迁安市人民政府
关于2025年财政决算的报告

——2026年9月在迁安市第八届人大常委会第一次会议上

市财政局局长　李东林

主任、各位副主任、各位委员：

现在，我受市政府委托，向本次常委会报告全市2025年财政决算情况，请予审议。

2025年，在市委市政府坚强领导和市人大、市政协有效监督支持下，我们深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，主动应对复杂形势、积极担当作为，持续强化财源建设、精准统筹上级补助，聚焦关键领域强化财力保障，坚持精打细算、提质增效，全力兜牢财政收支底线，全市财政决算运行平稳有序、保障效能持续提升。按照预算法及相关规定，现就有关情况重点报告如下：

一、年决算总体情况

（一）一般公共预算收支决算情况

年初批准一般公共预算收入690100万元，调整预算后一般公共预算收入620300万元。年初批准一般公共预算支出864962万元，调整预算后一般公共预算支出1039761万元。决算结果：一般公共预算收入完成619767万元，完成调整预算99.9%，加上级补助收入211937万元、上年结余17391万元、调入资金

239582 万元、地方政府一般债务转贷收入 100200 万元、动用预算稳定调节基金 9383 万元，收入总计 1198260 万元。一般公共预算支出 1024854 万元，完成调整预算 98.6%，加上解上级支出 26510 万元、调出资金 38705 万元、地方政府一般债务还本支出 96726 万元、安排预算稳定调节基金 920 万元，待偿债再融资一般债券结余 853 万元，支出总计 1188568 万元。收支相抵后，结转下年 9692 万元。

（二）政府性基金预算收支决算情况

年初批准政府性基金收入 133150 万元，调整预算后政府性基金预算收入 388000 万元。年初批准政府性基金支出 143273 万元，调整预算后政府性基金预算支出 456565 万元。决算结果：政府性基金收入完成 388204 万元，完成调整预算 100.1%，加上级补助收入 5654 万元、上年结余 11181 万元、调入资金 38705 万元、 地方政府专项债务转贷收入 478400 万元， 收入总计 922144 万元。政府性基金预算支出 447864 万元，完成调整预算 98%，加调出资金 235032 万元、 地方政府专项债务还本支出 230500 万元，支出总计 913396 万元。收支相抵后，结转下年 8748 万元。

（三）国有资本经营预算收支决算情况

年初批准国有资本经营收入 584 万元，调整预算后国有资本经营收入 584 万元。年初批准国有资本经营支出 651 万元，调整预算后国有资本经营支出 67 万元。决算结果：国有资本经营预

算收入584万元，完成调整预算100%，加上上级补助收入36万元、上年结转31万元，收入总计651万元。国有资本经营预算支出66万元、调出资金584万元，支出总计650万元。收支相抵后，结转下年1万元。

（四）社会保险基金预算收支决算情况

年初批准社会保险基金收入111498万元（不含机关养老清算收入）。年初批准社会保险基金支出111387万元（不含机关养老清算支出）。决算结果：社会保险基金收入完成120005万元，占预算的108%。社会保险基金支出111934万元，占预算的101%，本年收支结余8071万元，年末滚存结余105652万元。

上述决算结果已报送省财政厅，在批复过程中如有变化，另行向市人大常委会备案。

二、2025年需要报告的其他决算事项

（一）预备费使用情况

2025年年初预算安排预备费10000万元，实际支出9306万元，主要用于偿还拖欠企业账款、人居环境治理、信访维稳、拆迁安置等领域。

（二）预算稳定调节基金情况

2025年年初预算稳定调节基金9383万元，预算执行过程中，动用预算稳定调节基金9383万元，安排预算稳定调节基金920万元，截至2025年底预算稳定调节基金920万元。

（三）一般公共预算转移支付情况

2025 年累计收到一般公共预算转移支付资金 211937 万元，其中：返还性收入 48586 万元，一般性转移支付收入 118605 万元，专项转移支付收入 44746 万元。重点用于教育、社会保障和就业、医疗卫生、节能环保、农林水、住房保障等方面。

（四）2025 年重点支出情况

坚持以人民为中心的发展思想，在发展中保障和改善民生，着力解决好人民群众急难愁盼问题，不断增进民生福祉，进一步增强人民群众的获得感和幸福感。**一是**强化社会保障体系。严格落实城乡居民养老保险制度，拨付城乡居民养老保险资金 43650 万元，解决全市居民老有所养之忧；拨付失地农民养老待遇资金 1927 万元，确保失地农民养老政策覆盖到位；拨付机关养老待遇资金 68285 万元，切实保障机关事业单位退休人员养老待遇；拨付职工医疗保险费 14534 万元，落实城镇职工医疗保险政策；2025 年上划保险资金 7244 万元，落实城乡居民医疗保险市级统筹政策，改善群众看病贵的难题；拨付困难群众救助补助资金 10100 万元，保障城乡低保、特困供养对象等困难群众基本生活；拨付优抚对象抚恤补助等资金 18100 万元，切实做好优待抚恤和退役安置工作。**二是**加力做好教育保障。2025 年，我市一般公共预算教育支出 246292 万元，同比增长 9.08%。足额落实义务教育学校生均公用经费 10540 万元，确保学校正常运转；拨付资金 4998 万元，用于改善薄弱学校基本办学条件；拨付资金 1100 万元，用于学前教育发展，努力扩大学前教育资源覆盖面；拨付

补助资金 654 万元，不折不扣落实学前教育保教费减免政策，惠及约 8400 名儿童。**三是**全力推进医药卫生制度改革。拨付资金 7600 万元，重点推进基本公共卫生服务保障，落实省提标政策，确保基本公共卫生服务均等化；拨付资金 2400 万元，落实计划生育政策；拨付资金 1200 万元，严格执行基本药物制度。**四是**着力支持文化事业繁荣发展。 拨付资金 2619 万元，完善公共文化体系建设、加强文物保护和利用、促进文体旅融合产业高质量发展。**五是**保障乡村振兴投入。保持衔接资金投入总体稳定，2025 年我市投入各级衔接资金 4348 万元。**六是**深入推进农村综合改革。我市成功申报“五好两宜”和美乡村试点试验项目，争取上级补助资金 22000 万元，其中：中央财政补助资金 20000 万元，省财政厅补助资金 2000 万元。目前已全部进场施工，且已支付工程预付款及进度款 7085 万元，达到省厅拨付当年资金 70%的进度要求。稳定实施耕地地力保护补贴政策， 2025 年我市耕地地力保护补贴资金总量 3888 万元，补贴全市 43.97 万亩耕地，涉及 459 村 12.5 万户，已全部发放到位。**七是**持续改善农村人居环境。拨付农村环卫经费 3647 万元，农村公路日常养护及建设资金 3532 万元，有力保障农村地区道路通畅和环境卫生整治；拨付农村地区清洁取暖资金 8510 万元，确保我市市民清洁安全温暖过冬。八是持续做好村级支出保障。严格按照上级部门关于村干部报酬发放的相关政策要求，加强资金调度，加大财政资金统筹力度，发放村级组织运转经费及村干部报酬 13800 万元，涉

及 534 个村，2700 余名村干部，发放准确率和及时率均达 100%，为基层组织稳定运行提供了坚实的资金保障。**九是**持续打造生态宜居环境。践行“两山”理念，强化“双碳”引领，拨付创 A 奖补资金 2749 万元，加快全面绿色转型，推动重点行业环保治理水平和产业竞争力有效提升。

（五）地方债券资金使用情况

1.政府性债务余额情况。截至年底，我市的政府债务余额为 2131424 万元，全部为地方政府债券，其中：一般债务余额 698524 万元，专项债务余额 1432900 万元。

2.2025 年省财政厅共批准下达我市新增政府债券资金 578600 万元，其中：用于偿还到期债券本金 104700 万元，用于置换存量隐性债务 406700 万元，偿还拖欠企业账款 35300 万元，补充基金财力 6800 万元，新增债券项目资金 25100 万元。具体使用情况如下：新增债券项目资金中，专项债券资金 13000 万元，其中：4000 万元用于迁安市 2023 年农村饮水项目，400 万元用于经开区东部片区供水管网提升工程、2600 万元用于经开区集中供水主管道至用户 T 接工程、3000 万元用于经开区三通道沿线九江松钢等供水供电管线迁改工程、2000 万元用于住建局西部片区污水处理设施提升项目、1000 万元用于迁安市天洋幼儿园新建项目；一般债券资金 12100 万元，其中：500 万元用于迁安市彭店子镇坨上小学翻建项目、1300 万元用于经开区祺瑞街（创新街-建设路）新建及附属配套工程、1000 万元用于颐秀园

35千伏变电站迁改工程、400万元用于迁安市第四实验小学操场改造项目、4900万元用于迁安市第四初级中学项目、4000万元用于迁安市原杨店子高中改扩建项目。

3.再融资债券情况。年我市共申请再融资债券311400万元用于偿还到期债券本金104700万元，其中一般债券83300万元，专项债券21400万元，用于置换存量隐性债务206700万元。

（六）预算绩效管理情况

预算绩效工作有序推进，切实提升绩效管理水平，促进项目管理提质增效，提高全市财政资金使用效益。完成全市82个部门近1000个项目的预算绩效自评工作，为2026年预算项目安排提供参考依据；完成31个部门170个中央转移支付项目185997万元财政资金的绩效自评工作，助力中央转移支付在推动全市经济社会高质量发展中发挥更大作用。

三、预算收支存在的主要问题

从决算情况看，2025年我市预算执行总体平稳、质效稳步提升，但运行与管理中仍存在短板弱项。一是财政收支紧平衡压力持续凸显。受增值税留抵退税政策落地、企业环保管控、钢铁行业市场下行等多重因素叠加影响，税收增收基础偏弱、增长动能不足，与此同时人员保障、基本民生、债务偿付等刚性支出持续攀升，财政收支矛盾突出，运行承压明显。二是预算绩效管理质效有待提升。对标现代财政制度建设要求，全面规范透明、标准科学、约束有力的预算管理体系仍需完善，预算与绩效深度融合

不够，全过程绩效管理链条不够紧实，资金统筹与使用效益仍有提升空间。

对上述问题，我们将坚持问题导向、强化系统施策，逐项整改、务求实效。

（一）坚持开源增效，夯实财政增收基础

一是深化税收经济分析，统筹开展税源监测、纳税评估、镇街收入研判、税式支出与重点企业调研，强化涉税数据归集应用与收费政策梳理，精准把握经济运行、要素价格、政策调整对税收的影响，健全多维度、精细化分析体系。二是聚力培育优质财源，落细落实减税降费政策，精准支持实体经济提质增效，推动产业转型升级与新兴动能培育，拓宽稳定可持续的收入渠道。三是强化财税协同征管，压实征管责任，聚焦重点行业、重点税源精准监管，健全协同共治格局，做到依法征收、应收尽收，坚决防范跑冒滴漏。四是树牢过紧日子导向，从严执行支出标准，优化支出结构，严控一般性支出与“三公”经费，坚决杜绝无预算、超预算支出。五是精准对接上级政策，加大转移支付争取力度，强化资金统筹保障，为重点领域、重大项目提供坚实财力支撑。

（二）聚焦民生福祉，提升资金保障效能

一是健全社会保障体系，高效落实就业创业、退役军人事务等政策，统筹上级补助与本级财力，推动养老、医疗、低保、困难群众、残疾人、被征地农民等保障扩面提质，确保社保政策落地见效、民生底线兜牢兜实。二是强化教育文体保障，足额保障

中小学公用经费、幼儿资助、薄弱学校改造等支出，确保教育投入“两个只增不减”；完善公共文化服务体系，支持文旅体事业发展，助力全域旅游、旅游标准化及文明城市创建。三是筑牢生态环保防线，践行绿色发展理念，保障污染防治与生态修复资金投入，推动绿色低碳转型，助力“双碳”目标稳步落地。四是强化乡村振兴投入，统筹整合涉农资金，优化资金投向与使用方式，持续加大“三农”保障力度。

（三）坚守安全底线，防范化解财政风险

一是健全政府债务管理机制，加强向上汇报衔接，积极争取新增债券额度，用好债券资金支持城市建设、降低融资成本、缓解偿债压力；用足用好债务置换政策，稳妥化解存量隐性债务，坚决遏制新增隐性债务，牢牢守住不发生系统性风险底线。二是强化财会监督协同发力，压实财政监督主责，推动财会监督与各类监督贯通协调，形成全链条、全覆盖监督格局。三是提升库款运行保障能力，强化预算刚性约束，坚持先有预算后有支出，从严控制预算追加，提高预算执行均衡性与有效性，保持库款保障水平合理稳健。

（四）深化改革赋能，推动财政管理提质

一是健全全过程预算绩效管理体系，强化绩效理念引领，构建“成本可控、运行规范、绩效可见”管理机制，做实事前绩效评估、绩效目标管理，强化执行进度与绩效目标“双监控”，从严开展绩效评价，强化结果运用，推动资金使用效益持续提升。

二是规范直达资金监管，依托中央直达资金监控系统建立全周期台账，精准反映资金分配、拨付、使用及受益主体情况，健全常态化对账机制，确保账实相符、账账相符、全程可溯。三是纵深推进国企改革，优化国有经济布局，完善现代企业制度与市场化经营机制，强化分类改革、分类管理，提升国有资本配置效率与增值能力，确保国有资产安全高效运行。

2026年，我们将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，在市委市政府坚强领导下，自觉接受市人大依法监督和市政协民主监督，严格执行本次大会决议，全面落实积极财政政策，深化财税改革，强化精细管理，防范运行风险，提升保障效能，以财政担当服务全市经济社会高质量发展大局。