一步完善招商图谱，动态分析产业链结构、区域布局与企业动态，瞄准长三角、粤港澳等重点区域和目标企业，开展产业链招商攻坚行动，壮大产业集群。围绕“京津研发，迁安转化”，研究谋划京津重点企业产业链配套项目和产业集群项目，实现吸引一个、带动一批。探索场景招商，聚焦重点产业、环境治理、节能改造等多个领域，着力开展场景挖掘、场景设计、场景发布，吸引优质资源投资落地，以本地特色资源、场景、模式，吸引优

质企业投资。鼓励国企以投带引，支持市属国有企业依托股权合作、项目共建、盘活土地资产等投资方式参与招商引资，探索推行从引进项目、国资引领、项目落地到减持退出、国资保值升值、再次投资的循环发展模式。谋划委托招商，广泛对接国内外重点行业协会、企业联合会、产业咨询机构以及各类专业招商中介机构，优选招商资源多、招商实绩好的机构和组织开展招商合作。实施基金招商，建好用好既有基金，完善产业投资引导基金管理办法，发挥市属国企平台基金管理、投资的引领作用，通过股权投资等方式引进一批优质项目落地。依托特色产业，创建专项产业引导基金，专门投向特色产业上下游项目，以有效投资助力项目落地。支持公司化招商，搭建招商工作平台，设立专业化、市场化招商公司，承担招商项目策划、项目引进、重大经贸活动举办等职能，实现招商工作提质增效。

第十九章　构建现代化基础设施体系

锚定高质量发展目标，统筹推进交通、能源、水利、信息等重点领域基础设施建设，为经济社会发展筑牢硬件支撑、夯实发展根基。

第一节　完善交通基础设施

在现有“五纵五横一环”路网框架基础上，谋划打造以“六纵六横两环”为骨架、以农村公路为脉络的一体化路网体系。推

进平青大公路外移、滦河高铁站至城区高架路等关键工程，谋划环城交通大环线，形成放射形布局。推进迁青高速（迁安支线北延，即衔接沈秦高速）项目谋划，纵向串联京哈、京秦等多条横向高速通道，彻底打通通往承德、内蒙古等北部地区的经济要道。推进北部省道S315、南部省道S316项目建设，打造链通东西的南北交通主动脉。完善城市北部片区“一横两纵”路网体系，助力城市向北发展，支撑北部片区开发与城市化进程。打通连接内蒙、承德、秦皇岛港、京唐港、曹妃甸港的货运核心动脉，推动内蒙至曹妃甸地方铁路项目谋划。推进交通路网和枢纽设施智慧化升级改造，不断提升整体运输效率和服务水平。

第二节　完善数字基础设施

持续提升5G网络、工业互联网覆盖广度与深度，推动5G网络进社区、进园区、进企业，在钢铁制造、智慧医疗等重点领域探索部署5G行业虚拟专网，实现中心城区深度覆盖、镇街区域连片覆盖，探索6G等未来网络的基础设施建设。支持大数据中心、云计算平台等算力基础设施优化布局与升级扩容。深入实施“人工智能+”行动，推动人工智能技术赋能千行百业。分行业、分领域培育具有迁安特色的产业大脑，全力打造省级数字园区和智慧产业集群。

第三节　完善新能源基础设施

推进新型能源基础设施建设，推动电网侧大规模储能电站、现有热电及发电机组节能升级改造以及虚拟电厂等一批关键项目落地实施。有序推进风光项目建设，持续提升风电、光伏等新能源总装机容量。推广能源梯级利用和系统优化，提升电力系统的调节能力、能源综合利用效率与整体保障水平。

第四节　完善水网基础设施

推进滦河、西沙河水系连通水资源调配，加快建设连接城区、经开区及重要节点的地表水配置网络。进工业冷却、城市杂用等领域的再生水回用项目，多措并举拓展水资源供给渠道。运用物联网、大数据等技术，对从水源、输配水到用水终端的关键环节进行智能化监测与调度。

专栏 5-1 交通基础设施重点工程
推动国省道路网建设工程，加快推进省道 S315 永顺街道至蔡园镇段建设工程、国道 G508 赤曹线迁安段改建工程等项目。

专栏 5-2 水利基础设施重点工程
筑牢山区水库安全屏障，加快推进冷口水库谋划建设；完善河道防洪工程体系，统筹实施滦河、青龙河流域河道综合治理，全面提升河道行洪能力和堤防达标率。

第二十章　优化市场环境

坚定不移推动市场公平开放，坚决落实国家关于“五统一、一开放”基本要求，打造公平竞争、充分开放的市场环境。

第一节　严格落实全国统一大市场要求

持续清理和整治招标投标、政府采购、资质许可等环节的隐性壁垒和不合理限制，严禁出台排除、限制竞争相关政策。加强引导和综合整治，倡导以质量、技术、品牌和服务为核心的竞争，避免“内卷式”低价恶性竞争。

第二节　规范优化市场服务

完善公共资源交易平台体系，实现项目信息、流程、结果全公开管理，规范市场竞争秩序，主动接受社会监督。开展重点行业信用评价，加力推进分级分类监管，构建经营主体信用承诺、守诺核查、失信惩戒、信用修复闭环管理体系。构建纵向贯通、横向协同的多级互联政务数据共享交换平台体系，促进生产要素在更大范围内自由流动与优化配置。持续完善和优化“一表通”等系统功能，推动信息跨部门、跨层级自动填表、共享核验。

第六篇　深化体制机制改革

进一步全面深化改革，更好发挥经济体制改革牵引作用，加快破除深层次发展的体制机制障碍，激发高质量发展动力活力。

第二十一章　深化重点领域改革

瞄准体制机制堵点难点精准发力，持续推进要素市场化配置、财税金融协同、营商环境优化、国资国企等关键改革落地见效，以改革创新破解发展难题、增强发展动力。

第一节　深化财税领域改革

加强财政资源统筹，落实长期过紧日子要求，深化政府投资与专项债、特别国债统筹，确保重大战略、重点领域和民生领域资金需求。加强财政科学管理，完善预算绩效管理体系，强化财政资金监管，提高财政资金使用效益。深化零基预算改革，严格落实国家及省税制改革部署，规范税收与非税征管，确保各项减税降费政策直达快享。加强政府债务管理，严格控制新增债务，妥善化解存量债务，确保财政可持续运行。

第二节　深化金融领域改革

积极发展科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融，创新发展钢铁行业转型金融，丰富金融业态。健全政府性融资担保体系，发挥首贷续贷中心作用，发展多元股权融资，提

高直接融资比重，扩大对中小微企业的担保覆盖面，降低融资费率。鼓励企业利用上市、挂牌、引入创投风投等方式融资，破解企业“首贷难、续贷烦”。加强金融领域监管，完善金融风险监测预警处置体系，牢牢守住不发生系统性区域性金融风险的底线。

第三节　深化要素市场化改革

全面落实国家建立健全建设用地市场、资本市场、劳动力市场、技术市场改革举措，依法推进工商业用地使用权续期，推动行政事业单位存量国有资产盘活共享，全面推行工业用地“标准地”出让，探索开展混合产业用地供给以及自然资源资产组合供应等新模式，大力推进行政事业单位闲置办公用房、大型仪器设备等的盘活与共享共用，提升资产使用效益。

第二十二章　有效激发市场主体活力

坚持“两个毫不动摇”，打破制约各类市场主体发展体制机制障碍，充分激发国有企业创新活力、民营经济发展活力和中小微企业成长活力，为经济社会高质量发展注入不竭动力。

第一节　深化国有“三资”“三化”改革

精细运作城市资产，挖掘城市资产潜在价值，发挥国有资产、国有资源最大效益，促进国有资产保值增值。发挥国企在信用、资源整合等方面优势，充分利用发行企业债券、引入战略投资等

方式，筹集城市基础设施建设、战略性新兴产业发展、园区升级改造等重大项目资金。利用市场化手段推进优质资产兼并、收购、重组，优化国有资本布局。实施与业绩挂钩的国有企业薪酬制度，引导国有企业聚焦主责主业，更好发挥国有经济在服务城市战略、保障社会民生、引领产业发展中的支撑作用。

第二节　激发民营经济活力

持续优化民营经济发展环境，完善政策支持和服务保障体系，让民营经济创新源泉充分涌流。保障民营经济平等参与市场竞争，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展，确保民企在获取资金、技术、人才、土地等生产要素，以及参与政府采购、招标投标、特许经营等市场竞争活动时，享有与公有制经济平等权利和机会。开放应用场景支持民企创新，有计划地定期发布城市基础设施建设、产业绿色化智能化改造、公共服务提升等领域技术需求清单，为民营企业的新技术、新产品、新解决方案提供“试验田”和首购首用机会，充分激发民营经济活力。营造尊企重企氛围，支持民营企业和非公有制经济人士参与各类评选，加大优秀企业家先进事迹和突出贡献宣传力度。建立健全企业家荣誉体系，畅通政企沟通渠道，依法保护企业家合法权益，营造尊重企业家、激励企业家干事创业浓厚氛围。

第二十三章　营造一流营商环境

深化简政放权、优化服务改革，依法平等保护各类市场主体产权和合法权益，以一流营商环境集聚发展要素、激发市场活力。

第一节　破除体制机制障碍

严格落实市场准入负面清单制度，优化新业态新领域市场准入环境，推行市场准营承诺即入制改革，持续优化经营主体登记服务，营造便利规范的准入退出环境。深入实施市场、政务、要素、法治、信用环境提升工程，健全公平竞争审查制度。完善政府采购“双盲”评审机制，保障交易公平、公正、公开，打造公共资源交易“迁安样板”。

第二节　打造智慧便捷政务环境

整合跨部门流程，动态更新服务清单，提升工作精准度。优化“标准地出让”“投资承诺制”等措施，压缩项目开工审批时间。建设数字政府，完善一体化政务服务平台，推行电子证照共享，推动实现“一网通办、一窗受理、一次办好”。持续用好“134”政企常态化沟通等机制，精准掌握企业需求。深化12345政务服务便民热线由利民向助企延伸，高效受理和协调解决企业反映的各类问题。做实涉企审批事项“共享互认”“入企扫码”等模式，推行“涉企宁静日”等措施，减少对企业正常经营干扰。

依托“迁安企业家日”“青蓝接力”培养工程等，以城市之名礼遇企业家。

第三节　打造多元保障要素环境

推广工业用地“标准地”出让，深化批而未供和闲置土地盘活利用。统筹推进“引、育、用、留”四大工程，多渠道增加产业人才供给。常态化开展政银企对接交流活动，健全中小微企业融资协调机制。优化科技创新支撑服务，建立高校科技资源与企业需求对接机制。提升开发区基础设施配套水平，完善生活设施配套，优化园区居住和生活环境。建立高效数据共享应用和开发利用机制，以数据资源支撑企业创新和行业发展。

第四节　强化法治保障

严格落实产权保护、合同履行、知识产权保护等制度，规范涉企执法行为，加强对查封、扣押、冻结等强制措施的司法监督，防止超权限、超范围、超数额、超时限强制措施。完善司法裁判与行政执法衔接机制，建立多元化商事纠纷化解平台。最大限度减少对涉案企业正常生产经营活动的影响，完善中小企业合法权益法律援助体系，切实依法保护企业合法权益。

第五节　打造遵约践诺信用环境

推进社会信用体系建设，完善信用归集和共享公示机制、守激励和失信惩戒机制、异议处置机制。拓展“信用+重点职业群”“信用+合同履约”等应用场景，打破信用信息用壁垒，推动“信

用+”与政务服务、金融、市场监管、民生务等领域深度融合。建设完善政府诚信履约机制，建立健全政失信记录和惩戒制度。开展重点行业信用评价，加力推进分级分类监管。

第七篇　扩大高水平对外开放

落实更加积极主动的开放战略，推动外资外贸质效、开放平台能级全面提升，以开放促发展，更好融入国内国际双循环，开创开放型经济高质量发展新局面。

第二十四章　提高外资外贸质效

立足高水平对外开放要求，推动外贸转型升级，深化多领域国际经贸合作，提升出口产品附加值和国际竞争力。

第一节　扩大对外贸易

紧扣高质量发展要求，持续优化国际市场布局与出口商品结构，推动产品扩大出口。加大产品出口力度，巩固钢铁产品出口规模，引导企业从普通钢材向高端特钢、电工钢、绿色低碳钢材等精品钢转变，实现出口增量提质。扩大生物医药等高技术产品出口。支持首钢智新、彦博彩板等优势企业拓展国际市场。强化出口服务，建立出口风险预警机制，帮助企业应对国际贸易壁垒，

充分利用 RCEP 等区域贸易协定开拓东南亚、中东等新兴市场。组织企业抱团参加广交会、进博会等国内外知名展会，设立“迁安制造”专区，鼓励企业与海外分销商、终端用户建立直接合作渠道。实施“一企一策”精准服务，着力培育具有竞争力的本土贸易主体。支持企业用好曹妃甸综合保税区等平台功能与仓储资源，降低国际物流成本。

第二节　推进外资质效全面提升

加快推进外资利用从“规模扩张”向“质量效益”转变，充分发挥外资在稳增长、调结构、促创新中的重要作用。促进存量外资提质增效，构建全生命周期精准服务体系，全面落实国家、省、市外资支持政策，建立“政策找企+企业点单”双向对接机制，确保各级红利直达快享。深化“一企一策”帮扶举措，聚焦企业生产经营痛点难点，优化审批服务、要素保障与权益保护，稳定企业发展预期。深化开展全球招商，聚焦东北亚，深化与日韩企业及相关商协会对接，拓展装备制造、新材料、绿色氢能等领域合作。深耕“一带一路”，加强与沿线国家经贸合作平台、产业园区对接，挖掘优质企业与合作机会。持续拓展欧洲市场，依托德国联邦中小企业联合会等跨境机构，对接高端制造、生物医药、节能环保等优质项目，不断扩充海外客户资源。促进对外投资提质扩面，强化现有 11 家对外投资企业常态化指导，助力企业优化境外布局、提升经营质效。鼓励发展外贸综合服务平台，为中小微外贸企业提供通关、退税、融资等一站式服务。支持企业参与

国际竞争与合作，推进CE、FDA等国际认证，助力企业突破资质合规准入壁垒，夯实国际合作资质根基。建立健全境外投资风险预警、研判与处置机制，加强国别政策、合规经营等领域培训，引导企业树牢合规意识，有效防范各类境外风险。多措并举鼓励县域内有条件、有实力的企业“走出去”，围绕产业链供应链合作、资源开发、市场拓展等领域开展对外投资合作，持续推进企业在俄罗斯圣彼得堡和海参崴、韩国、沙特等重点市场布局海外仓。

第三节　全力维护铁矿石、煤炭等大宗商品稳定进口

加强与主要资源出口国经贸合作，拓展多元化进口渠道，降低供应链风险。建立健全应急储备机制，增强对国际市场价格波动和地缘政治风险的应对能力，切实维护本地产业链供应链稳定运行。

第二十五章　提升开放平台能级

高标准打造开放载体，完善功能配套，创新运营机制，以高能级开放平台集聚全球优质资源，激活开放发展新动能。

第一节　着力激活园区活力

建立高效“政企直通”渠道，落实领导干部包联重点项目和企业制度，确保企业诉求第一时间响应、企业困难第一时间解决。

推进道路、供水、供电、蒸汽管网等配套工程建设和升级，切实提升项目承载能力和综合配套水平。发挥首钢、燕钢等龙头企业带动作用，促进产业链上下游企业协同布局、紧密合作，着力推动“产业联动”。全力实现“服务畅通”，对标一流优化园区营商环境，集成提供行政审批、金融支持、人才招引等一站式服务。针对性建设标准化厂房、专业化中试平台，提升园区承接产业转移、集聚创新资源能力，集聚创新资源，吸引创新团队和高端人才落户。推动经开区创建国家级开发区，力争到2030年园区营业收入突破4500亿元。

第二节　促进平台政策共享

主动对接曹妃甸自贸片区、唐山跨境电子商务综合试验区等开放平台，探索建立政策复制推广、信息互通共享的合作机制。促进“国家级经开区+自贸区、综保区、跨境电商综试区”开放政策共享，充分发挥各类开放平台联动效应。

第二十六章　融入“向海图强”陆海联动发展格局

按照市委“陆海通道”建设要求，立足陆海统筹发展战略，推动陆海产业协同布局，基础设施互联互通，强化发展联动赋能，构筑陆海统筹、双向互济的高质量发展新格局。

第一节　主动融入陆海协同发展

以“枢纽升级、通道赋能”为抓手，全力构建服务本地产业、链通沿海港口、辐射内外市场的现代商贸物流体系。做强天道仓储物流港核心枢纽，依托国家级物流园区与千亿级产业集群基础优势，推动仓储堆场、铁路专用线、智能装卸装备等核心资源开放共享，整合区域分散的货运、仓储、配送资源，通过集约化运营降低企业物流综合成本。打造多式联运内陆港，深化与唐山港对接合作，积极嵌入国企央企供应链网络，系统整合铁路、公路与海运资源，完善“干支仓配”一体化高效物流网络，推动迁安向深度联通陆海新通道、高效服务华北钢铁产业的区域多式联运内陆港迈进。助力“迁安制造”扬帆出海，大力实施“冀货出海”专项行动，通过组织参展、线上对接、海外仓展示等多元模式，深度开拓欧盟、东盟、RCEP 及“一带一路”市场，加快构建多元稳健的国际市场网络。强化政策集成与服务保障，在参展补助、信保支持等方面提供精准扶持，全力提升“迁安制造”的全球竞争力与市场份额。

第二节　优化陆海协同发展环境

建立与唐山港的联动议事协调机制，定期解决物流衔接与产业配套问题。实施海洋科技人才引育计划，支持企业与高校、科研机构共建研发平台和中试基地，定向引进专业人才。规划建立“迁安—港口—沿海园区”三方合作机制，在产业配套、技术共享、人才交流等领域形成制度化协作。积极参与渤海湾生态环境

跨区域联防联治，全面落实河长制，实施陆海污染一体化防治，推动海洋经济可持续发展。

第二十七章　深化区域合作交流

立足区域协同发展大局，聚焦产业互补、资源共享、设施互通、生态共治，健全常态化合作机制，推动多层次、宽领域、全方位的协作联动。

第一节　积极融入“一带一路”建设

引导企业在东南亚、中东等“一带一路”新兴市场布局生产基地，探索建设以钢铁精深加工、装备制造、新材料等优势产业为特色的海外产业合作园区。支持企业建立海外研发机构、海外科技创新中心或海外技术成果转化基地。坚持“走出去”与“请进来”相结合，力争“十五五”期间推动更多实质性国际合作项目落地。

第二节　加强区域合作

积极对接中蒙俄经济走廊和新亚欧大陆桥国际联运大通道，发展公铁海多式联运，降低企业国际物流成本。加强与环渤海地区、长三角、珠三角等国内先进区域合作，吸引优质资源要素集聚，主动承接先进区域产业转移、科技成果转化和资本溢出。与

重点区域城市、园区、商协会建立常态化对接机制，打造连接国内国际双循环的重要节点。

第三节　开展高层次区域交流

积极申办和承办具有一定影响力的行业论坛、专业展会及体育赛事。依托黄帝文化、长城文化、钢铁文化等特色资源，策划对外文化交流项目。依托新媒体、国际友城、对外经贸活动等多种渠道，生动展示迁安“现代水城”独特魅力与发展活力，讲好迁安故事，提升城市知名度和影响力。

第八篇　构建现代化城乡格局

深入推进以人为本的新型城镇化，加快建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市，推进城乡融合发展。

第二十八章　优化城镇空间布局

科学优化城镇空间布局，构建疏密有致、分工合理、城乡融合的城镇发展体系，夯实城乡区域协调发展空间基底。

第一节　提升现代城市承载能力

优化城市规模结构，提高对人口和经济社会发展的综合承载能力。主动融入城市群发展，深耕“京津研发、迁安转化”协同创新与产业协作路径，主动、深度融入京津冀城市群发展大局。加强城市软硬件建设，持续完善交通、市政等基础设施网络，增强水资源、能源保障能力。系统推进好房子、好小区、好社区、好城区“四好”建设，全面提升教育、医疗、文化、体育等公共服务供给水平与质量，营造宜居宜业环境。

第二节　落实国土空间规划

依据《迁安市国土空间总体规划（2021—2035 年）》，构建以“三区三线”为基础的国土空间总体格局，确保到 2035 年实现全市耕地保有量、永久基本农田保护、生态保护红线面积及城镇开发边界规模等既定目标。优化“一主两带三区”总体开发保护

格局，“一主”即主城区，“两带”即滦河生态景观带和长城文化旅游带，“三区”即生态保护与旅游发展区、农业与乡村发展区和现代都市及产业集聚区，进一步优化空间布局，完善城市功能。构建“一屏一河多廊多点”生态安全布局，围绕四条骨干绿道、青龙河等水系生态廊道以及以京秦高速等骨干道路为基础的交通生态廊道，推动生态安全建设。完善地质公园、森林公园景观及游憩设施建设，打造生态良好、景观优美的多个生态节点。重点推进滦河沿线生态修复及矿山治理。构建协调有序的城镇村体系，落实新型城镇化战略，协调人口、产业布局与生态环境关系，构建以中心城区为核心、以中心镇为支撑、以城乡微中心为基础、以基层村为单元的城镇村体系。

第三节　贯彻全域城市化理念

全面贯彻全域城市化理念，坚持人口、产业、城镇、交通一体规划，统筹做好“中心城区—城镇组团—社区—保留村”四级城镇体系空间文章。推进功能板块高品质崛起，依托不同区域资源禀赋和基础，高标准规划建设滦河生态城、右岸新城等功能板块，承载文化旅游、健康养老、科教创新等特色功能。促进协调发展，强化中心城区辐射带动能力，培育特色鲜明、功能互补的重点镇和小城镇，促进城乡基础设施互联互通、公共服务均衡配置、中心城区和小城镇协调发展。

第四节　匠心培育五大区域中心

匠心培育教育培训、医疗康养、文旅融合、能源补给、商贸物流“五大区域中心”，提升城市服务能级、集聚辐射力和核心竞争力。促进优质资源集聚，引进和建设优质教育机构与高校分支机构，打造区域人才培训高地。集聚高端医疗资源，发展康养产业，建设区域性健康服务中心。深度融合黄帝文化、长城文化、工业文化与山水资源，打造京津冀重要的文化旅游目的地。提升区域竞争力，依托产业与区位优势，发展绿色能源储运、补给服务。升级传统商贸，发展智慧物流、多式联运，建设区域性商贸物流枢纽。

第二十九章　推动城市高质量发展

着眼提升城市综合承载力和宜居性，以“绣花功夫”推动城市发展高质量。

第一节　完善城市基础设施

统筹右岸新城基础设施建设，加快推进世纪大路南延及锦绣路等道路项目，同步完善城市供电、供水、交通、应急物资储备和避难场所等基础设施。深入实施海绵城市建设，增强城市防洪排涝能力。借力唐山市水网改善提升工程特许经营项目，推进城镇集中供水地表水源置换，解决市区无备用水源地问题。全力推进城市燃气安全监测及管网改造提升。规划建设功能完备的韧性

空间分区，探索将部分交通、停车、商业及“平急两用”设施有序迁移至地下。

第二节　推进城市更新

按照“全龄友好、近悦远来”城市定位，统筹推进城市更新攻坚行动。推进实施老购物中心商业改造等更新项目，促进老旧街区功能转换、业态升级、活力提升。推动三里营、杨崖等棚户区改造更新项目，抓好湾子安置区配套商业建设，盘活机关旧址、华丰老厂区等，优先布局学校、停车场等公共服务设施。实施背街小巷整治，因地制宜建设更多“口袋公园”与绿色空间。

第三节 打造宜居城市

大力发展社区养老、托育、家政、即时零售、文化休闲、健康医疗等服务和业态，完善社区各类设施，构建一刻钟便民生活圈。推动右岸新城品质崛起，一体推动基建开发和业态导入，积极引入总部经济、科技创新、现代金融等高端业态。完善右岸新城滨水用地布局，建设滨水空间、创智高地、零碳场景，将右岸新城打造成迁安发展的新引擎、城市会客厅和展示未来形象窗口。

第四节　建设文明城市

深入挖掘和宣传本地道德模范、身边好人先进事迹，擦亮“德耀水城·善行迁安”品牌。建强用好覆盖城乡的新时代文明实践中心（所、站），常态化开展理论宣讲、文艺文化、环境保护等主题志愿服务活动，打造“志愿迁安”品牌。整治不文明行为，

提升公共秩序与公共服务水平，让文明成为迁安最鲜亮底色和最深厚软实力。

第五节　创建智慧城市

聚焦服务实体经济、普惠百姓民生、精细城市治理三大方向，落地一批“切口小、方法巧、效果佳”智慧应用场景。全面增强数字城市运营指挥中心实战效能，推动市容执法、园林绿化、环卫服务等“一网统管、一屏通览、一键到位”。集成物业、养老、家政等服务，建设智慧社区。系统布局智慧交通，完善智慧安防体系。

专栏 8-1 现代化城市建设工程
(一)实施城市更新行动。高质量开展城市更新，重点实施实施西北片区黄纸庄回迁安置房项目；燕经小区 72 套保障性租赁住房装修改造项目；东南片区回迁安置房项目。 (二)城市基础设施提升工程。加快推进城市地下管网改造，重点实施地下管网及配套设施改造提升工程、地下老旧管网改造及智能化设备提升改造工程等。有序推进城市路网建设工程，重点实施城市生命线燃气安全监测及管网改造提升项目；污水处理厂中水回用项目（二期）；西部片区排水管网提升改造项目；西部片区污水处理设施提升项目；迁安市生活污水处理厂迁建项目；城区给排水管网更新改造项目；城区地下管线市政基础设施项目；城市排水管网提升改造工程；生活污水处理厂迁建后原址生态修复项目；迁安市自来水管网提升改造项目；老旧小区供热管网及配套设施改造；迁安市盛寰新能源

有限公司天然气管道输配工程项目。

第三十章　全面推进乡村振兴

按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕总要求，持续深化农业农村改革，大力促进农业农村优先发展，切实增加农民收入，全面推进乡村振兴。

第一节　坚决守牢粮食安全底线

坚决扛稳粮食安全政治责任，增加农产品供给。严守耕地红线，严格执行耕地占补平衡制度，规范非农建设占用耕地行为，统筹管理农业结构调整与生态建设用地补划与平衡。加强高标准农田建设，完善农田水、电、路等基础设施，提升耕地质量与抗灾能力。推动“建管用”一体化，鼓励村集体经济组织或新型农业主体参与管护，确保农田长期发挥效益。落实各类涉农补贴，全面落实耕地地力保护补贴、农机购置补贴等政策，扩大农业保险覆盖面，形成政策合力，保护和调动农民种粮积极性。严守耕地保护红线，进一步提升亩均粮食综合生产能力。加强农业科技推广应用，推广玉米、高油酸花生等作物高产技术，推进农业科技成果转化应用，确保全年粮食稳产丰收。同时，构建多元化食物供给体系，扶持畜牧业稳定发展，强化农业防灾减灾能力，保障肉类、蔬菜、水果等重要农产品稳定供应。

第二节　促进农村产业加快发展

统筹发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业，优化农业产业布局，推动农业产业化经营，建设一批农产品加工园区和产业集群，增加农民收入。发展科技农业，探索推广智慧农业装备、智能感知、无人机植保、水肥一体化等智慧技术，引导合作社、家庭农场等应用高端智能、复合型农业机械，建设数字农场，搭建农业大数据平台。发展绿色农业，推广生态种植技术，实施化肥农药减量增效行动，加强农业面源污染治理，推进畜禽粪污、秸秆、农膜等农业废弃物资源化利用，推广节水灌溉。发展品质农业，健全从田间到餐桌的农产品质量安全追溯体系，推动生产经营主体常态化开具承诺达标合格证，加强农民质量培训，普及科学种植方法，提升农产品品质和市场竞争力。发展品牌农业，，深化与农业科研院所合作，挖掘本地特色农产品，推广迁安板栗、桑皮纸等地理标志产品以及甘薯、核桃、高油酸花生等产品，积极培育“迁彭白白菜”“徐流口豆片”“欧C草莓”等农产品品牌，以品牌赋能提升农产品附加值与市场竞争力。发展农业新业态，依托乡村资源禀赋，发展健康养老、民宿旅游、农村电商等新产业新业态，支持燕云湖乡村振兴综合体建设及白羊峪、山叶口等美丽休闲乡村提档升级，打造滨河休闲民宿带和电商直播村，促进农文旅深度融合。强化产业发展科技人才支撑，加强与科研院校合作，加大农业科技成果转化应用力度，加强农业科技人才培养，提高农业科技服务水平。

第三节　培育新型农业经营主体

培育从事农业生产和服务的新型农业经营主体，推进农业现代化发展。培育农业产业化龙头企业，加大国家级龙头企业、绿色工厂、取得有机认证与国际商标创建等配套奖励力度，激励农产品企业延链补链强链。发展家庭农场、农民合作社等经营主体，鼓励返乡农民工、大学生、退役军人等群体投身乡村创业，发展特色种养业、农产品加工和农村服务业。统筹新型农业经营主体发展，着力引进一批科技含量高、带动能力强的农业重点项目，支持建设农产品加工园区和产业集群。引导工商资本投资农业，与农户、合作社建立紧密利益联结机制，发展农业产业化联合体。壮大农村集体经济，积极稳妥盘活利用闲置农房，整合村集体资产、资源、资金，壮大农村集体经济实力。探索“农业+加工+文旅”等融合模式，推广“场村合作”模式，发展林下种植、养殖等复合经营，带动周边农民就业增收。

第四节　深化农业农村领域改革

围绕“提升乡村产业发展水平、乡村建设水平、乡村治理水平”，持续全面落实农业农村领域改革。深化农村土地制度改革，稳步推进第二轮土地承包到期后再延长三十年，保障农民土地承包权益。盘活闲置农房与集体资源，探索宅基地自愿有偿退出，让农民的资源和权益更好地转化为财产性收入。激发农业内生发展动力，强化农业科技和装备创新，推进农机农艺深度融合，加快实现种养加全链条高性能农机装备应用。创新乡村振兴投融资

机制，引导资金、技术向农业农村倾斜。健全防止返贫长效机制，把巩固拓展脱贫攻坚成果、防止发生规模性返贫作为底线任务，持续加强防止返贫动态监测，落实好各项帮扶政策，确保不发生规模性返贫。加大产业帮扶力度，培育壮大更多的产业帮扶项目，带动脱贫户和监测对象持续稳定增收。

第五节　建设宜居宜业和美乡村

加强乡村治理，高标准推进和美乡村建设。完善农村基础设施，加大农村水、电、路、气、讯等基础设施建设投入，提升生活便利度。推动数字技术向农业农村延伸，完善农村信息化基础设施，发展乡村数字治理、数字农房、远程医疗等应用，建设智慧乡村。持续开展农村人居环境整治，统筹推进农村生活垃圾治理、生活污水治理与“厕所革命”，持续开展村庄清洁行动，健全长效管护机制，不断提升农村人居环境质量。健全乡村治理体系，落实“四下基层”制度，持续为基层减负。全面规范落实“四议两公开”制度，深化村民自治。实施文明乡风建设工程，推进移风易俗，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风。坚持发展新时代“枫桥经验”，健全村级调解组织与网格化治理机制，维护农村稳定安宁。搭建统一的乡村数字化治理平台，系统集成党群服务、村务公开、民意反馈等功能，实现“智慧村务一网通办”。到 2030 年，力争省级和美乡村覆盖率达 50%以上。

专栏 8-2 现代化乡村建设工程
加快农业农村现代化进程，重点实施亚滦湾省级农业优势产业融合发展项目；唐山至清矿泉水有限公司年产 20 万吨包装饮用水项目；五好两宜和美乡村试点试验项目。

第三十一章　推动城乡融合发展

深入推进以人为本的新型城镇化，推动城乡要素双向流动，缩小城乡差距，实现城乡融合发展。

第一节　促进城乡要素平等交换

建立健全城乡人才合作交流机制，实施“人才下乡”与“能人返乡”计划，吸引本土大学毕业生、退役军人等返乡创业就业。深化土地制度改革，构建城乡统一的建设用地市场，稳慎推进农村集体经营性建设用地入市。深化户籍制度改革，强化就业服务，扩大住房与社保覆盖面，科学有序推进农业转移人口市民化。

第二节　缩小城乡公共服务差距

立足城乡发展实际，坚持以人民为中心的发展思想，树牢城乡一盘棋理念，把公共服务资源配置向农村倾斜、优质服务向乡村延伸。加强基础设施建设，统筹推进城乡道路、供水、供电、通信、物流等网络一体化建设与升级，补齐乡村设施短板。加强

城乡防洪排涝、消防、应急避难场所等设施建设与风险隐患排查整治。健全全民覆盖、普惠共享、城乡一体的基本公共服务体系，组建城乡教育共同体，组织城区医院专家定期下乡坐诊，推广“村级幸福院+居家养老”模式，建设乡村综合文化服务中心，推动教育、医疗、养老、文化等优质公共服务资源下沉，让城乡居民公平享有均等化的基本公共服务。完善市域路网布局，形成“五纵五横一环”主骨架公路网，实现过境交通、货运交通与城市交通功能分离，优化城市道路交通体系。

第三节 推动城乡产业融合发展

立足城乡资源禀赋与发展优势，树牢城乡产业协同发展理念，构建工农互促、互补互融、联动发展的城乡产业体系。盘活农村集体经营性建设用地，利用出租、入股、合作等多种方式，积极推动农村集体闲置或低效建设用地盘活利用，壮大新型农村集体经济。促进产业集聚，优化产业空间布局，引导精品钢铁深加工、现代农业、乡村旅游等特色产业向园区及重点镇村集聚，形成集群效应。

第九篇　激发文化创新创造活力

坚持新时代中国特色社会主义文化发展道路，繁荣文化事业和文化产业，持续提升城市文化软实力和社会文明程度。

第三十二章　弘扬和践行社会主义核心价值观

深化理论武装，赓续红色血脉，实施道德建设工程，弘扬城市精神与时代新风，构建全域文明创建格局，凝聚高质量发展精神动力。

第一节　开展理论宣讲和学习活动

深化党的创新理论学习和宣传教育，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。加强理论宣讲学习，充分利用市委党校、基层新时代文明实践中心（所、站）、融媒体中心等核心阵地，面向党员干部、基层群众、青年学生等不同群体，开展对象化、分众化、互动化的理论宣讲和学习活动，推动党的创新理论入脑入心。深化意识形态工作，严格落实意识形态工作责任制，加强各类意识形态阵地规范管理，压紧压实各级党委（党组）主体责任，密切关注新闻出版、文化市场、讲座论坛、网络空间社会思潮动态，防范化解意识形态领域风险隐患。

第二节　加强传统爱国主义教育

紧扣立德树人根本任务，深挖红色资源时代内涵，创新教育载体与传播方式，厚植爱党爱国爱社会主义情怀。加强革命传统教育，把革命传统与爱国主义教育渗透到社会生活的方方面面，保护好、利用好红色历史、红色遗迹，打造具有迁安特色的红色研学路线和现场教学点，依托红色资源，进行革命传统和爱国主义教育。加强青少年教育，从课堂教育入手，深化“童心向党”等未成年人主题教育实践活动，组织中小学生、青年团员等前往红色基地参观学习，开展祭扫英烈、聆听红色故事、重走革命道路等活动，传承红色基因，激发爱国情怀。

第三节　深入实施公民道德建设工程

聚焦社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设，创新实践载体、健全培育机制，推动道德教育常态化、生活化，持续提升全社会文明素养和道德水平。深入实施公民道德建设工程，开展创建文明城市、文明村镇、文明单位、文明家庭、文明校园活动，重点将家风建设、移风易俗等内容纳入社区（村）文明公约与治理规划。持续举办“道德讲堂”，开展先进模范评选表扬活动，树立可学可做的道德标杆。发挥文化作用与力量，弘扬诚信文化、廉洁文化，将道德教化有机融入公共文化服务体系，依托图书馆、文化馆等阵地开展主题实践，提升群众性精神文明创建内涵。打造兼具思想性与吸引力的网络文化产品，净化网络空间。完善文化行业规范与激励机制，引导文化工作者自觉担当道

德培育的践行者和传播者，培育遵德守礼、向上向善的时代新风尚。

第四节　传承弘扬城市精神

宣传弘扬“崇德向善、实干担当、敢为人先、创新图强”城市精神，深入挖掘时代价值，推动内聚合力、外树形象。组织专题研讨、媒体宣传、文艺创作、典型选树等活动，生动诠释城市精神内涵，讲好体现城市精神的迁安人物故事和改革发展故事，激发干事创业内生动力，引导广大干部群众在推动产业转型、城市建设、乡村振兴、社会治理等各项工作中展现精神风貌，内聚发展合力，外树良好城市形象。

第三十三章　大力发展文化事业

深化文化体制改革，实施文化传承工程，坚持以文塑城，繁荣文艺创作，完善全民健身体系，高标准建设长城国家文化公园，打造文化繁荣、活力彰显的幸福之城。

第一节　营造良好文化生态

坚持以文化人、以文育人、以文惠民，深挖本土文化底蕴、培育健康文化风尚，让群众共享文化发展成果、涵养文明和谐新风。营造良好文化生态，夯实城市文化底蕴，满足人民精神文化需求，建立健全鼓励创作、扶持人才、繁荣市场的政策体系与社

会环境，形成政府引导、社会参与、市场运作的良性互动格局，完善创作生产、传播推广和版权保护的全链条支持机制。培育高水平文化人才队伍，实施专项引育计划，依托本地丰厚的黄帝文化、长城文化、工业文化资源，充分利用与专业院校合作设立实习基地、举办技能大赛、提供创作资助与研修机会等方式，系统培养本土文化创意、工艺美术、非遗传承、场馆运营、产业管理等方面专业人才和领军人物。推出更多优质文化产品，引导文艺工作者和机构深入生活、扎根人民，重点支持创作反映时代精神、具有地域特色的精品剧目、影视作品、文学书籍、美术画作以及“迁安有礼”系列文创产品。持续实施文化惠民工程，常态化组织“彩色周末”“戏曲进乡村”“非遗进社区”、全民阅读等公益文化活动，让群众在家门口享受文化盛宴。优化城乡公共文化设施网络，推动资源向基层倾斜，建设更多布局合理、便捷高效的“城市书房”“文化驿站”等新型空间。提升文化馆、图书馆、博物馆、美术馆等场馆服务能力，推动场馆数字化转型，创新服务内容，打造品牌性公益培训、特色展览、研学课堂。建立“群众点单、文联派单、文艺家接单、受众评单”的精准服务机制。

第二节　统筹完善城乡全民健身公共服务体系

坚持以人民为中心，推动健身设施城乡均衡布局、公共健身服务普惠共享，促进全民健身与全民健康深度融合，夯实全民健康根基。完善全民健身公共服务体系，大力推进“一横三纵”四条生态绿道、黄台山体育公园等全民健身设施的网络化、品质化

建设，以滦河左岸体育公园为样板，按照“全龄友好”理念，持续增建各类专业化运动场地，实行全年免费开放。推动健身设施与服务向基层延伸，扩大公益健身设施供给，完成镇街补短板工程，提升和美乡村体育设施覆盖率。广泛开展全民健身活动，深耕群众体育，依托“体育公园+基地+教育+旅游”融合模式，开展足球、网球、皮划艇等公益性培训，促进体教融合，引导全民参与，让运动健身成为城市健康新风尚。

第三节　传承优秀传统文化

深挖本土文化精髓，推动优秀传统文化创造性转化、创新性发展，让优秀传统文化焕发时代生机，筑牢文化自信根基。保护与利用非遗与文物，强化文物和非物质文化遗产系统性保护与合理利用，支持民办博物馆建设，完成全市域文物及长城点位普查，切实推动文化遗产活化利用，全面夯实文物保护基础，守护城市优秀传统文化历史文脉。擦亮评剧发祥地招牌，支持迁安评剧、冀东民歌等特色文化形态活态传承，设立冀东民歌研习基地、评剧传习基地，推动非遗项目系统化进校园、进社区。持续举办“百场戏曲（评剧）进乡村”展演、评剧票友大赛，推动评剧传承普及与精品创作，积极亮相中国评剧艺术节，推动评剧艺术与现代设计跨界融合，让古老技艺焕发新生，走进当代生活，显著提升城市文化辨识度与影响力。推进长城国家文化公园建设，以白羊峪、冷口关等关键点段为重点，统筹推进长城文物本体保护、景观环境管控、文化内涵挖掘和配套设施完善。具体实施冷口关整

修等文物保护工程，依托北部长城山野绿道，打造集文化体验、生态观光于一体的风景线。动员社会力量参与“长城红”志愿服务、小小文物志愿者等活动。传承手工抄纸技艺，支持迁纸技艺申报国家非遗，推动手工抄纸与文创设计、高端书画定制及档案修复等现代需求深度融合，以“生产性保护”激发技艺传承动力。依托非遗工坊、研学基地及数字化影像档案，使古老纸艺在新时代焕发持久生命力。

第三十四章　积极培育文化产业

推动“文化+科技+制造”深度融合，培育新型业态，做强赛事经济，优化产业布局，激发文化创新活力，打造文旅融合发展新高地。

第一节　深化文化体制改革培育新型业态

聚焦文化高质量发展要求，破除体制机制障碍、激发文化发展活力。全面深化文化体制改革，创新机制盘活资源，引导和鼓励社会资本、科技企业投身文化领域，优化审批与融资环境，激发民间文化创新活力，将文化资源优势转化为产业竞争力。推动文化与科技深度融合，积极运用人工智能、虚拟现实、大数据等前沿技术，对迁安丰厚的黄帝文化、长城文化、工业文化进行数字化采集、创意化转化和 IP 化开发。积极推动实施数字文旅转型项目，鼓励开发基于长城、滦河等主题的沉浸式体验产品、数字

博物馆和线上演艺产品，让文化遗产“活”在云端。壮大创意设计、数字内容等新型业态，紧扣本土特色进行差异化发展，将钢铁工业文化、长城文化等 IP，与产品包装、短视频、动漫等业态融合，打造具有鲜明迁安地域标识的文创品牌。积极引入数字平台与远程协作模式，弥补高端人才短板，重点推动新兴业态与本地制造业、旅游业及农产品加工业深度融合，支持创作本土题材的微短剧、动漫游戏和数字艺术，盘活君合小剧场、锦江会堂等存量场馆资源，打造独具特色的迁安 IP 矩阵，培育文化领域的新质生产力。

第二节　优化布局促进文化创意产业融合

科学优化文化产业布局，推动文化创意产业跨界融合、集聚发展，培育融合新业态、打造特色产业链，构建文化创意产业发展格局。优化文化产业发展布局，以入选国家文化旅游产业融合发展示范区建设单位为契机，按照“一带六组团”[4]产业布局，推进滦河文化产业区建设。支持企业开发工业旅游线路，打造钢铁主题艺术装置及高端文创产品，推动生产线向可参观、可体验、可消费的文化场景转化。深化“文化+农业”融合，升级“迁安有礼”区域公用品牌，围绕地理标志产品开发系列特色文创农产品，依托统一品牌包装与线上线下融合营销，提升农产品的文化附加值和市场竞争力。促进文化创意与制造业、现代农业等领域深度融合。实施文旅企业培育工程，支持“燕山文旅”发挥龙头引领

[4] 滦河文化旅游产业带、医疗康养组团、科教研发组团、文化创意组团、教育服务组团、商业商务组团、休闲农业组团。

作用，大力培育中小微文创企业与工作室，充分激发市场活力。推动资源整合与线路升级，引导市场主体对零散村级文旅资源进行专业化整合与市场化运营，提升文旅产业对经济增长的贡献度。

第三节　做强赛事经济与体育产业

以品牌赛事打造为牵引，激活赛事经济活力，推动体育产业与文旅、康养等业态深度融合，构建赛事与产业互促共进的发展新格局。做强赛事经济，坚持群众体育与竞技体育协调发展，广泛开展社区运动会、职工体育节等普惠性活动，筑牢群众体育基础。积极申办和承办国家级、省级高水平赛事，持续举办中国皮划艇巡回赛、水岸铁人运动公开赛等品牌赛事，着力培优滦河横渡、山地马拉松、“钢铁杯”篮球赛等本土特色赛事，形成“一季一赛、月月有活动”的常态化赛历。强化“赛事+”联动效应，配套推出“观赛+长城滦河游”体育旅游线路，同步举办美食节、文创市集等促消费活动，依托“滦河渡夜游”打造赛后主题消费场景，推动体育与文旅、商贸深度融合，以赛促产、以赛兴城，实现“办好一个赛，提升一座城”的综合效益。

第十篇　着力保障和改善民生

坚持人民至上，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，着力解决好人民群众急难愁盼问题，提高人民生活品质。

第三十五章　持续用力稳就业

实施就业优先战略，鼓励创业带动与技能提升，拓宽重点群体就业渠道，健全社保体系，多措并举促进居民就业。

第一节　深入实施就业优先与创业带动

健全高质量充分就业促进机制，完善公共就业服务体系和供需信息发布对接机制，大力促进就业创业。深入实施就业优先战略，在制定重大规划、审批重大项目时，同步开展就业岗位创造和就业影响评估，优先投资吸纳就业能力强、劳务报酬比例高的项目，实现经济发展与就业增长良性循环。健全市、镇街、村三级劳务服务体系，打造具有本地特色的劳务品牌，依托乡村振兴项目开发本地就业岗位。建设公共实训基地，开展康养、托育、电商、智能制造等领域的补贴性培训。鼓励创业带动就业，加快建设一批低成本、便利化的创业孵化众创空间，为创业者提供全链条服务，支持返乡创业，提供场地支持，降低创业门槛，形成“一人创业、带动一片”的倍增效应。强化产业就业协同，结合精品钢铁、氢能、装备制造、现代物流等主导产业以及战略性新

兴产业的发展方向，发展订单式、定向式职业技能培训，计划开展补贴性职业技能培训 8000 人次以上。打造“迁安工匠”品牌，确保产业发展创造更多高质量岗位，实现以产聚人、以岗留人。力争“十五五”期间累计新增城镇就业 3 万人,年均新增 6000 人。

第二节　鼓励经营主体稳岗扩岗

强化政策引导与精准扶持，健全用工服务保障机制，激发市场主体吸纳就业活力。鼓励经营主体稳岗扩岗，落实社保补贴、稳岗返还等政策，支持中小微企业和个体工商户吸纳高校毕业生及就业困难人员等重点群体就业。推动灵活就业、新就业形态健康发展，研究制定支持平台经济发展、规范新业态劳动用工政策措施，完善对网约车司机、快递员、外卖配送员、电商直播从业者等群体的权益保障和服务管理。紧跟数字经济、绿色经济、银发经济等新的行业发展趋势，培育更多新职业新岗位，拓宽就业新空间。

第三节　拓宽重点群体就业渠道

靶向施策高校毕业生、农民工、退役军人等群体，搭建供需对接平台、强化就业创业帮扶，稳固就业基本盘。拓宽高校毕业生等青年群体就业渠道，实施“雏燕归巢”计划，定期举办迁安籍学子“家乡行”专场招聘会。围绕机关事业单位、国有企业用人需求，精准招录（聘）适配毕业生优化人才结构，鼓励基层服务项目吸纳毕业生，大力支持毕业生到中小微企业就业和自主创

业。促进农村劳动力就近就地就业，结合乡村振兴和县域经济发展，在农产品深加工、乡村旅游、农村电商、基础设施建设项目中开发更多本地岗位，让农民实现“挣钱顾家两不误”。加强困难人员就业援助，建立健全就业困难人员实名制台账，实行“一人一策”精准帮扶，利用公益性岗位托底安置，鼓励企业吸纳困难人员。推动残疾人零就业家庭动态清零，落实按比例安置残疾人就业政策，建成一家辅助性就业机构，出台残疾人就业创业奖励机制，实现残疾人较为充分、较高质量就业创业。

第三十六章　办好人民满意的教育

坚持教育优先，构建高质量教育体系，优化资源配置，建强师资队伍，深化协同育人，办好人民满意的教育。

第一节　统筹推进教育综合改革

推动教育从“基本均衡”迈向“优质均衡”新阶段，发挥“迁安教育高质量发展促进会”作用，集聚全社会力量推动教育高质量发展。深化办学体制改革，支持集团化办学，激发学校办学活力。推进招生考试制度改革，促进生源合理流动。完善教师待遇保障、奖励激励等机制，让广大教师在岗位上有幸福感、事业上有成就感、社会上有荣誉感。

第二节　优化教育资源配置

聚焦立德树人根本任务，推动资源优质均衡供给、城乡校际协同共享，让教育成果惠及更多群体。优化基础教育资源统筹调配，全力推进学前教育普及普惠发展。差异化优化农村小学布局，挖潜扩容城区小学，缓解城区南部学位供应压力。整合过剩与小规模农村初中学校，统筹城区初中招生与扩容挖潜，破解学位缺口。高中学校标准化建设，保证教育资源供给，更好适应高考综合改革和普通高中育人方式改革。推进特殊教育优质融合发展，开展双向延伸行动，实现全学段衔接与全过程保障。优化区域教育资源配置，综合调度市域资源，全面补齐乡村学校在硬件设施上的短板，大力推动城乡学校组建发展联盟，推动城乡学校布局合理化。深化优秀校长、教师轮岗机制，实现课程、师资、管理资源共享辐射，缩小校际差距，破解城乡教育不均衡难题。引导民办教育规范发展，强化民办学校分类管理，对非营利性机构给予用地、税费优惠，支持普惠性民办幼儿园发展。强化与京津名校对接合作，积极主动融入京津唐基础教育联合体，探索数字化联校网教、合作办学、师资培训、国际化办学路径等多种形式，引入优质教育资源。

第三节　打造高素质专业化教师队伍

强化师德师风建设，健全培养培训体系，完善评价激励机制，赋能专业能力提升，夯实教育发展核心根基。健全师德师风建设长效机制，坚持把师德师风作为评价教师队伍素质的第一标准，完善教育、宣传、考核、监督与奖惩相结合制度体系，引导广大

教师以德立身、以德立学、以德施教。强化教师待遇保障，巩固确保教师待遇“不低于”目标，规范并提高绩效工资水平。全面落实乡村教师生活补助，改善乡村教师居住条件。在医疗健康、文化生活、交通出行等方面为教师提供便利和优惠。拓宽职业发展通道，优化职称评聘、评优奖励向乡村一线教师倾斜。加强教师队伍专业化培训，健全研训一体化运行机制，打造现代化、多元化、创新化教师研训实践基地，依托钢铁、矿山等产业资源开发特色校本课程，提升教师实践教学能力。

第四节　健全全方位协同育人机制

推动家校社教深度联动、资源整合，构建全员全程全方位育人格局，为学生成长成才筑牢多元支撑。构建学校家庭社会协同育人体系，推动家校社协同育人“教联体”建设，明确学校主导、家庭尽责、社会支持协同责任，形成全员、全过程、全方位育人合力。强化思政育人，实施新时代立德树人工程，以党的创新理论铸魂育人，建立德智体美劳全面发展的育人标准与考核机制。深入实施教育数字化战略，系统推进“人工智能+教育”，建设覆盖全市的智能教学辅助、个性化学习诊断和智慧校园管理平台。支持职业学校建设虚拟仿真实训中心，开发本地产业特色的数字化教学资源库。优化终身学习公共服务，依托社区学院、老年大学、线上学习平台等载体，面向社会全体成员提供丰富多样的继续教育和技能培训。

第三十七章　健全多层次社会保障体系

健全覆盖全民、统筹城乡的多层次社会保障体系，聚焦养老、医疗、救助等重点领域，逐步提高各项社会保险的待遇水平，织密扎牢民生保障安全网。

第一节　全面落实各项社会保障制度

落地落实各项社会保障制度，织密织牢社会保障安全网。落实企业养老保险全国统筹制度，加强政策宣传，引导农民工、灵活就业人员等群体纳入职工养老保险体系。稳妥有序实施渐进式延迟法定退休年龄改革及个人养老金改革。确保全市企业退休人员养老金按时足额发放，保障参保群众权益不受损、享受待遇更便捷。“十五五”期间,力争全市基本养老保险覆盖人数达到55.2万人。落实基本医疗保险省级统筹机制，执行全省统一的参保缴费、待遇支付和基金管理政策，强化医保基金监管与高效运行，完善大病保险和医疗救助制度,防范因病致贫返贫,稳健推行“长护险”，为失能老人提供基本护理费用保障，减轻家庭照护负担。扩大失业工伤保险覆盖群体，推动政策向小微企业、个体工商户及其雇工有效延伸，加强对快递员、外卖骑手、网约车司机等职业风险较高的新就业形态人员职业伤害保障。力争“十五五”期间，失业保险覆盖人数达到13.12万人，工伤保险覆盖人数达到15.82万人。

第二节　强化重点群体保障

突出保障重点，切实兜住兜准兜好困难群众基本生活。加强退役军人服务保障，推进市、镇街、村居三级退役军人服务保障体系标准化建设，打造“一站式”服务窗口，推广“一网通办”和代办服务。严格执行安置政策，开展技能培训和适应性培训，动态掌握退役军人需求，提供医疗补助、困难帮扶和优待证申领等暖心服务，维护军人军属合法权益。加强残疾人服务保障，进一步提升残疾人康复服务水平，打造孤独症儿童康复、脊髓损伤患者自助互助生活重建城市。完善两项补贴制度，推动残疾人无障碍设施建设，建设残疾人文化服务体系，全面实施扶残、助残、惠残一揽子工程，让广大残疾人共享经济社会发展成果。

第三节　探索优化社会保障体系

根据经济社会发展，探索优化社会保障体系，提供更优质社会保障服务。完善多层次社会保障体系，构建包括国家基本保险、企业补充保险和个人储蓄型保险在内的多层次社会保障体系，鼓励和支持商业保险公司开发更多适合市场需求的产品。完善社保关系转移接续政策，简化办事流程，推进跨地区、跨制度社保关系的顺畅衔接，消除劳动力流动障碍。提高各种人群参保率，加强政策宣传，优化线上参保渠道，提供个性化缴费方案，提高灵活就业人员、农民工、新就业形态人员参保率。缩小保障差距，关注灵活就业人员、新业态从业人员以及农村地区居民社会保障需求，缩小城乡之间、区域之间以及不同群体之间差距，实现更加公平合理的分配机制。

第四节　健全社会救助与关爱服务体系

完善分层分类救助机制，织密织牢民生兜底安全网。健全全方位救助体系，着力完善多层次的救助体系，兜住、兜准、兜好困难群众基本生活底线。抓好低保、特困、低边等认定办法的贯彻落实，完善以最低生活保障、特困人员供养为基础，临时救助、专项救助为补充，社会力量参与为拓展的救助网络，逐步完善部门间常态化协作机制。动态调整保障标准，建立救助标准与经济社会发展、物价上涨相挂钩的联动机制，确保困难群众基本生活水平不降低。促进红十字事业高质量发展，积极推进“三救三献”[5]工作，依托现有应急管理体系，在工矿企业、学校和社区广泛开展红十字应急救护培训，提升群众自救互救能力。推动“三献”宣传进机关、进企业、进农村，健全灾害响应与人道救助联动机制。深化殡葬制度改革，提升殡葬管理及服务水平，完善公益性安葬设施规划建设，加快推进绿色殡葬改革，宣传和推广节地生态安葬，开展殡葬领域“惠民生、树新风”行动。

第三十八章　推动房地产高质量发展

坚持安居为本，完善“市场+保障”双轨体系。以钢结构“好房子”引领产业升级，强化全链条监管与全生命周期安全管理，筑牢住房品质与安全双底线。

[5] 应急救援、应急救护、人道救助；献血、献造血干细胞、献人体器官组织。

第一节　完善好房子供应体系

优化多元住房供给结构，强化住房建设品质管控，筑牢民生安居保障根基。优化商品房供给结构，完善“市场+保障”住房供应体系，满足多层次住房需求，以新建、改建、盘活存量等方式，发展保障性租赁住房，完善公租房和共有产权房制度，解决新市民、青年人群住房困难，支持商品住房刚性和改善性需求。实施房屋品质提升工程，推动新建住宅执行更高建筑标准，有序推进老旧小区改造，重点完善适老化设施、停车配套和公共空间。开展物业服务质量提升行动，引入优质物业企业，建立业主评价机制，提升专业化、标准化服务水平。构建房地产发展新模式，推动房地产业从“高周转、高杠杆”规模扩张，转向注重产品品质、社区服务和可持续发展的新阶段。

第二节　建设钢结构好房子

强化技术创新与标准引领，以钢结构建筑升级打造宜居品质标杆，为新型建筑工业化发展注入强劲动能。建设安全舒适绿色智慧的钢结构“好房子”，充分发挥钢铁产业独特优势，积极延伸钢结构装配式建筑等下游产业链，鼓励和支持房地产开发企业、建筑设计院与龙头企业合作，在新建住宅、保障性住房、公共建筑等领域，推广应用技术成熟、节能环保的钢结构建筑体系。打造示范矩阵和产业集群，选取条件成熟的社区或片区作为试点，打造一批在抗震安全、居住舒适、节能降耗和智能家居应用方面具有标杆意义的项目。

第三节　加强房地产全链条行业监管

构建覆盖开发、建设、销售、交付、运维全过程闭环监管体系，强化部门协同联动，切实维护市场秩序和购房者合法权益。加强行业监管，健全准入、服务、奖惩、退出全链条监管机制，严格审查房地产开发企业资质和项目资本金，优化预售资金监管，确保专款专用，加强对销售行为的规范化管理，建立健全企业信用档案和奖惩机制，完善问题企业的市场化、法治化处置机制，保护购房者合法权益，推动行业稳健经营。建立房屋全生命周期安全体系，严格执行房屋安全体检制度、房屋安全管理资金制度、房屋质量安全保险制度，推行覆盖新建、在用和老旧房屋的定期“体检”制度，探索推行住宅工程质量潜在缺陷保险，为业主提供长效保障，切实保障人民群众“住有所居、居有所安”。

第三十九章　提高全民健康水平

坚持新时代党的卫生与健康工作方针，深入实施健康中国战略，深化医药卫生体制改革，将健康融入城市规划、产业转型和公共服务全过程，系统性推进健康城市建设。

第一节　实施健康优先发展战略

健全健康促进政策与制度，提高人均预期寿命和人民健康水平。完善健康制度体系，率先建立市级健康影响评估制度，着力构建“市强、镇活、村稳”的整合型医疗卫生服务体系，切实提

升人民群众健康福祉。提高人均寿命，大力开展健康知识普及和控烟限酒行动，倡导合理膳食与适量运动。扎实推进农村人居环境整治，保障饮用水安全，改善居住环境质量。积极开展慢性病防控、职业病防治、心理健康、妇幼保健和老年健康服务。开展爱国卫生运动，深入开展健康中国行动与爱国卫生运动，深化以公益性为导向的公立医院改革，完善中医药传承创新发展机制，充分发挥中医药防病治病独特优势。常态化开展城乡环境卫生整洁清理行动，全方位筑牢社会健康大防线。力争到2030年，主要健康指标进入全国县域前列。

第二节　深化医药卫生体制改革

坚持人民至上、生命至上，深化医药卫生体制改革，推动医疗资源优化配置、服务能力提质增效。深化医药卫生体制改革，健全医疗、医保、医药协同发展和治理机制，深化医院编制、服务价格、薪酬制度、综合监管改革，强化医疗体系整合与效率提升，保障药品供应与合理使用，支持民间资本参与医药卫生健康领域投资。加强医疗卫生队伍能力和作风建设，依托“请进来、送出去”加强医务人员专业技能培训，深化与京津医疗机构合作进修。强化医德医风教育，弘扬崇高职业精神。大力推进分级诊疗，坚持以基层为重点，促进优质医疗资源扩容下沉与均衡布局，强化服务体系上下协同联动与支援帮扶机制。优化医疗服务价格，完善医保报销差异化政策，畅通双向转诊通道，强化家庭医生签约服务，引导常见病、多发病在基层首诊和康复，形成“小病在

基层、大病到医院、康复回社区”分级诊疗就医格局，有效缓解群众“看病难”问题。引导规范民营医院发展，坚持“放管服”结合，鼓励民营医院提供特色专科、康复护理、老年医疗等差异化服务，与公立医院形成互补，共同构建优质高效的医疗卫生服务体系。推进全民健康数智化建设，加快建设覆盖全民的电子健康档案和电子病历数据库，推动市、镇街、村医疗机构信息互联互通。推广预约诊疗、在线支付、结果查询等便民应用，让数据多跑路、群众少跑腿。

第三节　加强医共体建设

健全分级诊疗体系，强化城乡医疗资源联动共享，提升基层医疗机构服务能力，筑牢基层医疗卫生服务根基。推动医疗资源下沉基层，深化紧密型县域医共体建设，以人员与服务下沉为核心，同步推进技术与管理双下沉，夯实基层医疗服务能力。坚持预防为主，巩固完善公共卫生体系，创新医防协同与医防融合机制，促进医疗与公共卫生机构深度融合发展。建立“县管乡用”人才流动机制，常态化派驻城区专家到镇卫生院坐诊、带教。统一调配检查检验设备，实现基层检查、上级诊断。建立远程会诊、影像、心电中心，切实提升镇卫生院和村卫生室的常见病诊疗与健康管理能力，让群众在家门口就能享受到优质的医疗服务。实施医疗卫生强基工程，重点推动优质医疗资源扩容和均衡布局，提升镇街卫生院和村卫生室标准化建设与服务能力，更新必备医疗设备，强化常见病、多发病的诊疗与公共卫生服务功能。

第四十章　促进人口高质量发展

践行全龄友好理念，统筹推进生育、青年、老年三大服务体系，营造包容共享、充满活力的社会环境，让城市更有温度与韧性。

第一节　建设生育友好型社会

完善生育支持政策体系，优化托育养老配套服务，推动人口长期均衡发展。优化婚前指导，持续开展婚俗改革宣传、婚姻家庭辅导服务和颁证服务，加强婚前指导，积极引导当事人营造和谐婚姻家庭氛围。落实生育保险和生育休假制度，到 2030 年，力争孕产妇死亡率、婴儿死亡率等核心健康指标达到“健康中国”建设目标。发展普惠托育和托幼一体化服务，支持社会力量在社区建设“微型托育点”，鼓励有条件的幼儿园向下延伸，提供 1—3 岁幼儿托育服务，降低家庭生育养育教育成本。加快推进妇幼保健机构标准化建设，推动镇街卫生院、社区卫生服务中心妇幼保健门诊规范化，实施早孕关爱行动、孕育和出生缺陷防治能力提升计划，免费提供产前筛查与诊断、新生儿疾病筛查等关键服务，营造鼓励生育、支持养育社会环境。保障妇女儿童合法权益，加强农村留守儿童关爱服务，积极开展孤儿、社会弃婴和事实无人抚养儿童救助工作，落实各项福利待遇，按时足额发放生活补贴。

建立健全反家庭暴力多部门联动机制，完善妇女儿童维权网络与法律援助通道，严厉打击侵害妇女儿童权益的违法犯罪行为。

第二节　建设青年发展型城市

坚持党管青年、青年优先发展、激发青年担当，建设活力涌动、青力建功的青年发展型城市。把青年发展全面融入城市发展战略，优化青年就业创业环境，加强职业技能培训和就业见习，提供创业孵化、融资支持等服务。丰富青年文化体育生活，增加适合青年的公共文化空间与体育设施，举办音乐节、艺术展、体育赛事等时尚活动。强化青年安居保障，以人才公寓、租房补贴、购房优惠等多种形式，缓解青年住房压力。拓宽青年社会参与渠道，在城乡规划、社区治理中取得青年声音，支持青年社会组织发展。

第三节　建设老年关怀型社会

加快推进老年关怀型社会建设，优化基本养老服务供给，完善城乡养老服务网络。稳步推广“社区嵌入式养老”模式，按照服务半径要求，在社区集中布局具备助餐、助浴、康复理疗等综合功能的养老服务综合体。及时发放高龄、经济困难、失能老年人各种补贴，探索为失能、半失能及独居老人提供上门护理、日间照料、紧急呼叫响应等差异化服务。继续推进农村孝老食堂建设。加强公共设施及服务管理，把适老化和无障碍设施全面覆盖到公园、广场、医疗机构及老旧小区楼栋等，以及商业、文化、

旅游等场所。继续严抓养老机构服务质量，加强养老服务质量检查，开展养老服务人才队伍素质能力提升工程。大力发展医养结合、老年教育等产业，推动医疗机构与养老机构签约合作，支持有条件机构转型为护理院，积极探索开展“家庭病床”服务。依托市老年大学、社区学堂等平台，开设丰富多彩课程，满足老年人学习与社交需求，真正实现从“老有所养”到“老有颐养”的跨越。

第十一篇　坚定推进绿色发展

深入贯彻习近平生态文明思想，牢固树立和践行绿水青山就是金山银山理念，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，以高品质生态环境支撑高质量发展。

第四十一章　全面改善生态环境质量

聚焦蓝天、碧水、净土保卫战，强化源头防控与系统治理，全面提升生态环境治理现代化水平，筑牢高质量发展生态屏障。

第一节　全面落实精准科学依法治污

聚焦钢铁、焦化、水泥等重点行业以及滦河、沙河等重点流域，运用在线监测、走航监测、用电监控等科技手段，精准识别主要污染源与排放规律。严格落实以排污许可制为核心的固定污染源监管制度，建立动态清零常态化司法联动机制，完善矿山生态修复、水环境保护等领域地方性法规配套细则，确保治理举措于法有据，推动形成企业守法、政府执法、社会监督的法治化治理格局。

第二节　深入打好蓝天保卫战

坚持系统治理、精准施策，健全常态化管控机制，持续改善空气质量，筑牢生态环境安全屏障。抓好污染管控，针对工业源、移动源、点面源，推进钢铁、焦化、水泥等行业开展重点深度治

理。严控矿山扬尘、餐饮油烟和露天焚烧，推进细颗粒物和臭氧协同治理、挥发性有机物和氮氧化物协同减排。实施低挥发性有机物含量原辅材料替代，提升废气收集处理效率，协同减少污染物与温室气体排放。开展重点行业环保绩效评级“创 A”，引导龙头企业对标最高标准，实施全流程绿色升级，树立行业标杆。推动钢铁行业实施氢冶金、电炉短流程等低碳技术改造，完成水泥、焦化等重点行业超低排放改造。到 2030 年，完成省、唐山市下达的主要污染物总量控制指标，$PM_{2.5}$浓度降幅达到上级要求。

第三节　深入打好碧水保卫战

强化源头管控、污染治理和生态修复，健全联防联控长效机制，持续改善水环境质量。严格落实河湖长制，压紧压实市、镇街、村三级河湖长责任。一体抓好水资源保护、水污染防治、水环境改善、水生态修复，加强滦河饮用水水源地规范化建设，保障饮水安全。推进城镇生活污水处理厂提标改造，开展河道生态修复，恢复水体的自净能力。常态化开展监测监管，对全市所有入河排污口建立台账、规范标识、定期监测，严厉打击非法排污行为，推动水生态环境稳中向好。到 2030 年，实现饮用水安全保障水平全面提升，集中式饮用水水源水质 100%合格，确保全市河流水质考核断面全部达标，中心城区、经济开发区东部片区、经济开发区主体功能区污水集中处理率均达到 100%。

第四节　深入打好净土保卫战

强化风险管控、修复治理和用途管控，守牢土壤环境安全底线。加强土壤污染源头防控，严格涉重金属行业环境准入，强化工矿企业污染防治，防止尾矿库、矿山开采等历史遗留问题污染土壤。提升固体废弃物处置利用水平，以钢铁冶金固废（钢渣、水渣等）为重点攻关对象，依托技术革新和产业耦合，积极开展固体废弃物和新污染物治理，力争到2030年实现重点企业固废全量化利用。加快“无废城市”建设，健全垃圾分类处理体系，提升危险废物、一般工业固废等全种类精细化、信息化管理水平，推动形成绿色生产方式与生活方式，保障土壤环境安全永续。

第四十二章　加强生态保护修复

坚持生态优先，严守红线，严格落实“三线一单”[6]生态环境分区管控要求，统筹推进山水林田湖草沙系统治理，深化矿山修复与湿地治理，强化资源监管，打造生态修复“迁安样板”，筑牢绿色基底。

第一节　推进山水林田湖草沙系统治理

统筹生态保护、修复与治理全环节，强化全域协同、整体施策，筑牢生态安全屏障。坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，按照“宜林则林、宜草则草、宜沙则沙、宜荒则荒”原则，对燕山余脉、滦河和沙河水系、农田、城市森林绿地等进行整体

[6] 生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单。

谋划，全面实施水土流失预防保护，加强水源涵养区与生态清洁小流域保护修复，持续实施封育保护、林草植被恢复，提升水源涵养能力和水土保持治理能力。科学开展国土绿化，重点开展荒山、荒坡及矿山修复，优选乡土树种，实施乔灌草结合的复绿工程，提升森林质量。加强自然保护地监管和生物多样性保护，强化现有地质公园等自然保护地巡查监管，防治外来物种入侵，保护野生动植物栖息地，系统维护区域生态系统的完整性、稳定性和服务功能。加强湿地保护，深入实施三里河综合治理工程，加强河道清淤、岸线生态化改造、水生植被恢复，将三里河打造成贯穿城区的生态景观带和市民休闲廊道。系统推进滦河、沙河等主要河流及其支流生态修复与岸线保护。加强水资源治理，深入推进唐山市全域治水清水润城 PPP 项目滦河工业供水运转，督促迁钢、九江、鑫达、燕钢等钢铁企业用水大户大力引用地表水，实现地下水指标转换目标。严格管控地下水开采，大力推进农业节水灌溉和工业循环用水，多渠道引蓄地表水进行回补，促进地下水位稳步回升。

第二节　加强矿产资源监管及矿山治理

坚持生态优先、从严管控，健全矿产开发全链条监管体系，推进矿山生态修复与绿色转型。有序推进矿山治理、尾矿库复绿，利用遥感、无人机等科技手段，实现对矿山开采、生态修复、安全生产的全过程动态监控，健全矿产资源监管体系。打破单一修复模式，按照“系统治理、整体推进，因地制宜、分类施策”原

则，统筹实施水土保持、地灾消除、土壤改良和植被重建，推进杏山铁矿等“三季有果、四季有景”兼具生态教育功能矿山修复。全面推广“矿山修复+现代农业、矿山修复+绿色建材、矿山修复+旅游”等模式，支持联旺南山铁矿废弃物综合利用项目建设，积极争创矿山生态保护修复样板。借鉴金岭田园、棒磨山铁矿等项目经验，建设生态农业休闲区。依托迁安近15万亩废弃矿山资源，打造独具特色的矿山生态公园。“十五五”末，力争所有矿山达到国家级绿色矿山标准。

第四十三章　加快构建新型能源体系

坚持绿色引领，按照市委建设“新能源通道”要求，统筹推进风光氢储一体化发展，构建多能互补、源网荷储协同的现代能源体系，全面提升能源安全韧性。

第一节　全面推进可再生能源替代行动

优化能源生产和消费结构，强化风光水储等清洁能源开发利用，筑牢绿色低碳发展的能源根基。推进可再生能源替代，统筹推进风电、光伏、氢能、储能等协同开发利用，积极培育发展“制、储、运、加、用”氢产业链，形成“风光打头、氢储跟进、多能耦合”协同发展态势，大幅提升非化石能源消费比重。拓展清洁能源多元化应用场景，利用钢铁企业密集区位优势，就近布局工业副产氢，推动绿氢应用，为氢能重卡、氢冶金等提供清洁氢源，

拓展各类生产、生活类用氢场景，培育集新能源发电、储能调节、氢能制备、产业消纳于一体的绿色产业集群。

第二节　构建重点行业绿色用能供应体系

优化清洁能源配置布局，以绿色用能赋能重点行业高质量发展，筑牢产业低碳转型根基。构建新能源供应体系，鼓励和支持重点企业在厂区及周边区域，配套建设分布式光伏、电站，提升绿电自给率。大力推动绿色电力直连，积极组织本市用电大户与域内外风电、光伏等新能源发电企业开展长期购电协议（PPA）交易，规划建设绿色电力输送通道，减少中间输配环节，保障大规模绿电的稳定、经济直供。

第三节　全面提升电力系统安全韧性水平

完善电网网架结构与应急保障体系，提升电力供应保障和抗风险能力，筑牢能源电力安全稳定运行坚实根基。支持虚拟电厂建设，聚合全市分布式能源与可调负荷，打造“云上电厂”。充分发挥虚拟电厂聚合负荷侧调节资源作用，实现智慧调度和协同运行，重塑能源体系。建设能够实现自我平衡的微电网，构建主网坚强、配网灵活、微网自治的智慧能源网络，全面提升电力系统互补互济和安全韧性水平。

第四十四章　积极稳妥推进碳达峰

锚定“双碳”目标，以产业结构、能源结构、交通运输结构优化为关键抓手，推动能耗双控向碳排放双控转变。

第一节　高质量建设碳达峰城市

深入推进“碳达峰十大行动”，全市动员、全行业行动、全民参与，全力打造在全国可复制、可推广的工业城市碳达峰“迁安样板”。优化调整产业结构，坚决遏制“两高一低”项目盲目扩张，大力发展短流程电炉炼钢，系统构建“废钢回收—电炉冶炼—高端钢材”循环产业链，复制推广首钢迁钢等企业近零碳冶炼技术，推动钢铁企业固体废弃物高效利用和废水循环利用，推广先进节能环保技术和装备，培育壮大氢能装备、节能环保等战略性新兴产业，大力发展绿色服务业。优化调整能源结构，立足资源禀赋，推动能源结构由“一煤独大”向“多能互补”转型，推进钢铁、焦化等高耗能行业实施清洁能源替代，大幅提升光伏、风电等非化石能源消费占比，构建以新能源为主体的现代能源体系。优化调整交通运输结构，聚焦货物运输绿色化，在钢铁企业物流环节大力推广电动重卡、氢燃料电池重卡及皮带通廊运输，配套建设充换电及加氢设施，构建绿色低碳运输体系。

第二节　多措并举全面降碳减排

推动生产生活方式绿色转型，持续降低碳排放强度，筑牢绿色低碳发展根基。全面推进煤炭清洁高效利用，聚焦技术降碳，全面推广高炉煤气干法除尘、烧结余热回收等成熟节能技术，持续降低吨钢综合能耗。重点扶持九江煤炭、中化煤化工、宏奥等骨干企业，扩大粗苯精制规模，做强甲醇、乙二醇、苯乙烯、煤焦油产业链，全面提升煤炭资源的经济产出和利用效率。提高终端用能电气化水平，支持推广高效节能电窑炉、电锅炉替代化石燃料加热，大力发展高效热泵技术，加快新能源汽车普及应用，推动能源消费端深度脱碳。建设零碳工厂、零碳园区，按照“园中园”模式，集成可再生能源利用、能源梯级利用和数字化能碳管理技术，在重点工业园区内打造低碳技术与管理模式先行试验区，探索可复制、可推广的近零碳园区发展路径。推进环境权益市场化交易，积极组织重点排放单位参与全国碳排放权交易，促进企业将碳成本纳入生产决策，以经济杠杆加速落后产能淘汰和技术升级，利用市场力量倒逼企业节能减排。全社会参与碳汇行动，结合“全力推进创建国家森林城市”和矿山生态修复，科学评估并开发林业碳汇、生态修复碳汇项目，鼓励金融机构和社会资本参与碳汇林经营、碳汇项目开发与交易，为全市碳中和目标提供多元化路径选择。

第三节　推广绿色生活方式与低碳建筑

强化绿色理念普及和低碳技术应用，培育简约适度的绿色消费新风尚，让绿色低碳融入生产生活各方面。推广绿色办公、绿

色消费、绿色出行，把绿色理念融入生产生活各领域，大力推动公共机构带头践行无纸化办公、节约型会议。鼓励零售企业设立绿色商品专区，推广可降解包装，引导市民形成简约适度的消费习惯。完善公交、慢行系统，倡导低碳出行。高水平推进公共能源托管，对党政机关、学校、医院等公共机构的用能系统进行专业化、智能化改造和集约化运营，大幅提升能效。发展推广绿色低碳建筑，强制新建建筑执行绿色建筑标准，规模化应用节能建材、循环经济产品、可再生能源系统，结合城市更新对既有建筑实施节能改造，从源头降低建筑领域能耗与碳排放。提升垃圾分类处理能力，围绕“无废城市”建设，升级改造现有垃圾转运站和处理厂，引入智能化监管手段，确保设施高效、环保、安全运行。完善分类投放收集体系、建立激励约束机制，提升居民垃圾分类的准确率和参与度。大力发展资源化利用产业，推动厨余垃圾厌氧产沼或制成有机肥、黑水虻养殖、饲料干化等，促进可回收物应收尽收、高值化利用，最大限度减少填埋量，形成从源头减量到资源再生的绿色闭环。

专栏 11-1 绿色低碳重大工程
(一)加快传统能源基础设施建设。以电力、燃气、煤炭清洁利用、供热及储能为重点，加快推进大唐国际迁安 1×35 万千瓦热电联产项目；首钢股份公司迁安钢铁公司低效发电机组升级(新建 100MW 亚临界)项目；河北燕山钢铁集团有限公司烧结机改造项目；首钢股份公司迁安钢铁公司全流程设备系统化更新改造项目；首钢股份公司迁安

钢铁公司烧结、热轧及公辅系统节能降碳改造项目；河北荣信钢铁有限公司设备更新节能降碳项目；河北鑫达钢铁集团有限公司节能降碳设备更新项目；迁安市九江线材有限责任公司低效发电机组升级（新建 145MW 超临界）项目；首钢股份公司迁安钢铁公司全工序用能设备更新改造项目；首钢股份公司迁安钢铁公司 220kV 智慧变电站及区域电网集约化节能降碳项目；首钢股份公司迁安钢铁公司近“零”碳排放冶炼高品质钢项目。构建“安全可靠、清洁高效、智能协同、多元融合”的现代能源保障体系。

（二）新型能源基础设施建设。积极推进风电和光伏发电设施建设，加快建设一批电网侧新型独立储能电站，提升新能源就近就地消纳水平。推进首钢股份公司迁安钢铁公司绿电直连；迁安市智航科技有限公司零碳迁安虚拟电厂；东方旭能 20 万千瓦电网侧独立储能，大唐（迁安）能源开发有限公司驭风行动风电；大唐迁安集中式风电；唐山中溶科技有限公司绿电直连；迁安恒茂新材料有限公司生物质能集中供热项目等一批重点项目。

第十二篇　提升现代化治理水平

坚定不移贯彻总体国家安全观，加强安全体系和治理能力现代化建设，把安全发展贯穿经济社会发展各领域、全过程，确保社会生机勃勃又井然有序。

第四十五章　加强重点领域国家安全能力建设

坚持党对国家安全工作的绝对领导，统筹政治、经济、粮食、能源、新兴领域等各维度安全，健全风险防控与应急处置机制，压实各级责任，强化科技赋能与全民意识。

第一节　坚持党对国家安全工作的领导

毫不动摇坚持党对国家安全工作的绝对领导，筑牢国家安全屏障，为高质量发展保驾护航。严格落实责任制，将落实国家安全责任制、维护社会稳定责任制纳入市管领导班子和主要领导干部考核指标体系，强化考核结果运用，树立“抓安全就是抓发展”鲜明导向，确保责任链条压紧压实。完善国家安全重点领域和重要专项协调机制，健全党委统筹、部门协同的国家安全工作机制，建立跨部门情报信息共享、风险联合研判、行动协同配合工作格局，强化风险监测预警与源头治理，牢牢守住安全底线，以迁安一域之稳服务全局之安。

第二节　坚定维护国家政治与意识形态安全

筑牢思想防线、严守制度底线，坚决捍卫国家主权与制度根基。坚持把捍卫政治安全摆在首位，坚定维护国家政治安全和社会稳定，严密防范和严厉打击各种渗透颠覆破坏活动、暴力恐怖活动、民族分裂活动、宗教极端活动，筑牢安全屏障。坚定维护意识形态安全，落实主管主办和属地管理原则，加强对各类思想文化阵地的管理，特别是管好互联网这个主战场，旗帜鲜明地反对和抵制各种错误思潮，牢牢掌握意识形态工作的领导权、管理权、话语权。教育引导全市广大党员干部群众不断增强政治敏锐性和政治鉴别力，自觉做国家政治安全和社会主义制度的坚定维护者。

第三节　深入实施国家粮食和能源安全战略

统筹保供稳价与提质增效，筑牢粮食能源安全坚固屏障，为高质量发展夯实基础。确保粮食安全，严守耕地保护红线，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”，稳定粮食播种面积，优化地方储备粮规模和布局，支持发展粮食精深加工。建立健全粮食产购储加销体系，抓好市场化收购，畅通产销对接，全方位夯实粮食安全根基。确保能源平稳有序，建立健全常态化会商与应急调度机制，密切监测能源供需形势，加强电煤等一次能源储备和调运保障，优化电力、天然气等管网运行，推进能源结构调整。

第四节　统筹防范化解经济金融领域风险

坚持底线思维，健全风险预警防控体系，精准处置重点领域风险隐患，守住不发生系统性风险底线。防范化解房地产领域风险，坚持“房住不炒”定位，因城施策用好政策工具箱，打好房地产风险处置“组合拳”。扎实做好“保交楼、保民生、保稳定”工作。优化完善住房信贷、税收及公积金政策，支持刚性和改善性住房需求释放，促进房地产市场平稳健康发展。防范化解地方政府债务风险，加强政府债务管理，严格控制新增债务，妥善化解存量债务，确保财政风险总体可控。完善政府债务风险预警机制，强化政府债务动态监控，确保政府债务率始终处于安全区间。强化财政监督，严肃财经纪律，开展财政资金专项检查，确保财政资金安全规范使用。防范化解中小金融机构，加强对地方中小银行、农信机构等的穿透式监管，压实机构主体责任和地方属地责任，及时处置不良资产。建立健全跨部门风险监测预警和处置机制，对各类风险做到早识别、早预警、早暴露、早处置，坚决守住不发生区域性风险底线。

第五节　防范应对新兴领域安全风险

强化新技术新应用安全监管，积极防范应对网络、数据、人工智能、生物、生态、低空等新兴领域安全风险，主动适应科技发展新趋势，落实适应新兴领域特点的安全标准、法律法规和监管框架，运用大数据、人工智能、数字技术等参与新兴领域安全监管，完善有效防范措施，确保技术发展在安全可控轨道上前行。

第六节　增强全民国家安全意识

坚持总体国家安全观，推动国家安全宣传教育走深走实，夯实国家安全群众根基。落实涉外国家安全机制，深化基层涉外安全管理，提升涉外突发事件应急处置水平，防范涉外风险。增强全民国家安全意识和素养，以全民国家安全教育日为契机，推动国家安全教育进机关、进学校、进企业、进社区、进乡村、进军营、进网络，创新宣传形式，讲好国家安全故事。筑牢国家安全人民防线，广泛动员社会力量，完善公民和组织举报危害国家安全行为线索的渠道和奖励机制，发展壮大国家安全志愿者队伍，形成人人有责、人人尽责、人人享有的国家安全共同体，汇聚起维护国家安全强大合力。

第四十六章　提高公共安全治理水平

坚持安全第一、预防为主，推动公共安全治理向事前预防转型。聚焦重点领域，强化科技赋能与全链条防控，深化社会治安整体防控，筑牢全方位、立体化安全屏障，切实保障人民安宁与社会稳定。

第一节　推动公共安全治理模式转型

健全全域防控、协同联动体系，筑牢公共安全坚实防线，守护人民群众生命财产安全。完善公共安全体系，构建风险监测、预警、研判、处置全链条主动防控机制，系统梳理全市在自然灾害、事故灾难、公共卫生、社会安全以及生产安全、消防安全等

领域的风险隐患，运用大数据等手段进行常态化分析，推动公共安全治理模式向事前预防转型。提高重大突发公共事件处置保障能力，强化应急预案实战化演练和物资、队伍、技术等保障能力储备，确保在危机发生时能够快速响应、科学决策、高效救援，维护社会大局稳定。

第二节　聚焦重点领域提升安全水平

坚持底线思维，强化源头治理，全面提升各领域安全保障水平。用好“六位一体”监管模式，以“安全生产网格化管理”机制建设为基础，全面推进安全生产网格化管理，不断完善相关制度，排查安全风险隐患点和隐患区域，做到立行立改，最大程度地避免意外事故发生。压紧压实各方责任，严格落实安全许可手续动态监管，推广安全监测监控设备设施，提升整体安全水平。聚焦重点领域防范，深化高风险作业环节专项治理，强制推行钢铁企业安全生产标准化，加强对煤气、高温熔融金属、有限空间等的风险管控。持续开展老旧管网更新改造和“生命通道”清理，推广智慧燃气监测和独立式感烟报警器。强化从农田到餐桌、从实验室到医院的食品药品全程可追溯监管，严厉打击制假售假行为。紧盯人员密集场所，加强校园安保力量配备和安防设施建设，定期开展应急疏散演练和食品安全检查。重点排查医院和养老院消防、用电、用氧及建筑结构安全，规范服务流程，防止意外伤害和院内感染。

第三节　推进社会治安防控体系现代化

坚持系统治理、科技赋能，织密立体化智能化防控网络，筑牢平安建设坚实屏障。创新科技防控，开展社会治安整体防控体系和能力现代化提升行动，加强科技赋能，推动大数据、人工智能等技术在治安防控中的深度应用。实施联动防控，健全“打防管控建”一体化机制，强化基层治理和群防群治力量。完善跨部门、跨区域协同联动机制，提升应急响应与风险预警能力，从源头上预防和减少社会矛盾。推进市、镇街两级综治中心规范化建设，提升群防群治能力，常态化开展扫黑除恶斗争。整合网格化管理、矛盾纠纷调解、公共法律服务等功能，打造社会治理“实战化平台”。发动群众防控，发展平安志愿者队伍，完善举报奖励制度。坚持打防结合、标本兼治，深挖彻查黑恶势力及其“保护伞”，持续净化社会治安环境，确保城乡更安宁、群众更安乐。

第四节　深化重点领域治理防控

坚持底线思维、精准施策，健全常态化防控机制，依法惩处违法犯罪，切实维护社会大局和谐稳定。深化重点领域综合治理，加大预防和打击电信网络诈骗、毒品犯罪等力度，针对群众关切的高发犯罪，加大技术反制、精准宣传、跨境协作力度，全力压降电诈发案率。构建全环节禁毒监管体系，严打毒品犯罪，深化社区戒毒康复。加强网络空间安全综合治理，清理网络乱象，保护公民个人信息。关注青少年等群体，家庭、学校、社会、网络、政府、司法“六大保护”协同发力，强化未成年人违法犯罪预防和治理。

第四十七章　创新完善社会治理体系

坚持党建引领，夯实社会治理根基。聚焦新兴领域、基层治理、矛盾化解、志愿服务与军地协同，构建全周期、全要素、全主体参与的社会治理新格局，筑牢安全稳定防线。

第一节　加强社工体系与新兴领域党的建设

建强专业社工队伍、完善基层服务体系，推动党建与社工服务深度融合，夯实基层治理与服务保障根基。加强社会工作者专业化、职业化体系建设，开展系统培训、资格认证和职称评定，培养一批扎根基层、精通业务的专业社工人才。推动社工服务向村社延伸，构建专业化、多层次社会工作服务体系，切实提升基层治理效能。强化新兴领域党的建设，针对平台企业、经济开发区、互联网等行业，新经济组织、新社会组织、新就业群体等人群，创新党组织设置方式，探索建立功能型党支部或党建联盟。加强对快递员、外卖骑手、网约车司机等新就业群体的政治引领和服务凝聚，依托“暖心驿站”，将党的工作有效覆盖到经济社会发展新领域，确保党建引领贯穿社会治理全过程。

第二节　加强基层治理与政权建设

坚持党建引领、固本强基，建强基层党组织战斗堡垒，健全党建统领的基层治理体系，提升基层治理现代化水平。深化党建引领基层治理和基层政权建设，大力推广“党建+精准治理”模

式，组建在职党员志愿服务队，引导党员主动参与社区治理、矛盾调解和便民服务。着力构建以社区党组织为核心的多元共建共治共同体，健全“党建资源联享、服务群众联心、精神文明联创、社会治安联防、文体活动联谊、志愿服务联做”的“六联”机制，定期召开由驻区单位、物业、社会组织、居民代表参加的党建工作联席会议，形成“大事共商、资源共享、服务同推”强大治理合力。用好镇(街道)履行职责事项清单，健全村(社区)工作事项准入制度，明确镇街的法定职责与重点工作，防止责任无限下压，制定清晰的社区职责边界清单，推动基层权责匹配、高效运转，切实为基层减负。

第三节　健全社会矛盾纠纷多元化解机制

整合调解资源、畅通化解渠道，推动矛盾纠纷源头预防、前端化解、关口把控，筑牢平安建设基层根基。坚持和发展新时代“枫桥经验”，用好“135”村居积分制、“五微”治理等模式。深入一线了解民情、解决问题，因地制宜，激发居民参与治理内生动力，利用积分制鼓励居民参与志愿服务和议事协商，利用“大槐树下议事”等传统形式，营造开放平等协商氛围，推动矛盾纠纷化解在基层、化解在萌芽状态。健全联动机制，聚合社区党组织、居委会、业委会、物业企业、社会组织、驻区单位“六位一体”，成立“同心议事会”，建立“党员调解员+专业律师”队伍，确保小事不出村（社区）、大事不出镇（街道）。推广“社区治理智慧中枢”，实现居民诉求快速响应和智能化服务供需匹配。

推进信访工作法治化，依法规范信访事项受理、办理、督办和评价等各环节，引导群众依法理性表达诉求。

第四节　弘扬志愿精神

健全志愿服务体系，聚焦特殊群体需求，让关爱帮扶落地见效。健全志愿服务激励机制，用好志愿服务积分回馈平台，规范志愿者服务时长记录与积分累积，支持积分兑换相应奖励或服务，形成“服务—记录—激励—再服务”良性循环。关注弱势群体心理需求，鼓励社会各界积极参与关心关爱困难弱势群体志愿服务。在社区、学校、企事业单位等广泛设立心理服务站点，培养专业队伍，为困难弱势群体提供常态化心理咨询、疏导和危机干预服务，培育自尊自信、理性平和、积极向上的社会心态。

第五节　完善军地协同与国防动员体系

健全军地联动工作机制，强化资源要素统筹整合，提升国防动员应急应战能力，筑牢国家安全发展坚实屏障。积极支持国防和军队建设，完善军地协同和国防动员体系，加强军地发展规划统筹、政策制度衔接、资源要素共享。健全军地联席会议、信息共享和联演联训等机制，摸实全市国防动员潜力，聚集新质新域力量，建强民兵队伍，提升后备力量平战转换和应急应战能力。围绕征兵“六率”评价体系，精准匹配部队岗位需求，提升兵员征集质量。深入社区、校园开展国防教育，提高全民爱国热情。切实做好“双拥”工作，加强军人军属荣誉激励和权益保障，切

实解决部队官兵的“后路、后院、后代”之忧，做好退役军人服务保障工作。深化科技、教育、文化等领域的军民融合，持续开展军民共建活动，巩固和发展“同呼吸、共命运、心连心”的新型军政军民关系，共同维护国家安全和社会稳定。

第四十八章　提升防灾减灾救灾能力

坚持人民至上、生命至上，深入践行“两个坚持、三个转变”防灾减灾救灾理念，统筹发展和安全，构建全灾种、全天候、全链条的综合防灾减灾救灾体系。

第一节　坚持预防为主

坚持关口前移预防为主，把资源更多投向风险监测预警、隐患排查整治和防御工程建设，筑牢灾前防线。针对夏季暴雨、区域洪涝、地质灾害等迁安主要灾害风险，开展气象防灾减灾能力提升工程建设，加密监测站点，提高预报精准度和提前量，加快构建更加坚固的安全屏障。突破单一灾种应对模式，建立健全跨部门、跨区域综合减灾机制，提升对复杂灾害链的系统处置能力。

第二节　强化基层应急与智慧化管理

扎实推进基层应急能力建设，着力提升重大风险防控化解能力、综合救援处置能力和应急管理智慧化水平。严查重点区域，针对迁安工矿集中、地形多样特点，组织镇街常态化开展拉网式

风险排查，突出山洪地质灾害点、尾矿库、城市易涝区、危旧房屋、工业园区等重点部位，建立风险动态管理台账，推动隐患限期整改到位。建立健全基层应急体系，加强镇街综合性应急救援队伍和村（社区）应急服务站建设，配齐必要装备物资，常态化组织实战演练，推动应急指挥体系向基层延伸。

第三节　加强应急救灾物资保障

全面加强应急救灾物资保障体系和能力建设，切实保障受灾群众基本生活。确保抢险救灾物资供应，坚持分级负责、属地管理，优化市、镇街两级物资储备库布局，重点提升滦河、沙河等重点流域镇街储备能力。在保障帐篷、棉被等基本生活物资基础上，增加防汛抢险、应急照明等专业装备储备。完善紧急采购、协议储备、社会动员等机制，健全快速调拨配送预案。确保民生类应急物资供应，支持建设“惠民保供基地”，建立重要生活物资应急供应机制，确保物资供应充足、价格稳定。切实做到应急物资储得好、调得出、供得上，及时足额发放到位，有效维护灾区社会秩序和群众生活稳定。

第四节　建设防洪减灾体系

坚持人民至上、生命至上，统筹防洪工程建设与非工程措施完善，全面提升防洪减灾综合保障水平。扎实推进河道堤防达标建设和系统整治，立足域内水系特征，以滦河、青龙河、三里河等骨干行洪河道为重点，全面开展堤防排查与风险评估，对不达

标段、险工险段实施除险加固和标准提升。持续实施河道清淤疏浚，及时清除行洪障碍，恢复和扩大行洪断面。加快完善全市防洪减灾体系，统筹推进山洪沟道治理与城市排涝设施建设，着力构建“堤防坚固、河道通畅、调度科学”的防洪格局，全面提升城市和重点区域防洪排涝能力，切实保障人民群众生命财产安全和经济社会稳定发展。

专栏 12-1 防灾减灾救灾重大工程
以“预防为主、防治结合、智慧赋能、多元协同”为核心，从体系构建、工程落地、能力升级、机制保障四方面发力，加快推进迁安市气象防灾减灾能力提升等重点项目，全面提升城市安全韧性。

第十三篇　建设更高水平法治迁安

坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，发展全过程人民民主，不断提高运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定、应对风险的能力。

第四十九章　推进社会主义民主政治建设

充分发挥人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度等优势，确保人民依法通过各种途径和形式管理国家事务、经济文化事业和社会事务。

第一节　发展全过程人民民主

坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，发展全过程人民民主。落实人民代表大会制度，完善“群众提、代表定、政府办、人大评”闭环机制，将“为民作主”变为“由民做主”。依托代表联络站等阵地常态化开展履职活动，推动人大代表“沉”下去，确保民主渠道直通基层。切实把人民当家作主体现到治理的方方面面，确保人民群众民主权利、合法权益得到维护和实现。全方位充分体现民意，聚焦产业转型、生态环保、民生改善等重点领域，深入开展专题调研、执法检查和专题询问，增强监督刚性与实效。健全人大代表联系群众机制，建好用好“人

大代表之家（联络站）”，推动人大决议决定和监督工作更好体现民意、汇聚民智、服务民生。

第二节　完善多党合作的政治协商制度

坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，更好发挥人民政协专门协商机构作用，切实提升建言资政和凝聚共识的水平。深入开展政治协商，充分发挥政协人才荟萃、智力密集、联系广泛优势，聚焦“现代水城、美丽迁安”建设，围绕钢铁产业绿色转型、滦河流域高质量发展、乡村振兴等全局性、战略性议题，组织各民主党派、工商联、无党派人士和各界委员深入开展协商议政，积极服务决策、推动落实。有效贯彻市委决策，不断丰富协商形式、拓宽协商渠道，切实把市委决策部署转化为社会各界的共同意志和自觉行动，广泛汇聚团结奋斗合力，以高水平协商服务高质量发展。

第三节　健全吸纳民意汇集民智工作机制

切实发挥工会、共青团、妇联等人民团体桥梁纽带作用，广泛凝聚社会各界力量。常态化联络人民团体，依托民意直通车、基层联系点等渠道，常态化听取和反映群众意见建议。深入钢铁、制造等行业一线，及时掌握职工诉求，扎实推动产业工人队伍建设改革。密切联络各界青年，积极传递创新创业、志愿服务等方面的青年心声，引导青年服务发展大局。关注妇女儿童发展和家庭建设，及时反馈相关民意，促进社会和谐稳定。健全各人民团

体的常态化联系服务机制，协助党委、政府做好组织、宣传、教育、服务群众工作，不断巩固党的执政根基。

第四节　完善大统战工作格局

加强党对统战工作的全面领导，统筹协调民主党派、民族、宗教、非公有制经济、新的社会阶层、港澳台侨等各方面工作，促进各民族交往交流交融。落实新时代党的宗教工作方针政策，依法管理宗教事务，支持宗教界加强自身建设。

第五十章　协同推进法治迁安一体建设

坚持法治政府、法治社会一体建设，将法治思维贯穿改革发展稳定全过程。以深化司法体制改革为抓手，提升司法公信力。

第一节　全面建设法治政府

持续推进法治迁安、法治政府、法治社会一体建设，将法治理念贯穿于经济社会发展的各领域、全过程。完善行政决策程序，严格落实公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查和集体讨论决定等法定程序，提升决策科学化、民主化、法治化水平。实现执法公开透明，全面落实行政执法公示制度、执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度，切实保障公民、法人和其他组织合法权益。

第二节　深化司法体制改革

健全司法权运行机制，完善司法责任制，提升司法质效和公信力，筑牢法治建设坚实根基。优化司法职权配置，健全公安机关、检察机关、审判机关、司法行政机关各司其职、配合有力、制约有效的体制机制。完善司法责任制综合配套改革，健全司法人员履职保障与错案倒查问责机制，以权责统一促进司法公正高效。完善司法权力运行监督体系，强化内部监督制约，自觉接受人大监督、民主监督、社会监督和舆论监督。构建开放、动态、透明、便民阳光司法机制，畅通群众参与和监督司法渠道。健全律师执业权利保障与法律援助制度，加大对弱势群体的司法救助力度。推进司法工作智能化，加快智慧法院、智慧检务建设，推动大数据、人工智能等现代科技与司法工作深度融合，提升办案智能化与司法便民水平。持续加强司法队伍建设，深入开展“党建+业务”融合提升工程，利用岗位练兵、案例研讨和“青蓝结对”传帮带等活动，切实提升干警专业能力，锻造一支政治过硬、业务精通、作风优良的高素质司法队伍。

第三节　加大全民普法力度

全面构建法治宣传教育体系，健全普法责任清单机制，实现普法宣传与法治实践有机融合。延伸普法人群网络，将青少年法治教育纳入国民教育体系，引导企业经营者、城乡居民等群体增强法治观念、养成法治习惯，聚焦新业态从业者和留守群体，开展“点对点”法治体检与“订单式”普法服务，构建全民参与的普法新格局。创新普法载体形式，融合传统媒体与新媒体平台，

积极打造“互联网+法治宣传”模式，推出一批贴近实际、生动易懂的法治文化产品。加强法治文化阵地建设，营造全社会尊法学法守法用法浓厚氛围，引导群众依法维权、理性表达，使法治精神深入人心、融入日常。

第十四篇　推动“十五五”规划落地见效

推进“十五五”规划落地落实，必须把党的全面领导贯穿始终，充分调动一切积极因素，广泛团结一切可以团结的力量，凝聚形成推动发展的强大合力。

第五十一章　全面加强党的领导

坚持以党的政治建设为统领，完善党中央重大决策部署落实机制，牢固树立正确选人用人导向，建强堪当重任的高素质干部队伍。锲而不舍纠“四风”树新风，统筹推进各领域基层党组织建设。

第一节　深入学习贯彻新时代指导思想

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，做到“两个维护”，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，为迁安各项事业发展提供坚强的政治保证。加强党员干部教育培训，系统研读原著原文，学懂弄通习近平新时代中国特色社会主义思想科学体系与核心要义，筑牢思想根基。强化教育培训和实践锻炼，引导党员干部树立和践行正确政绩观。强化政治自觉，将“两个确立”融入血脉，在重大问题上立场坚定，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。坚持知行合一，把“两个

维护”体现在落实党中央决策部署行动上，立足岗位履职尽责，以实干实效确保政令畅通、令行禁止。

第二节　完善决策部署落实机制

完善推动习近平总书记重要指示批示精神、党中央决策部署及省委、市委工作安排落实机制，确保上下贯通、执行有力。建立“清单式管理、项目化推进、常态化督查”工作闭环，对重要指示批示和重大决策部署，第一时间传达学习、研究制定落实方案，明确责任单位、时间表和路线图。建立专项督查台账和定期报告制度，加强全过程跟踪问效，坚决纠治有令不行、有禁不止，搞变通、打折扣等问题。

第三节　严格落实新时代党的组织路线

把政治标准放在首位，完善干部综合考核评价体系。树立正确用人导向，坚持把政治标准摆在首位，精准考察识别使用干部，进一步拓宽选任视野，畅通交流渠道，持续优化干部队伍结构。优化干部考核评价机制，抓好高质量发展政绩考核，突出重实干重实绩导向，推进领导干部能上能下常态化，调整不适宜担任现职的干部。完善各领域基层党组织建设，坚持分类施策，农村抓“头雁”与产业，城市抓“网格+数智”治理，机关国企抓党建业务融合，实现组织体系更严密、政治功能更凸显、服务大局更有力。

第四节　坚定不移推进全面从严治党

坚持严的基调、严的措施、严的氛围不动摇，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，营造风清气正的政治生态。锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神，坚持“学查改”一体推进，聚焦“四风”隐形变异问题，紧盯关键节点和“关键少数”，加强常态化制度建设，严管厚爱推动清风正气成为常态。深入整治形式主义，聚焦精文减会，严控发文数量和会议频次，让干部从文山会海中解脱出来。狠刹各种不正之风，以实绩实效考核干部工作成效。扎实深入开展对村巡察，统筹推进对村巡察有形有效覆盖，切实打通全面从严治党“最后一公里”，促进基层监督和基层治理，不断巩固党的执政基础。持续推进反腐败工作，完善制度约束，健全不正之风和腐败问题同查同治机制，对风腐一体问题全面深挖细查。深化群众身边不正之风和腐败问题集中整治，紧盯民生顽疾，精准施治、靶向纠治，不断提升群众获得感、幸福感。完善监督体系，加强政治监督，推动巡察、审计、统计、财会等各类监督贯通协调，保持高压震慑，加强廉洁文化建设，以清正廉洁、务实高效优良作风，推动规划蓝图转化为发展实绩。

第五十二章　全面推进规划落地落实

加快建立健全定位准确、边界清晰、功能互补的统一规划体系，坚持把抓落实摆在突出位置，加强工作协调协作，确保规划实施取得实实在在成效。

第一节　明确发展规划战略导向作用

发展规划是其他各类规划的总遵循，各专项规划、国土空间规划均须依据本规划编制。专项规划要细化落实本规划提出的战略任务，由有关部门编制，报发展和改革局备案。国土空间规划须按照本规划确定的国土空间开发保护要求和重点任务，进行修订实施，为重大战略任务落地提供空间保障。

第二节　加强规划实施要素保障

加强中期财政规划和年度预算、政府投资计划与本规划实施的衔接协调，统筹财力合理安排财政支出规模和结构，市财政性资金优先投向本规划确定的重大任务和重大工程项目。强化资源要素支持，聚焦土地、金融、人才等关键要素，合理配置公共资源，调控引导社会资源，为“十五五”规划实施提供坚实可靠的资源保障。

第三节　完善规划实施机制

各单位要群策群力，团结协作，全力推动规划制定和落实。加强跨部门协调配合，各镇街和市直各部门制定年度工作计划要贯彻市发展规划提出的发展目标和重点任务，按照市委、市政府统一部署，健全工作协调和工作协同机制，形成部门联动、分工明确、责任清晰、协同推进的规划实施机制。明确规划实施责任，各单位要加强对本规划实施的组织、协调和督导，明确实施责任主体、时间表和路线图，层层压实责任、科学组织实施。加强规

划实施监测评估，开展实施情况年度监测分析、中期评估和总结评估。中期评估和总结评估情况按程序提请市委常委会审议，并依法向市人大常务委员会报告。鼓励全社会监督规划实施，自觉接受人大监督、政协监督、审计监督和民众监督，强化监察机关和审计机关对推进规划实施监督，发挥各民主党派、工商联和无党派人士的民主监督作用，提高社会监督专业化水平。强化监测评估结果应用，对规划监测评估中发现的成功经验，及时总结推广，对评估中发现的问题和困难，及时研究解决措施，确保规划的各项部署落到实处、取得实效。需要对本规划进行调整时，由市政府提出调整方案，报市人大常务委员会批准。

实施“十五五”规划，使命光荣，责任重大。全市上下要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真落实省委、唐山市委和迁安市委部署要求，锚定“两个率先”，进一步解放思想、奋发进取，加快建设“现代水城、美丽迁安”，奋力谱写中国式现代化迁安篇章！