

**迁安市国民经济和社会发展的
第十四个五年规划和二〇三五年远景
目标纲要
(2021-2025年)**

迁安市人民政府

目 录

前 言.....	1
第一篇 科学总结成绩和分析研判形势，奋力开启 新时代“北方水城、美丽迁安”建设新征程.....	1
第一章 发展基础与环境.....	1
一、“十三五”时期迁安经济社会发展成绩斐然，全面建成小康社会取得决定性成就.....	1
二、“十四五”时期迁安正处于历史性窗口期和战略性机遇期，加快高质量发展势在必行、大有可为.....	8
第二篇 牢牢把握指导方针和基本原则，奋力谱写新百年经济社会发展新篇章.....	10
第二章 “十四五”时期经济社会发展指导思想.....	10
第三章 “十四五”时期经济社会发展必须遵循的基本原则.....	11
第四章 “十四五”时期经济社会发展主要目标.....	13
第五章 到 2035 年全面建成“北方水城、美丽迁安”，基本实现社会主义现代化远景目标.....	16
第三篇 坚持新发展理念，推动现代产业体系建设.....	17
第六章 做优做强传统产业.....	17

一、建设国家一流的精品钢铁产业基地.....	17
二、大力发展装备制造业.....	19
三、加快建设现代物流产业.....	20
四、积极延伸现代化工产业链条.....	22
第七章 培育壮大新兴产业.....	23
一、重点打造生物经济产业集群.....	23
二、全面开拓文化旅游产业.....	25
三、积极发展新材料产业.....	27
四、重点扶持康养产业.....	29
第八章 打造生态特色环保产业.....	30
一、突出发展节能环保产业.....	30
二、着力推进生态资源产业化.....	31
第九章 加速发展生产性服务业.....	32
一、大力推进制造业与生产性服务业融合发展.....	32
二、优化提升生产性服务业重点领域.....	34
第十章 提升产业链供应链现代化水平.....	36
一、积极提升产业链现代化水平.....	36
二、构建高质量供应链体系.....	36
三、大力推进质量强市战略.....	37
第四篇 坚持创新驱动战略，为高质量发展.....	39

第十一章 积极打造京津冀协同创新高地.....	39
一、做优做强协同创新载体.....	39
二、拓展协同创新应用领域.....	40
三、提升协同创新成果转化能力.....	41
第十二章 提升企业技术创新能力.....	41
一、发挥企业创新主体作用.....	42
二、实施创新型企业培育行动.....	42
三、弘扬企业家精神.....	43
第十三章 深入实施人才强市战略.....	43
一、创新拓展聚才渠道.....	44
二、积极壮大技能人才队伍.....	44
三、营造良好的人才发展环境.....	45
第十四章 完善科技创新体制机制.....	45
一、持续推进科技体制改革.....	45
二、加强科技创新研发支撑力度.....	46
三、加强科技创新平台建设.....	46
第五篇 深入实施扩大内需战略，在构建新发展格局中塑造迁安新优势.....	48
第十五章 深入挖掘内需潜力.....	48
一、深度挖掘新兴消费需求潜力.....	48

二、激发农村市场消费活力.....	49
三、积极改善消费环境.....	50
第十六章 加强基础设施建设.....	51
一、重点推进新型基础设施建设.....	51
二、构建现代化综合交通体系.....	52
三、加大城乡基础设施一体化建设力度.....	55
第十七章 全面扩大有效投资.....	55
一、稳步扩大投资规模.....	56
二、积极提升投资精准度.....	56
三、增强招商引资实效.....	57
四、强化重大项目支撑作用.....	58
第六篇 坚持全面深化改革开放，不断激发高质量发展新动力	60
第十八章 充分释放改革活力.....	60
一、深化财税金融体制改革.....	60
二、深化农村综合改革.....	61
三、重点推进要素市场化改革.....	62
第十九章 厚植营商环境沃土.....	63
一、努力打造“四最”营商环境.....	63
二、大力推进政府职能转变.....	64
三、优化民营经济发展环境.....	65

四、建立健全现代市场体系.....	66
第二十章 加快构建对外开放新格局.....	67
一、做强园区平台提升开放能级.....	67
二、积极参与“一带一路”建设.....	68
三、合力共建国内大市场流通网络.....	69
四、推动京津冀协同发展向广度深度拓展.....	70
第七篇 坚持农业农村优先发展，推进乡村振兴战略迈出新步伐	
.....	71
第二十一章 全面提升农业质效与竞争力.....	71
一、坚决保障粮食安全.....	71
二、加大现代农业支撑力度.....	72
三、优化农业生产结构和区域布局.....	73
四、积极发展智慧农业.....	74
五、推动特色小镇优先发展.....	75
第二十二章 全面提速乡村建设.....	75
一、加强乡村基础设施建设.....	75
二、全面提升农村人居环境.....	77
三、实施乡村人才振兴行动.....	78
第二十三章 推进脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接.....	78
一、巩固拓展脱贫攻坚成果.....	78

二、增强脱贫致富内生动力.....	79
三、大力拓展农民增收空间.....	80
第八篇 全面提速新型城镇化，推进“北方水城”建设取得新成效	
.....	81
第二十四章 提升城市综合承载能力	81
一、着力优化国土空间规划布局.....	81
二、积极完善“1-6-38-318”四级城镇体系.....	82
三、大力推进现代化市政基础设施体系建设.....	83
第二十五章 大力繁荣城市经济	85
一、大力推进重点城建项目建设.....	85
二、全面优化城市商业版图布局.....	86
三、积极推进住宅产业化发展.....	87
四、积极打造特色消费街区.....	88
第二十六章 加速推进“智慧迁安”建设	89
一、加快推进数字政府建设.....	89
二、全面提升城市智能化管理水平.....	90
三、大力实施惠民便民智慧工程.....	91
第二十七章 提升城市精细化管理水平	94
一、巩固深化全国文明城市创建成果.....	94
二、积极争创国家生态园林城市品牌.....	95

三、强化城市“微”治理.....	96
第九篇 牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念，展现生态文明建设新风貌.....	97
第二十八章 持续深化污染防治.....	97
一、深入开展大气污染防治攻坚.....	97
二、打好全域治水大会战.....	98
三、坚决抓好土壤污染防治.....	99
第二十九章 统筹推进生态修复.....	99
一、积极构建生态安全格局.....	99
二、积极完善生态环境制度体系.....	100
三、重点推进矿山修复治理.....	101
四、严格落实河湖水系生态保护.....	104
五、加快建设国家森林城市.....	105
第三十章 推动绿色低碳发展.....	106
一、重点推进土地资源高效利用.....	107
二、严格落实水资源集约节约利用.....	107
三、全面推进循环经济发展.....	110
四、积极倡导和培育绿色生活方式.....	111
第十篇 坚持以人民为中心发展思想，不断满足人民群众对美好生活新期待.....	112

第三十一章 稳就业促增收.....	112
一、提高人民收入水平.....	112
二、强化就业优先政策.....	113
第三十二章 打造教育事业高地.....	114
一、着力构建教育发展新格局.....	114
二、大力推进教育资源优供给.....	116
三、着力建设一流干部教师队伍.....	116
四、提升教育装备现代化信息化水平.....	117
五、着力推进教育改革创新.....	118
第三十三章 推进健康迁安建设.....	118
一、持续深化医药卫生体制改革.....	119
二、构建高质量整合型医疗卫生服务体系.....	119
三、强化公共卫生服务体系建设.....	120
四、提升职业病防治与控制水平.....	120
五、打造高水平卫生人才队伍.....	121
六、促进中医药传承创新发展.....	121
七、深入开展卫生城市创建.....	122
第三十四章 健全社会保障体系.....	125
一、积极完善社会保险体系.....	125
二、健全和完善社会福利体系.....	128

三、严格落实退役军人社会保障.....	128
四、建立健全殡葬服务体系.....	129
五、完善兜底社会救助体系.....	129
第三十五章 促进人口长期均衡发展.....	131
一、提高优生优育服务水平.....	131
二、健全基本养老服务体系.....	132
三、保障妇女儿童合法权益.....	133
四、优先推进青年高质量发展.....	134
第三十六章 繁荣发展文体事业.....	135
一、大力提升社会文明程度.....	135
二、加快构建公共文化设施网络.....	136
三、唱响迁安公共文体品牌.....	136
四、积极推进滦河文化产业带建设.....	137
第十一篇 加强和创新社会治理，推动平安迁安建设迈上新台阶	
.....	138
第三十七章 深入贯彻总体国家安全观.....	138
一、增强国家安全意识.....	138
二、积极防范金融债务风险.....	139
三、全面防范重点领域环境风险.....	140
第三十八章 保障人民生命财产安全.....	141

一、严格落实安全生产责任制.....	141
二、全力保障食品药品安全.....	141
三、加强基层应急救援体系建设.....	143
第三十九章 维护社会稳定和安全.....	145
一、建立健全社会治安防控体系.....	145
二、创新规范信访工作.....	147
三、加强重点领域、重点物品治安管控.....	147
四、严厉打击各类违法犯罪.....	148
第四十章 全面加强基层社会治理.....	148
一、强化基层社会治理职能.....	149
二、着力创新社会治理方法.....	149
三、提升社会舆论引导能力.....	150
第十二篇 坚持和加强党的全面领导，建立健全狠抓落实的制度体系，凝聚推动高质量发展的强大合力.....	152
第四十一章 强化规划实施保障.....	152
一、坚决维护党中央权威和集中统一领导.....	152
二、加强党员干部队伍建设.....	153
三、压实管党治党政治责任.....	153
四、加强社会主义政治建设.....	153
五、全面推进法治迁安建设.....	154

六、自觉服从国防军队建设、“一国两制”、祖国统一和外交大局.....	154
七、健全规划制定和落实机制.....	155

前 言

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，也是新时代全面建设“北方水城、美丽迁安”的关键五年。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持全面谋划与突出重点相结合，深入分析精准判断，科学谋划合理布局，编制有亮点、可落地、易评估、有保障的“十四五”规划，对迁安市巩固全面建成小康社会成果、率先实现社会主义基本现代化、助力唐山实现“三个努力建成”意义重大。

本规划纲要依据《中共迁安市委关于制定国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，主要阐明了我市经济社会发展战略意图和总体部署，描绘了未来五年全市经济社会发展的宏伟蓝图，是全市人民共同奋斗的行动纲领。规划期为2021-2025年，展望到2035年。

第一篇 科学总结成绩和分析研判形势，奋力开启 新时代“北方水城、美丽迁安”建设新征程

第一章 发展基础与环境

一、“十三五”时期迁安经济社会发展成绩斐然，全面建成小康社会取得决定性成就

“十三五”时期，面对复杂多变的国内外形势和艰巨繁重的发展改革任务，市委、市政府团结带领全市广大干部群众，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻习近平总书记视察唐山提出的“三个努力建成”“三个走在前列”重要指示精神，坚决落实党中央和省委、市委决策部署，不忘初心、牢记使命，拼搏竞进、砥砺前行，全市经济和社会事业持续健康发展，胜利实现第一个百年奋斗目标，为迁安乘势聚力再出发奠定了坚实的基础。

（一）综合经济实力跨上新台阶。地区生产总值跨过千亿大关，“十三五”期间年均增长 6.1%；人均 GDP 达到 12.7 万元，年均增长 5.3%，经济总量领跑全省；全部财政收入由 61.9 亿元升至 126.9 亿元，实现跨百梦想；一般公共预算收入由 35.2 亿元提高到 61.2 亿元，年均增长 11.7%。在全国中小城市百强评

比中，综合实力升至第 17 位、投资潜力升至第 5 位，木厂口、马兰庄等 5 个镇跻身全国千强镇。

（二）产业结构调整迈出新步伐。坚决去、主动调、加快转，实现传统产业提档升级。圆满完成炼钢、炼铁、焦炭、玻璃、水泥等重点行业去产能任务，其中，化解炼铁产能 649 万吨、炼钢产能 948.8 万吨、焦炭产能 250 万吨，精品钢材比重由 10%提高到 35%，典型经验做法被国务院通报表扬。现代物流、装备制造跻身百亿产业板块，实现量质齐升。生物医药、新材料、文化旅游等新兴产业异军突起，实现 20%最快增速。生态特色产业变废为宝，金岭矿山生态园精彩蝶变，被列为国家大宗固废综合利用基地。

（三）城乡融合发展打造新样板。城市建成区面积达到 45 平方公里，城镇化率由 55.7%提高到 60.5%，位列全国新型城镇化百强第 12 位。城市功能日益完善，建设连接西部的第二、第三通道，加快了东西区的融合发展。成功创建全国唯一县级海绵城市、全省唯一县级国家节水型城市，蝉联国家卫生城市、国家园林城市，全国文明城市一举夺魁、成功复审、捷报连连，被中央文明委通报表扬，城市美誉度、影响力显著提升。接连打响美丽乡村建设、“五清三建一改” “五化”提升联动战、攻坚战，建成省级美丽乡村 15 个，唐山市级乡村振兴示范片区

2个、示范和提升村201个，获评中国美丽乡村建设示范市，蝉联全国“四好农村路”示范县、全省推进乡村振兴战略先进单位，农业产业化率达到69%。

（四）改革创新培育发展新动能。“放管服”改革纵深推进，率先推行“一枚公章管审批”，积极推进园区“打包审批”，成功创建国家政务服务标准化试点，获评全省优化营商环境推动高质量发展先进县。圆满完成党政机构改革和乡镇（街道）改革任务，国有控股集团、城乡建设集团组建运营，助推转型发展。海绵城市建设入选中国改革50项典型案例，经验做法全国推广。创新驱动澎湃有力，高新技术企业达到67家、科技型中小企业达到770家，建成省、市科技创新平台16家。

（五）生态迁安建设进入新阶段。坚持“向时间要空间、向空间要空间”，精准、根本协同治霾，钢铁、焦化等重点行业投入环保资金100多亿元，首钢迁钢成为全国首家实现全工序超低排放的A类企业，创建国家级绿色工厂2家、省级绿色工厂6家，出清散乱污企业916家，“双代一清”实现全域覆盖，“公转铁”、货运大通道全线贯通，空气质量综合指数、PM2.5平均浓度分别降至5.29、41微克/立方米，较2015年分别下降38.6%、54.4%；优良天数增加89天，达到255天。严格落实河湖长制，狠抓全域治水、清水润城，累计投入6亿元实

施引滦入沙、西沙河综合治理等工程，清淤河道 40.3 公里，治理水土流失面积 99.5 平方公里。深入开展国土空间绿化，累计完成矿山治理 3.2 万亩，累计造林 26.4 万亩，森林覆盖率达到 46.5%。

（六）保障改善民生实现新提升。严格落实“两不愁三保障”要求，提前一年高质量完成脱贫攻坚任务。圆满完成全国社会救助综合改革试点，社会保障水平始终位居全省最前列。就业再就业工作扎实推进，累计新增城镇就业 4.97 万人，农村劳动力转移就业 3.55 万人。教育园区加快建设，集团化办学成效显著，人民医院、中医院两大集团揭牌运营，健康管理中心投入使用，入选国家基本公共服务标准化试点，科教文卫事业全面进步。质量强市工作成效突出，获国务院通报表扬。获评省优先发展公共交通示范城市。扫黑除恶专项斗争圆满收官，“依法治市、平安迁安”建设深入推进，统筹抓好风险化解、信访稳定、安全生产、食品药品安全等工作，社会大局和谐稳定。

（七）全面从严治党得到新加强。“不忘初心、牢记使命”等党内集中教育“补钙充电”，各级党员干部“四个意识”更加牢固，“两个维护”更加坚决。严格落实“两个责任”，充分发挥巡察“利剑”作用，驰而不息纠正“四风”，风清气正

的政治生态持续巩固。特别是今年以来，面对突如其来的新冠肺炎疫情，市委、市政府团结带领全市上下顶住压力、沉着应对，开展全域大排查、精准大流调、核酸大检测三大攻坚，全面落实“六稳”“六保”任务，打赢了疫情防控和经济社会发展“两个绝地反击战”，实现了“三个圆满收官”，为“十四五”开好局起好步奠定了坚实基础。

迁安市“十三五”期间经济社会发展主要指标完成情况表

序号	指标名称		基期	十三五规划目标		完成情况	
			2015年	2020年	年均增长 [累计]	2020年	年均增长 [累计]
1	地区生产总值（2015年价，亿元）		741.2	—	5.5	994.0	6.0
2	规模以上工业增加值（2015年价，亿元）		476.7	—	5.6	—	5.8
3	人均生产总值（2015年价，万元）		9.8	—	4.5	12.7	5.3
4	一般公共预算收入（亿元）		35.2	52	8以上	61.2	11.7
5	全员劳动生产率（万元/人）		—	20	—	22.7	—
6	服务业增加值比重（%）		28.2	30	—	31.5	—
7	城镇化率	常住人口城镇化率（%）	54.8	60.5	[5.7]	60.02	[5.22]
8		户籍人口城镇化率（%）	28.8	—	[7.8]	42	[13.2]
9	研究与试验发展经费投入强度（%）		0.3	1.9	[1.6]	1.95	[1.65]
10	每万人口发明专利拥有量（件）		1.12	2.4	—	2.6	—
11	科技进步贡献率（%）		—	55	—	待专家测算	—
12	互联网普及率（%）		—	88	—	100	—
13	城乡居民人均可支配收入	城镇居民人均可支配收入（元）	32160	45106	7	45421	7
14		农村居民人均可支配收入（元）	18478	27150	8	27197	8
15	城镇新增就业人数（万人）		0.6642	—	[3]	—	[4.97]
16	劳动年龄人口平均受教育年限（年）		9.5	11.2	[1.7]	11.2	[1.7]
17	城镇职工基本养老保险参保人数（万人）		11.86	12.86	1.6	16.45	6.8
18	城镇棚户区住房改造（套）		3824	达到上级要求		达到要求	
19	城乡居民基本养老保险	参保人数（万人）	29.7	30.6	0.6	33.5	2.4
20		覆盖率（%）	97.8	99	[1.2]	99.8	[2.0]
21	人均预期寿命（岁）		—	77	—	77.6	—
22	卫生发展指数	每千人口拥有职业（助理）医师数（人）	2.87	3	—	3.42	—
23		每千人口拥有医院卫生院床位数（张）	4.93	5	—	5.88	—
24	高中阶段学生毛入学率（%）		94	95	[1]	96.1	[2.1]
25	农村自来水普及率（%）		81.3	83.4	[2.1]	84.9	[3.6]

迁安市“十三五”期间经济社会发展主要指标完成情况表

序号	指标名称		基期	十三五规划目标		完成情况	
			2015年	2020年	年均增长 [累计]	2020年	年均增长 [累计]
26	人均公共文化财政支出（元）		82.5	150	12.7	150	12.7
27	社会安全指数（%）		78.3	90以上	[11.7]	96.96	[18.66]
28	新增建设用地规模（亩）		—	≤8570.71	[3000]	达到要求	
29	万元GDP用水量（立方米）		23.1	18.1	-7.1	达到要求	
30	单位GDP能源消耗降低（%）		9.59	达到上级要求		达到要求	
31	非化石能源占一次能源消费总量比重（%）		—	达到上级要求		达到要求	
32	单位GDP二氧化碳排放降低（%）		—	达到上级要求		达到要求	
33	森林覆盖率（%）		43.5	46.5	[3]	46.5	[3]
34	森林蓄积量（万立方米）		38	50	5.6	80	16.1
35	空气质量	地级城市空气质量优良天数比率（%）	45.4	达到上级要求		达到要求	
36		地级城市细颗粒物（PM2.5）浓度下降（%）	6.3	达到上级要求		达到要求	
37	地表水质量	达到或好于Ⅲ类水体比例（%）	—	达到上级要求		达到要求	
38		劣Ⅴ类水体比例（%）	—			达到要求	
39	主要污染物排放总量减少率	化学需氧量排放总量减少（%）	—	达到上级要求		达到要求	
40		氨氮排放总量减少（%）	—			达到要求	
41		二氧化硫排放总量减少（%）	—			达到要求	
42		氮氧化物排放总量减少（%）	—			达到要求	

注：带[]的数值为五年累计数。

二、“十四五”时期迁安正处于历史性窗口期和战略性机遇期，加快高质量发展势在必行、大有可为

（一）国际发展机遇与挑战。纵观国际大势，当今世界正经历百年未有之大变局，新一轮科技革命和产业变革深入发展，和平与发展仍然是时代主题，人类命运共同体理念深入人心，同时不稳定性不确定性明显增加，新冠肺炎疫情影响广泛深远，世界进入动荡变革期。

（二）我国仍处于重要战略机遇期。从全国来看，我国进入高质量发展阶段，制度优势显著，治理效能提升，经济长期向好，物质基础雄厚，人力资源丰富，发展韧性强劲，社会大局稳定，尽管我国发展不平衡不充分问题仍然突出，但总体上看，机遇大于挑战，加快发展具有多方面有利条件。

（三）“十四五”时期迁安大有可为。审视迁安实际，我市区位优势突出，京津冀协同发展、雄安新区建设、“一带一路”等一批重大国家战略和国家大事带来前所未有的宝贵机遇和战略支撑。工业基础坚实，钢铁规模位居全国县级首位；城市形象品位一流，宜居宜业宜游；承载平台优越，全省唯一拥有四家省级园区；民间资本雄厚，市场空间广阔，发展后劲充足，具备了持续攀高、跨越发展的现实条件。但也要看到，我市正

处于转型升级、爬坡过坎的关键阶段，产业结构偏重趋同，新旧动能转换不快，科技创新能力偏弱，环境容量空间不足，生态治理任重道远，发展不平衡不充分的问题亟待解决。全市上下要胸怀“两个大局”，深刻认识发展环境变化带来的新特征新要求，深刻认识区域竞争加剧带来的新挑战新压力，增强机遇意识和风险意识，立足迁安实际，保持战略定力，善于在危机中育先机，敢于在变局中开新局，不断开创高质量发展新局面。

第二篇 牢牢把握指导方针和基本原则，奋力谱写新百年经济

社会发展新篇章

习近平总书记对河北知之深、爱之切，对唐山深切关怀、寄予厚望，作出了“三个努力建成”“三个走在前列”的重要指示。迁安作为全省县域发展领头羊、唐山发展重要一极，谋划推进“十四五”时期经济社会发展，必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚定不移推动党中央和省市委决策部署在迁安大地结出更加丰硕的成果，引领迁安高质量展开创新辉煌。

第二章 “十四五”时期经济社会发展指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展

为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，坚持“15678”基本思路，聚焦钢铁资源型城市转型，建设“北方水城、美丽迁安”目标，充分发挥实力雄厚、区位优势、产业坚实、资源富饶、规划领先“五大优势”，坚决打好产业结构调整、深度融入京津、城乡融合发展、数字城市建设、大气污染防治、社会和谐稳定“六场攻坚”，紧紧扭住产业转型、城市建设、乡村振兴、生态环保、科技创新、现代治理、民生改善“七个抓手”，加快推动产业美、生态美、园区美、企业美、城市美、乡村美、社区美、生活美“八个美”，全力加快钢铁资源型城市转型发展，推动各项工作“勇立潮头、走在前列”，奋力开创“北方水城、美丽迁安”现代化建设新局面。

第三章 “十四五”时期经济社会发展必须遵循的基本原则

——**坚持党的全面领导**。坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，坚决执行维护党中央权威和集中统一领导的各项制度，始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，不断提高贯彻新发展理念、融入新发展格局的能力和水平，为加快建设“北方水城、美丽迁安”提供根本保证。

——**坚持以人民为中心**。坚持民生连着民心、民心是最大的政治，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由

人民共享，顺应人民对美好生活的向往，着力解决好群众各项“急难愁盼”问题，深入实施民心工程，增进民生福祉，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

——**坚持新发展理念**。把新发展理念贯彻落实到发展全过程和各领域，切实转变发展方式，加快转型升级和提质增效，积极融入新发展格局，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——**坚持深化改革开放**。坚定不移吃改革饭、走开放路、打创新牌，激发发展新活力，构筑竞争新优势，坚决破除影响高质量发展、高品质生活的体制机制障碍，推动治理体系和治理能力现代化，持续增强发展动能。

——**坚持系统观念**。聚焦发展、安全两件大事，加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，着力固根基、扬优势、补短板，注重防范化解重大风险，增强发展的弹性和韧性，实现发展规模、速度、质量、结构、效益、安全相统一。

第四章 “十四五”时期经济社会发展主要目标

到2025年，“北方水城、美丽迁安”建设取得突破性进展，以“科技引领、绿色崛起”为特征的县域高质量发展格局基本形成，成为京唐秦发展轴上的重要节点城市和辐射周边的区域性中心城市。

——**努力打造中国北方实力最强县市。**经济运行保持速度提升、质量提高、结构优化态势，综合实力实现新跨越，经济总量持续领跑全省，在全国百强“第一方阵”位置不断巩固提升。

——**努力打造新型工业化产业高地。**产业结构调整迈出新步伐，创新链与产业链深度融合，推动产品高端化、品牌知名化、发展绿色化，产业集群优势更加凸显，“主导+新兴+特色”现代产业体系加快构建。

——**努力打造县域创新发展标杆。**改革创新实现新突破，重点领域改革高效推进，科技进步贡献率大幅提升，高品质研创基地作用充分彰显，创新生态体系基本建立，初步形成开放型、创新型高地。

——**努力打造绿色崛起典范。**生态文明建设实现新进展，绿色转型成效显著，成功创建国家森林城市、“两山”实践创新基地，国家生态文明建设示范市创建取得显著进展，成为京

津冀地区一流的生态宜居城市。

——**努力打造城乡融合样板。**全面实施公园城市战略和乡村振兴战略，城乡融合开创新局面，大气精致的城市靓丽呈现，美丽富饶的乡村星罗棋布，成为全国一流示范样板。

——**努力打造和谐善治示范区。**民生福祉达到新水平，基本实现幼有善育、学有优教、病有良医、老有颐养、弱有众扶；社会治理效能得到新提升，“五治”融合的基层治理体系基本形成。

迁安市“十四五”时期经济社会发展主要指标

类别	指标	2020年 基数	2025年 目标	年均增长 [累计]	指标 属性
经济发展	1. 地区生产总值（GDP）增长率（%）	4.4	——	6左右	预期性
	2. 全员劳动生产率增长（%）	——	——	6	预期性
	3. 常住人口城镇化率（%）	60.02	——	[5]	预期性
创新驱动	4. 全社会研发经费投入增长（%）	——	——	10	预期性
	5. 每万人口拥有高价值发明专利数（件）	0.154	1.154	[1]	预期性
	6. 数字经济核心产业增加值占GDP比重（%）	——	——	达到上级要求	预期性
	7. 高新技术产业增加值占规上工业增加值比重（%）	6	10左右	[4]	预期性
民生福祉	8. 居民人均可支配收入增长率（%）	——	——	6左右	预期性
	9. 城镇调查失业率（%）	6.5	5.5左右	——	预期性
	10. 人均预期寿命（岁）	77.6	78.6	[1]	预期性
	11. 每千人口拥有执业（助理）医生数（人）	3.42	4.52	[1.1]	预期性
	12. 居民基本养老保险参保率（%）	99.8	99.8以上	——	预期性
	13. 每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数（个）	0.35	3.8	[3.45]	预期性
	14. 劳动年龄人口平均受教育年限（年）	11.2	11.6	[0.4]	约束性
绿色转型	15. 单位GDP能源消耗降低（%）	——	——	达到上级要求	约束性
	16. 单位GDP二氧化碳排放降低（%）	——	——	达到上级要求	约束性
	17. 城市空气质量优良天数比例（%）	69.7	——	达到上级要求	约束性
	18. 城市细颗粒物（PM 2.5）浓度降低（%）	——	——	达到上级要求	约束性
	19. 达到或好于III类水体占地表水比例（%）	——	——	达到上级要求	约束性
	20. 森林覆盖率（%）	46.5	——	达到上级要求	约束性
安全保障	21. 粮食综合生产能力（万吨）	——	17.9	——	约束性
	22. 能源综合生产能力（吨标准煤）	4300	5000	3%	约束性

注：

1. 增速和比例目标标注为左右的可上下浮动 0.5 个百分点。

2. [] 中为累计数。

第五章 到 2035 年全面建成“北方水城、美丽迁安”，基本实现社会主义现代化远景目标

展望 2035 年，唐山将全面实现“三个努力建成”目标。迁安作为全国百强、全省首强，地位举足轻重，作用不可替代。省委为我们擘画了建设“北方水城、美丽迁安”的宏伟蓝图，唐山市委要求我们“勇立潮头、走在前列”，我们要强化担当、勇挑重担，奋力推动各项工作再上新台阶，在基本实现社会主义现代化中走在前列。全市经济实力、科技实力大幅跃升，跻身创新型城市行列；基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，建成现代化经济体系；各方面制度更加完善，基本实现治理体系和治理能力现代化，法治迁安和平安迁安建设达到更高水平；社会事业全面进步，建成文化强市、教育强市、质量强市、人才强市、体育强市、健康迁安，社会文明程度达到新高度；生态环境建设取得重大成效，广泛形成绿色生产生活方式，生态环境持续向优，基本建成天蓝地绿水秀的美丽迁安；对外开放力度广度不断提升，形成高水平开放型经济新体制，迁安知名度和竞争力明显增强；基本公共服务实现均等化，城乡居民收入显著提升，共同富裕取得更为明显的实质性进展，人民生活更加美好。

第三篇 坚持新发展理念，推动现代产业体系建设

实现新突破

深入推进产业数字化、数字产业化，狠抓产业链、供应链、消费链建设，加快构建“创新引领、要素协同、链条完整、竞争力强”的现代产业体系。

第六章 做优做强传统产业

深入实施传统产业提升工程，强化标准引领和品牌塑造，全面提升精品钢铁、装备制造、现代物流、现代化工四大传统产业

产业发展层次和水平。

一、建设国家一流的精品钢铁产业基地

以全面提高钢铁产业综合竞争力为目标，打好产业基础高级化、产业链条现代化攻坚战，延链条、提品质、增品种，推进“上云用数赋智”，实现产业迭代升级、动能接续转换，建设国家一流的精品钢铁产业基地。

优化产业布局，推进“1+N”智慧钢铁园区建设。积极推进钢铁装备升级和减量置换，利用5G、物联网、无人驾驶等新技术，创建钢铁企业网络化协同管理应用平台，推动企业间信息、技术、市场、人力资源、备品备件等集成共享，汇集上游资源、

下游需求、物流配送等各类要素，大力提升钢铁产业整体竞争力，到 2025 年，打造“1+N”钢铁工业智慧园区，其中，1 为“首钢迁钢+大型民营钢铁企业（3-4 个）”，N 为智慧钢铁产业链上、中、下游相关企业，以首钢迁钢为引领，推动钢铁产业集群深化与互联网企业、基础电信运营商合作建设行业互联网平台，实施“企业上云”行动，推进云计算广泛覆盖，推广设备联网上云、数据集成上云等深度用云，构建集聚“设计、制造、生产、销售、服务”的钢铁工业全产业链在线服务生态系统，塑造全国传统行业数字化转型标杆。

建成完善的产业技术研发体系，不断增加研发投入，在高端产品生产、绿色可持续生产工艺等方面实现一批新技术突破和新成果转化，形成部分精品化、高端化创新产品，提升钢铁行业企业科技创新能力及科技创新水平。到 2025 年底，实现高效益产品（超过平均效益的产品）比例达到 38%-40%；研发投入占主营业务收入比重的比例达到 3%以上。积极塑造产品品牌体系。支持钢铁企业调整优化产品结构，增加高技术含量、高附加值和高效益钢材产品产量，提高品种钢比例，提高产品附加值和经济效益，提升我市钢铁产业链地位。到 2025 年，初步形成“4 大高端板块”+“N 大系列精品”产品结构，即硅钢、高端板带材、精品线材、特色型材 4 大高端产品板块和取向硅钢、

高牌号无取向硅钢、汽车板、家电板、油气管线用钢、耐蚀高强建筑用钢、工业线材、H型钢等系列品牌产品体系。

二、大力发展装备制造业

以“智能转型、创新驱动、龙头引领、集群集约”为发展方向，优化产业布局，完善创新平台，提升龙头企业带动能力，推进生产型制造向服务型制造转型，加快构建以创新引领、智能高效、集群发展为核心特征的先进装备制造业产业体系，全力打造华北地区高端装备制造业基地。到 2025 年，装备制造业总产值年均增速 10%以上。

充分发挥钢铁产业优势，吸引国内大型装备制造企业来迁安投资；鼓励重点企业引进先进装备制造项目，大力发展轨道交通装备、机器人、动力电池、节能环保装备、海洋装备五大高端装备制造产品，鼓励企业争创品牌，在新兴装备制造业和优势装备制造业中选择一批全省行业优势企业，发布龙头骨干企业名录。培育 5 家营业收入 10 亿元以上“行业巨人”，30 家营业收入超亿元的“小巨人”企业，以龙头带动和示范应用带动装备制造业做大做强。

突出发展智能制造，大力推进产业价值链迈向中高端，增强竞争优势。加快发展工业机器人等智能制造装备，结合装备

制造业离散化、定制化突出的行业特点，围绕关键工序智能化改造、关键岗位机器人替代、生产过程优化、供应链协同等关键环节，加快推进生产过程智能化。集成物联网、大数据、云计算等新一代信息技术，提升机器人、全自动印刷机械、工控系统等产品智能化、信息化水平。推进新型传感器、智能仪器仪表、伺服控制系统、机电电控系统等关键智能部件的研发与产业化。推动矿山机械、工程机械、环保设备等优势产品向“数控一代”“智能一代”升级。以应用为核心推进企业生产流程智能化改造，建设一批智能工厂、数字化车间。

三、加快建设现代物流产业

依托北方钢铁物流产业聚集区，积极对接国际物流市场，以加快建设生产服务型现代物流产业聚集区为目标，做大、做强、做优现代物流产业。抢抓“公转铁”机遇，依托迁曹铁路、水曹铁路两条出海大动脉，抓好总投资 2.6 亿元的迁安首钢设备结构公司专用线改造工程项目运营，强力推进总投资 11.7 亿元的天津天道铁路专用线及物流港项目建设，实现钢铁企业大宗物料运输“公转铁”；以钢铁北方钢铁物流产业聚集区为产业集聚核心，突出进一步优化大宗商品货物运输布局，致力打造国家钢铁工业资源配置中心及制造业、物流业联动发展的示

范基地。到 2025 年，现代物流业实现年货物吞吐能力达到 5000 万吨，加工能力达到 300 万吨，年主营业务收入达到 400 亿元，现代物流产业增加值年均增速达到 8%以上。

聚焦推动投资 3 亿元的智慧北方钢铁物流产业聚集区建设，积极推广“云平台”，全力做好全行业全产业链智慧物流。以河北钢谷物联科技股份有限公司中鑫联云商平台为抓手，鼓励物流企业采用先进适用技术和装备，着力推进企业生产经营实现智能化、自动化、无人化升级改造，到 2025 年，北方钢铁物流产业聚集区生产经营智能化场景应用率达到 80%。建设供应链智能体系。围绕平台线下物流，全力支持企业拓展智慧物流业务，发展智能仓储和仓配一体化服务。提高电子商务企业与物流企业供应链协同效率，做大做强智慧物流平台经济，力争早日将中鑫联云商平台打造成北方地区重要的大宗商品电子商务交易平台，成为生产服务型物流行业的“阿里巴巴”。

强化“交割库”，倾力打造期货物流。强化领办代办服务，加快推进总投资 5 亿元的中铝大交所焦煤焦炭商品交割库项目落地效率，加快(上交所)闽路润公司钢材期货交割库、(郑交所)天津天道公司铁合金期货交割库申报工作，积极打造焦煤、焦炭等大宗期货交割产业集群。

专栏 1	物流产业重点谋划项目
1.智慧北方钢铁物流产业聚集区项目。 2.天津天道科技研发中心项目。 3.河北钢谷物联科技股份有限公司钢铁产业转型升级服务平台项目。 4.天道仓储物流（迁安）有限公司物流港项目。 5.期货交割产业园项目。	

四、积极延伸现代化工产业链条

坚持“焦化并举、以化为主、延伸链条”方向，依托经济开发区化工集中区，深化与行业协会、科研院所合作，推动焦化、钢铁上下游联动、一体化发展，大力延伸煤焦油、粗苯等深加工链条，加快推进乾元科技 50 万吨醋酸等项目，逐步实现焦化副产品“吃干榨净”，持续提高附加值。积极开拓汽车、轨道交通、航空领域、电子信息、高端装备、节能环保、医疗器械、城市建设市场应用空间，加快空白品种产业化进程，突破上游关键配套原料供应瓶颈，延伸发展下游高端制品及应用推广，加快推进化工新材料补短板工程，有序引导企业向产业中高端发展。围绕推进化工产业数字化转型升级，突出“智能、绿色、安全”理念，畅通企业内部生产运营和价值链端与端之间沟通，鼓励、引导化工龙头企业抢抓终端市场数字化商业潜

力，联合大数据企业从日常运营、客户体验、商业模式探索数字化、智能化改造先行示范，推进数字化车间建设，实施“机器人+”行动，促进生产、物流、仓储等环节高效协同。

第七章 培育壮大新兴产业

加快培育战略性新兴产业，坚持“围绕产业链部署创新链、围绕创新链布局产业链”，实施新兴产业集群发展工程，构建各具特色、优势互补、结构合理的新兴产业发展格局。

一、重点打造生物经济产业集群

进一步拓展生物制药、现代中药、医疗器械、诊断试剂“四位一体”产业格局，以打造河北省具有较高市场影响力的创新型生物制药产业集群为目标，加大对英诺特、葵花药业、百善药业、艾驰等园区现有优势骨干企业的支持力度，鼓励企业通过联合、兼并、参股、控股、上市等手段，实现资源整合，做大做强，培育形成一批技术先进、核心竞争力强、主业优势明显、带动性强的龙头企业，打造百亿级生物医药与应急产业园。计划在 2025 年底前，支持英诺特投资 6.5 亿元建设体外诊断器械试剂及研发中心，积极培育上市，把其打造成河北省医药龙

头企业。加强专精特新的中小企业发展扶持工作，逐步形成以大型医药企业集团为龙头，大中小相结合、特色突出、关联配套的生物制药产业集群和大宗药品销售集散地。到 2025 年，生物经济产业规模显著扩大，总产值年均增长 20%以上，达到 15 亿元。依托园区产业基础和资源优势，重点发展生物技术药物、重大传染疾病防治疫苗和药物、新型诊断试剂、现代中药技术等领域，开发一批具有自主知识产权的创新产品，到 2025 年，现有企业 90%以上拥有市级以上研发平台，全部企业 80%以上拥有市级以上研发平台。充分发挥科博兰谷院士工作站平台作用，深化与中科院天津生物所合作，谋划推动一批合成生物等产业化项目。力争到 2025 年，生物经济产业初步形成覆盖原材料供应、研发、生产、销售诸环节的产业链条，功能完善、配套齐全、科技含量高、辐射带动力强的高新技术产业化基地。

专栏 2	生物经济产业链工程重点项目
<p>1. 体外诊断产业链。英诺特体外诊断试剂系列产品及配套设备项目、河北艾驰尿液分析仪集试剂项目。</p> <p>2. 生物制药产业链。葵花药业复合凝乳酶儿童型研发项目、无糖型通脉颗粒的研发项目。</p> <p>3. 营养保健品产业链。百善药业阳光老人系列药品生产线项目。</p>	

二、全面开拓文化旅游产业

突出水迁安、绿迁安、夜迁安休闲理念，彰显迁安特色，推动文化旅游业全产业链贯通，全天候供给，全空间联动，把文化旅游业培育成为战略性支柱产业，把迁安建设成为京津冀具有国际品质、时尚现代的旅游目的地。到 2025 年，文化旅游产业总体实力显著增强，成为我市战略性支柱产业，文化产业增加值年均增速 10%以上，旅游人次达到 1600 万人次，旅游业综合收入达到 180 亿元。

品质精文旅工程。以构建“一核四区一环”战略布局为目标，加快打造“1133”旅游产品体系。加强文化遗产保护传承利用，加快推进长城国家文化公园（迁安段）建设，围绕“一带四区多节点”，加快规划编制、项目包装，重点打造白羊峪品牌，推动五重安、大崔庄、建昌营、杨各庄“四区联动”，布局特色主题村庄节点，构建独具魅力的长城旅游示范带。持续打造一批高等级旅游景区、旅游度假区和休闲街区。开展全域旅游创建，加快乡村旅游、生态旅游和红色旅游发展。加快文创共享产业园建设，推动文创产业的持续升级发展，构建京津冀目标同向、措施一体、优势互补、互利共赢的新格局。壮大滦河文化产业园区，大力发展沿河经济，搭建产业发展优质承载平台，打造高端文化产业的集聚区。

百企强文旅工程。扎实推进迁安艺术团、迁控旅发公司等国有文化旅游企业改革和战略重组，提高企业核心竞争力。加快培育和引进一批文化旅游、文化创意、影视动漫、数字出版等重点领域创新型领军企业。重点培育高成长文化企业，支持钢谷物联、德知拓新、中唐天元谷等企业做大做强做优。落实国家、省市“双创”政策，扶持中小文化旅游企业发展，打造若干在各自领域具有核心竞争力的龙头企业，鼓励“个转企”“小升规”。

多产融文旅工程。推进城旅融合。围绕打造中心区域公园，通过建立连接线、提升基础设施等方式，对旅游景区、城镇风貌进行统一规划设计和整治，提升城市旅游的吸引力和吸附力。助力农旅融合。充分发挥乡村优越的生态环境及民俗文化等特色优势，大力扶持景区村庄建设，协调推进休闲、体验、观光农业农旅一体化项目。统筹文旅融合。提升发展手工书画纸、皮影、书法、工艺美术、非遗等传统文化产业，加快发展数字文化产业和文化创意产业，培育发展影视演艺产业，创新发展“文化+休闲”“研学+旅游”“养生+旅游”等新兴文化旅游业态。发展工旅融合。依托经济开发区、高新技术产业开发区、北方钢铁物流产业聚集区、滦河文化产业区，培育工业企业与旅游观光相结合工业旅游项目，建设集生产经营、观光旅游、

展示体验为一体的工业旅游企业。促进智旅融合。围绕大数据产业及数字经济，依托智慧城市建设，作好旅游统计、监测，建设旅游大数据中心，扶持一批智慧旅游企业，稳步推进打造迁安智慧旅游建设。

专栏 3	文化旅游产业配套工程重点项目
<p>1. 建设旅游集散中心。完善配套旅游服务、旅游咨询、票务预订、酒店预订、汽车租赁、医疗救护、投诉处理等综合服务功能。</p> <p>2. 完善旅游公共服务体系项目。加快推进旅游交通标识标牌设置、公路服务区旅游功能改造、迁安长城风景道驿站、黄台山城市旅游驿站建设提升，推进城市观光巴士开通。做好旅游厕所日常管理，持续推进“厕所革命”建设。</p> <p>3. 完善文化旅游法律体系。全面建立文旅行业监管台账，积极推进长城沿线文物保护传承工程。切实加强文旅行业安全生产监管。</p> <p>4. 旅游品牌 IP 推广项目。全面打响“北方水城、美丽迁安”形象品牌，深入挖掘文化资源，以品牌化思维聚焦，以市场化思维运作，打造旅游形象 IP 全新视角。</p>	

三、积极发展新材料产业

积极把握未来新材料发展方向，围绕行业对高端新材料的需求，突破关键配套原料的供应瓶颈重点、突破一批关键新材料、优化提升一批新材料，依托天津大学卫宏远教授创新团队和上海化工学院专家团队建设先进材料研究院，以重点发展新型功能材料、先进结构材料和复合材料等未来材料产业为核心，建设全国纳米产业化基地。通过政府推动、政策促动，积极引

进新工艺、新技术、新设备，做大做强骨干企业，打造“前沿”品牌，提升区域新材料产业发展水平。鼓励企业广泛接触协会、商会、投资集团、科研院所，拓展产学研合作深度，引导规模以上工业企业与科研院所“联姻”合作，提高企业自主创新能力，打造新材料产业引领示范基地。到 2025 年，新材料产业增加值年均增速达到 20%以上。

专栏 4	新材料产业发展重点项目
<p>1. 迁安威盛固废环保实业有限公司年综合处置 200 万吨冶金固废项目。一期年综合处置 200 万吨冶金固废项目；二期含铁尘泥清洁化高值利用项目；三期 3D 打印全固废高性能胶凝材料建筑部品项目，预计 2025 年项目全部建成。</p> <p>2. 首钢新能源汽车材料项目。项目设计年产能 100 万吨，其中高牌号无取向电工钢 35 万吨，冷硬产品 65 万吨。项目包括 1 条冷连轧机组、2 条连续退火机组及配套公辅设施。</p> <p>3. 河北聚科新材料有限公司环保型聚氨酯新型复合材料产业化项目。预计在 2020 至 2022 年 3 年时间内，将聚氨酯复合材料渗透至多个行业并实现应用，其中拉挤产品主要销售至电力、风电、公路、建筑及光伏等具有较大规模的行业；模压产品主要销售至汽车、家具、游艇等对 VOC 具有较高要求的行业。</p> <p>4. 唐山燕山钢铁有限公司年处理 20 万吨工业尾矿综合利用生产生态建筑材料生产线建设项目。建设 2 条生态建材砖生产线，2 条生态建材板生产线，以及项目配套设施，可年产生态建材砖 120 万平方米、生态建材板 12 万立方米。</p> <p>5. 河北迁安新材料科学研究院项目。项目一期涉及以下四个主要研究领域的研究和产业化：1. 高端碳材料；2. 现代金属(合金)材料；3. 高端高分子材料；4. 生物可降解材料。</p> <p>6. 新材料产业园中唐山睿安科技有限公司共聚酯系列产品项目。以精对苯二甲酸（PTA）、1,4 - 丁二醇（BDO）、己二酸（AA）为原料生产聚酯系列产品，</p>	

计划年产 3 万吨；一期、二期、三期计划总量 10 万吨。

7. **卓能建材一体化保温免拆模板生产项目**。项目全部建成后，年产保温与结构一体化复合免拆模板产品 60 万平方。

四、重点扶持康养产业

围绕打造天津康养度假旅游“后花园”目标，依托滦河生态资源优势 and 现有康养产业发展基础，按照“一核四区一环”全域旅游规划思路，深度挖掘旅游资源与康养资源，推进康养旅游深度融合，重点扶持“康养+”产业。依托我市制造业优势与康养产业发展需求，推进康养产业向康复辅助智能工具、康养用品、医疗器械加工制造环节延伸，助力拓展智能制造业发展空间。创新医养融合模式，推进老年人居家和社区养老建设，每个街道新建一所建筑面积不低于 750 平方米的养老服务中心，推动社区养老服务中心与卫生服务机构或其他医疗设施一体化设置，积极推进协和源国际颐养中心建设，促进石药嘉鑫医养中心项目落户。以创建国家森林城市为关键支点，抢抓国家重点扶持森林康养产业政策窗口期，深入挖掘森林环境、康养食品、生态文化等森林资源潜力，积极完善养生休闲及医疗、康体服务配套设施与服务，打造环境优良、产品丰富、服务优质彰显“北方水城”魅力的森林康养产业体系，争创国家级森林

康养基地。到 2025 年，实现康养产业产值突破 30 亿元。

第八章 打造生态特色环保产业

坚持走“生态优先，绿色发展”之路，全面打造具有迁安特色的生态环保产业。

一、突出发展节能环保产业

深入推进国家大宗固废综合利用基地建设，深挖 10 万亩矿山、37 亿吨固废资源的产业增长潜力，大力发展绿色建材、矿山公园、现代农庄等生态产业，加快实施金岭矿山生态公园、灵山矿区文旅综合体、威盛固废产业园等项目，加快形成技术含量高、特色突出、功能完备的节能环保产业体系，全面释放生态、经济、社会多重效益，打造水城金色增长极，争当国家级绿色经济发展“试验田”。

专栏 5	节能环保产业重点项目
1.首钢股份公司迁安钢铁公司余热综合利用项目，总投资 5185 万元。	
2.威盛固废环保实业有限公司年综合处置 200 万吨冶金固废项目，总投资 6.4 亿元。	
3.唐山科源激光再制造有限责任公司 80 吨高速动静平衡检测中心项目，总投资 2.18 亿元。	
4.河北聚科新材料有限公司环保型聚氨酯复合材料产业化项目，总投资 3.7 亿元。	
5.北京金星集团装配式建筑体系节能材料生产项目，总投资 1.1 亿元。	

6.北京碧水源科技有限公司污水处理项目，总投资3亿元。

7.首钢股份公司迁安钢铁公司钢渣综合循环利用项目，总投资约2亿元。

二、着力推进生态资源产业化

贯彻落实供给侧结构性改革主线，创新探索“绿水青山就是金山银山”的转化途径，坚持生态就是资源，生态就是生产力，生态优势就是经济发展优势，推动生态资源与产业深度融合，大力推进生态资源产业化，重点发展特色休闲农业和乡村旅游，加快把生态资源转化为生态产品，着力提升生态价值，加强生态输出，让生态既提供良好生存环境，又满足人们物质需求。认真落实唐山“双十双百”工程，在确保粮食生产安全稳定的前提下，借势国家休闲农业和乡村旅游示范县优势，以推进建设2个生态休闲农业示范基地为目标，持续扩大实施“绿道金瓜”工程，复制推广白羊峪休闲农业与乡村旅游园区、亚滦湾农业公园模式，不断完善绿道沿线现代农业园区建设，提升园区质量，打造精品园区，开发特色农产品，推广休闲农业精品线路。推动以休闲农业度假为核心的多元化农业旅游产品体系，带动休闲农业园区附近村庄第三产业发展，塑造乡村生态旅游品牌。

第九章 加速发展生产性服务业

大力推动生产性服务业与制造业紧密融合发展，造就引领“迁安制造”未来发展前沿的重要力量。

一、大力推进制造业与生产性服务业融合发展

积极落实《河北省推进现代服务业与先进制造业深度融合试点工作方案》三年行动计划，立足“工业强市”理念与产业优势，把推进生产性服务业与先进制造业深度融合摆到高质量发展的重中之重位置，重点在制造业研发设计服务、物流电商、金融领域深化“两业”业务关联、链条延伸、技术渗透，提高中间产品质量，为制造业结构升级提供新动能，推动先进制造业和生产性服务业相融相长、互促共进。

强化“研发设计服务+制造”有机融合。大力实施制造业研发能力提升专项行动，紧紧抓住京津冀协同发展机遇，充分利用北京顶级研发资源与天津产业研发转化能力，依托京津冀钢铁联盟（迁安）协同创新研究院等产业联盟，推动研发设计企业、科研机构与制造企业以委托加工、品牌授权、股权参与、收益分成等模式实现嵌入式合作，为我市钢铁、装备制造等重点传统行业提供需求分析、创新试验、原型开发、营销推广、生产流程再造、产品检验检测等服务，促进工业设计向产品研

发制造一体化模式转型，完善知识产权交易规模与中介服务体系，推进研发创新成果在我市实地转移转化，推动研发设计服务与制造业融合发展、互促共进。

推动“物流+制造”深度融合，持续拓展增值物流。立足支柱产业，积极引导物流企业与钢铁、装备制造、现代化工等产业深入合作，加快推进年可加工废钢 50 万吨的迁安聚力再生资源回收有限公司新建废钢加工生产项目、鑫达东大节能环保科技（天津）有限公司环保装备制造项目、唐山鼎晖装饰工程有限公司钢材精深加工项目、天越激光再制造有限公司大机修项目等一批签约项目建设，进一步拉长产业发展链条，提高产品增加值。依托河北钢谷物联科技股份有限公司中鑫联云商平台，支持制造业研发中心积极联合电商企业发展消费数据挖掘、产品研发设计和品牌培育等服务，推动电商等服务业企业实现以用户为中心的个性化、柔性化定制和按需灵活生产，推动电商企业以委托加工、品牌授权、联合生产、租赁车间等形式向加工制造环节渗透延伸，为服务业制造化赋能，进一步拓展制造业发展空间。

大力推进“金融+制造”产融结合。坚持金融服务实体经济，推动金融服务体系聚焦制造业发展难点痛点，着力加强对制造业科技创新和技术改造升级的中长期金融支持，大力推动一批

发展前景好、管理水平高的民营企业到中小企业板上市，优选一批成长性高的中小企业到创业板上市。积极拓宽技术密集型 and 中小型制造业企业的多元化融资渠道，鼓励支持一批尚未达到上市要求的高成长性中小企业进入股权交易市场融资，支持有条件的企业发行企业债券、短期融资券、中期票据，推进票据融资发展，发展私募股权投资基金，提高企业直接融资比例，解决中小企业资金短缺问题。

二、优化提升生产性服务业重点领域

围绕打造先进制造业集群，以提升信息技术服务、工业设计、知识产权服务、节能环保服务等重点领域质效为主导，以建立健全检测检验认证体系为支撑，促进生产性服务业竞争力。力争到 2025 年，生产性服务业重点领域增加值增速达到 10% 以上，领跑河北省生产性服务业发展。

信息技术服务。积极抓住数字经济发展机遇，充分运用 5G+、区块链、工业互联网、人工智能等技术，加大生产性服务业信息化、智慧化建设力度，打破“信息孤岛”，促进工业制造资源和数据集成共享，提升信息技术服务水平。

工业设计与节能环保服务。认真落实《制造业设计能力提升专项行动计划（2019-2022 年）》，制定钢铁、装备制造研发

设计与节能环保等产业短板问题清单，以京津冀钢铁联盟（迁安）协同创新研究院作为技术创新支撑，发挥研究院资源优势，重点在钢铁产品开发与质量提升、节能与环保、资源与能源高效综合利用等方面，建立技术研发、中试试验、应用示范、试验检测及专家技术服务为一体的总工式服务平台，打造钢铁行业节能减排与转型升级发展科技示范区。

知识产权服务。以中欧投资协定为契机，积极完善知识产权公共服务平台，积极引进国内知名专利代理机构在我市设立分支机构。积极协调企业与银行、保险机构、担保机构沟通，推进开展专利金融服务。结合双创主体知识产权服务需求，积极搭建管理部门、服务机构、“双创”主体交流对接平台，促进知识产权服务供需精准匹配，切实推进“双创”主体创新发展。积极促进京津研发机构、高校专利转移转化。

检验检测认证。建立健全科学、公正、权威的第三方检验检测体系，对技术机构进行分类指导和监管，规范检验检测行为，促进技术机构完善内部管理和激励机制，提高检验检测质量和服务水平。培育和规范认证、检测市场，加强对认证机构、实验室和检查机构的监督管理。稳步推进国际互认，提高认证认可国际规则制定的参与度和话语权，助力提升中国认证认可国际影响力。

第十章 提升产业链供应链现代化水平

积极融入新发展格局，分行业做好供应链战略设计和精准施策，持续锻长板、补短板，推动全产业链优化升级，形成具有更高附加值、更安全可靠产业链供应链。

一、积极提升产业链现代化水平

坚持问题导向、目标导向、结果导向，以更加开放的姿态深挖细找产业链中存在的短板和问题，深入分析研判，积极探索提升路径，着力补齐产业链供应链短板，赢得发展主动权。按照省委发展县域特色产业要求，深度剖析产业结构、优势、未来发展方向，通过内引外联，吸优纳强，立足现有基础，坚持以主导产业为支柱、新兴产业为支撑、特色产业为引擎，加快构建多业并举、生机勃勃的现代产业链。用好领导包联、专班推进、观摩考核等推进机制，完善要素保障体系，加大重点产业投资力度，形成在建一批、投产一批、储备一批、谋划一批的梯次滚动发展格局。

二、构建高质量供应链体系

聚焦支柱产业、战略新兴产业、生态特色环保产业、生产性服务业等重点产业，大力推进强链、补链、延链、创链，

推动核心企业按照“实施产业基础再造工程”的要求，促进实施转型升级、补齐产业链供应链短板的具体方案措施，攻关重要产品和关键核心技术，发展先进适用技术，优化升级，巩固产业优势，推进新产业新业态，提升产业链质量，打造更多具有全国乃至全球竞争力的“大国重器”。充分依托“京津冀协同发展”“一带一路”“一港双城”等国家、省市重大战略部署，精准打造产业链供应链发展环境，充分发挥京津冀钢铁联盟（迁安）协同创新研究院等优势创新平台，紧紧围绕提升产业链供应链现代化水平的现实需求组织联合攻关，推进工业互联网创新发展，为产业化发展提供技术支撑，形成产业链供应链多元化主体，促进与全球的产业安全合作，构建集重点产业、电商平台、智慧物流为一体的高质量供应链体系。

三、大力推进质量强市战略

大力推进质量强市行动，不断强化全国质量强市示范城市创建成果，筑牢质量基础，为经济高质量发展注入新动能。参照国际通行规则，建立健全法律规范、行政监管、认可约束、行业自律、社会监督相结合的认证认可管理模式，完善认证认可体系，提升认证认可服务能力，提高强制性产品认证的有效性，推动自愿性产品认证健康有序发展，完善管理体系和服务

认证制度，全市自愿性认证获证证书达到 500 张。全面加强农业、工业、服务业、高新技术产业、高端装备制造业等领域的标准化工作。鼓励生产企业采用国际先进标准，积极参与制定、修订各类标准达到 300 项，标准贯彻实施率达到 100%。加强食品安全监督抽检。评价性抽检合格率保持在 97%以上。全市大型超市取得“放心肉菜超市”称号。持续提升食品生产质量，鼓励企业取得各类质量管理体系认证，建立食品安全电子追溯体系。加快知识产权体系建设。到 2025 年，推动全市注册商标数量达到 3000 件以上，中国驰名商标数量达到 2 件；地理标志商标、地理标志产品达到 3 件。打击商标侵权行为，保护商标权利人权益。到 2025 年，建设质量强市取得明显成效，质量基础进一步夯实，质量总体水平显著提升，质量发展成果惠及全体人民。形成一批知名品牌和核心竞争力的优势企业，形成一批品牌形象突出、服务平台完备、质量水平一流的现代企业和产业集群。

第四篇 坚持创新驱动战略，为高质量发展

注入新动能

坚持科技创新第一动力，实施科技创新跃升计划，统筹抓好企业主体、创新生态、人才资源，完善全链条创新体系，全面增强发展的科技高度和创新浓度。

第十一章 积极打造京津冀协同创新高地

借势借力京津优势创新资源，依托现有创新平台及产业基础，打造京津冀协同创新高地。

一、做优做强协同创新载体

依托京津冀钢铁联盟（迁安）协同创新研究院，加强与中关村、高校院所等对接，以高新技术产业开发区、经济开发区为突破点，持续推进建设“三个平台一个示范区”，以冶金规划研究院、北京科技大学、中科院成果转化中心、燕山大学、京津冀钢铁联盟（迁安）协同创新研究院为支撑，积极引导燕山钢铁、九江线材等重点企业围绕“引进专家团队，建立研发机构、选投战略新兴产业、实施高管培训”等方面做深做实，提升企业科技创新能力。推动三地创新资源共享，推荐更多技术研发平台对接宝坻通州唐山签署战略合作框架协议，探

索建设京津冀三地科技资源共享共用平台。积极整合联盟专家资源研究能力和会员单位技术服务能力，以专业化分析测试为基础，为京津冀钢铁企业提供产品分析检测、工艺诊断、研究与优化、技术解决方案于一体的总工式服务，重点打造钢铁行业分析检测及技术服务一体化平台。采取“互联网+技术转移”模式，推动优势互补、互利共赢，促进技术、资本、信息等要素充分流动。

二、拓展协同创新应用领域

积极推动和探索钢铁行业节能减排与转型升级科技示范区建设工作模式，凝聚京津冀三地科技资源，全力推动钢铁行业节能减排与产业转型升级，针对钢铁上游焦化企业高能耗、重污染等问题，以推动传统焦化工艺创新为目标，开展焦化工艺节能减排共性技术研究，推动传统焦化产业节约能源、减少污染排放，实现清洁生产；针对高性能工业冷热设备、窑炉、管道的节能保温需要，突破高性能新型柔性气凝胶基绝热材料等技术，实现钢铁行业应用。同时，积极拓展协同创新领域，推动钢铁行业先进技术逐步扩展到建材、石化等其它重点行业，依靠协同创新推动京津冀协同发展。

三、提升协同创新成果转化能力

围绕构建“京津研发、迁安转化”协同创新格局，持续开展走出去、请进来活动，强化科技成果转化。依托科技示范区建设，将北京相关创新主体的研发成果在示范区进行中试、孵化，推进其产业化发展，实现首都创新资源助推迁安产业培育提升，同时利用现有科技成果推进实施示范区建设。积极赴京津等先进地区与高等院校、科研院所和大型企业集团进行对接、交流与合作，加快引进一批关键技术、研发机构与高新技术企业，促进更多科技成果实现迁安就地转化。重点抓好与中国技术交易所战略合作，力促科创中心落户发展。实施知识产权战略，强化宣传、创造、运用、保护和管理，落实奖励政策，引导企业积极开展新技术发明与创造，促进专利创造运用。到 2025 年，实现万人高价值发明专利拥有量达到 2.5 件。

第十二章 提升企业技术创新能力

鼓励引导企业加大研发投入与力度，构建以企业为主体，市场为导向的技术创新体系，提高企业技术创新能力，促进企业转型升级。

一、发挥企业创新主体作用

鼓励引导企业加大技术创新投入，支持规上工业和重点工业企业设立研发机构，加强企业技术中心、工程研究中心建设，鼓励企业实施智能化改造，推动资金、技术、人才等高端创新要素向企业聚集。加大对企业技术研发的财税金融政策支持力度，落实以研发费用加计扣除为主的税收优惠政策和政府采购政策，支持企业发展创投、风投等基金，牵线引导金融机构提高制造业中长期贷款比例支持企业创新，建立健全企业自主创新投入的约束机制，健全以企业为主导的产业技术研发机制，支持企业牵头组织面向市场的重大科技项目，使企业真正成为创新投入的主体。

二、实施创新型企业培育行动

实施创新型企业培育行动，建立行业龙头型、创新引领型、高成长型等培育库，培育更多细分市场的单项冠军，推动高新技术企业、科技型中小企业数量质量双提升。以“企业主体、政府服务，梯度培育、差异扶持，要素聚集、合力推动”为原则，围绕技术研发、产品设计、标准制定、人才引进等关键环节加大投入，积极打造具有较强根植性的科技型中小企业、高成长企业、独角兽企业共生发展的中小微企业生态群落，培育

科技“小巨人”，促进“瞪羚企业”加速成长为高技术大公司。引导企业申报科技型中小企业、科技小巨人企业和高新技术企业，提升企业规模和档次。

三、弘扬企业家精神

引导企业家在爱国、创新、诚信、社会责任和国际视野等方面不断提升，促进企业家成为新时代构建新发展格局、建设现代化经济体系、推动高质量发展的生力军，发挥企业家在创新中的关键作用，鼓励企业家做创新发展的探索者、组织者、引领者，鼓励支持企业牵头组建创新联合体，不断推动企业技术创新、市场创新，促进新技术快速大规模应用和迭代升级。弘扬企业家精神，倾听企业家意见建议，营造亲商富商安商的浓厚氛围，真正做到“有求必应、无事不扰”，让企业家安心放心地干事创业。

第十三章 深入实施人才强市战略

深入实施人才强市战略，创新拓展聚才渠道，壮大技能人才队伍，积极营造良好的人才发展环境，为迁安增添内生发展强大动力。

一、创新拓展聚才渠道

坚持以企业为主体，以院士工作站、博士后科研工作站、各类创业中心、园区基地等为载体，大力推行“一个名人、一个品牌、一个产业”人才引进开发模式。积极推行第三方引才激励制度，实施举荐高层次人才奖励制度，为全市转型发展提供强大的人才保障和智力支持。聚焦主导产业和疫情催生的新产业、新基建领域需求，积极畅通两院院士、海内外顶尖人才、青年才俊引才渠道，以聘任“周末工程师”、挂职兼职等多种方式，柔性引进一批创新型、创业型、实用人才。力争“十四五”期间新建院士工作站1-2家。深入实施企业家素质工程，加强企业中高层管理人才建设，加快培育本土领军人才。

二、积极壮大技能人才队伍

统筹推进各类专业人才培养建设，依托华北理工迁安学院、技师学院，深度开展面向企业需求的定制式培训，到2025年，完成各类补贴性职业技能培训1万人。到“十四五”末，全市专业技术人才总量力争达到2万人，其中，高级专业技术人才3000人，中级专业技术人才8000人，初级专业技术人才9000人。全力推进高技能人才工作。到“十四五”末，全市技能人才总量力争达到2.2万人，其中高级技师100人、技师800人、

高级工 2000 人。

三、营造良好的人才发展环境

围绕产业链布局人才链，集聚产业人才、集聚青年人才，创新人才机制，为加快推进迁安“由大到强、由美到富、由新到精”的战略性转变提供强有力的人才保障和智力支持。严格落实《关于实施“智汇迁安”计划建设人才强市的意见(试行)》，全面健全人才引进、培养、使用、评价、流动和激励机制，用事业、待遇、感情拴心留人。积极提升高层次人才服务水平，加大高层次人才安居保障力度，优先解决高层次人才配偶就业、子女入学问题，优化人才医疗保健服务等安居乐业配套制度。大力宣传优秀人才典型，营造尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的浓厚氛围。

第十四章 完善科技创新体制机制

围绕突破科技创新掣肘，大力推进科技体制改革，加大科技创新支撑力度，加强科技平台建设，提高科技创新实力。

一、持续推进科技体制改革

健全政府投入为主、社会多渠道投入机制，加大对基础前沿研究支持。改进科技项目组织管理方式，实行“揭榜挂帅”

等制度。瞄准中欧投资协定，进一步实施严格的知识产权保护制度。推进科技管理体制改革的，推动管理部门深入开展“放管服”改革，强化为科技创新服务的理念与服务职能。实行以增加知识价值为导向的分配政策，深化科技成果使用、处置和收益权改革，提高科研人员成果转化收益分享比例；弘扬科学家、科学家精神和工匠精神，加强科普工作，营造崇尚创新的社会氛围；切实提高科研人员获得感与成就感。鼓励军民融合创新，促进军民两用关键技术产品研发和创新成果双向转化应用。

二、加强科技创新研发支撑力度

加强科技创新政策集成协同，推动与产业、财政、金融等政策有机衔接，打通创新、创业、创投、创客的服务链条。充分发挥产业投资引导基金、新兴产业创投基金、科技型中小企业贷款风险补偿基金作用，积极引导企业加大研发投入，提高全社会研发支出占生产总值的比重，到 2025 年，实现全社会研发支出占全市生产总值达到 2% 以上。

三、加强科技创新平台建设

以争创省级研发机构试点建设示范单位为目标，发挥京津冀钢铁联盟（迁安）协同创新研究院龙头带动作用，持续深化

与清华大学、北京科技大学等多所顶级院校合作关系，统筹转化中科院迁安徽生态健康产业技术研究院、北科大新材料研究基地、中科康源省级产业研究院、英诺特省级新型研发机构建设，实施“引进一批、优化一批、整合一批、打造一批”等四个一批工程。到 2025 年，实现唐山市级以上企业技术创新中心、企业技术中心、产业技术研究院、研发机构等创新平台累计达到 20 家以上。

第五篇 深入实施扩大内需战略，在构建新发展格局中塑造迁

安新优势

紧紧扭住扩大内需这个战略基点，积极融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡。

第十五章 深入挖掘内需潜力

坚持供给侧结构性改革，坚定实施好扩大内需战略，创新推进消费扩容提质增效，积极改善消费环境，释放内需经济潜力。

一、深度挖掘新兴消费需求潜力

抢抓京唐城际铁路、遵秦高速公路建设机遇，推动生产要素和商品服务高效流通，推动经济良性循环。积极主动顺应消费升级趋势，鼓励传统商贸门店线上线下融合发展，充分释放无接触服务、生鲜电商、网上教育、远程医疗、远程办公等新兴服务需求潜力，带动线下全时消费、助推文旅消费市场回温。加强直播产业平台建设。以打造河北省新媒体电商直播县级头部城市为目标，积极联合阿里巴巴等互联网企业与本地电商龙

头企业探索三方共建电商直播产业园，积极推进电商赋能产业发展。大力发展直播经济。积极适应消费者新消费需求与习惯，以直播产业为重要抓手发展数字经济商务新业态、商业新模式，大力支持直播赋能“直播+制造业、直播+医疗、直播+房地产、直播+会展、直播+教育”等领域，倒逼行业和企业加速数字化转型，打造数字化新经济模式。将直播产业打造成促进消费扩容提质增效的“新支点”，加快制定支持直播产业链发展的有利政策，加大税收金融支持力度，营造直播产业与产业优势、企业转型、迁安特色互促共进的良好环境。坚持服务无边界化思维，不断拓展直播内容边界，探索创新服务内容，推进直播业务破圈、升级，推动直播产业与云计算、数字平台、智能制造、智慧房地产、智慧医疗深度融合，利用大数据发展匹配人民群众个性化、定制化、多元化消费需求，全面挖掘国内市场消费潜力。

二、激发农村市场消费活力

积极激发农村市场消费活力，推进城乡高效配送体系建设，提升农产品进城和工业品下乡双向流通效率。支持电商、快递进农村，推动农村电商物流等基础设施建设，扶持农村电商企业完善供应链，完善跨区域农产品冷链体系，加快鲜活农产品

配送中心建设，实施特色农产品产区预冷工程，促进农产品规模化、产业化生产经营，开拓农业生产经营性收入、农产品交易收入渠道，提高农民消费能力。

三、积极改善消费环境

坚持以人民为中心，打造安全放心的消费环境。针对消费市场环境薄弱环节，严格监管、严厉处罚、严肃问责，推进食品安全战略、食品药品安全质量提升工程，实施风险分级管理机制，提升食品药品检验检测能力。以化工行业特种设备、起重机械、电梯、气瓶等特种设备为重点，全面推进特种设备“双控”机制建设，严格落实特种设备安全主体责任，推广完善特种设备安全责任强制保险。突出重点工业产品、重要消费品、涉学涉童产品、电子商务产品等监管，全面提升质量监督服务提质增效升级的工作效能。加强 12315 消费维权体系建设，建立统一、权威、高效的 12315 消费维权体系，开展放心消费环境创建活动，力争打造百家放心消费单位。贯彻落实消费者权益保护法和消费者权益保护条例，加强宣传、普及、培训，提高消费者维权意识。积极跟进人民群众网购新消费需求与习惯变化，在消费者投诉集中的健康用品、保健用品等重点电商领域，加大保护力度，畅通消费者诉求渠道，通过消费者市场选

择，倒逼企业供给质量提升，推动政府、企业、消费者共同建设“企业守规、行业自律、百姓放心、消费舒心”消费环境，不断振奋消费信心，释放消费对经济发展的支撑潜能。

第十六章 加强基础设施建设

坚持围绕战略支撑、城市品质提升、产业支撑、民生实事谋划筛选重大工程项目建设，优化基础设施，为迁安高质量发展增添新动能。

一、重点推进新型基础设施建设

以建设“数字迁安”省级试点城市为重要抓手，加快推进“宽带迁安”、窄带物联网（NB-IOT）网络基础设施和应用平台、公交、路网、管网数字化改造、5G网络、IPV6新一代基础设施、工业互联网网络等新型基础设施与新一代信息通信网络建设。加速推进5G网络建设。坚持政府引导、行业推进、资源共享、服务社会的原则，加快城区5G网络规划和建设，并向经济开发区、高新技术产业开发区、北方钢铁物流产业聚集区、滦河文化产业区及有条件的乡镇、重要交通枢纽延伸。到2022年，实现城区、园区5G信号全覆盖。加快新一代互联网规模化部署。推进互联网应用IPV6升级，聚焦新型智慧城市、人工智

能等领域，强化基于 IPV6 网络的终端协同创新发展，网络、应用、终端全面支持 IPV6。加快既有网络设施的升级改造，提升互联网服务能力，建设相关网络安全基础设施。到 2022 年，基本实现家庭光纤入户率达到 100%、移动通信网络平均下载速率达到 30Mbit/s 和 200M 以上固定宽带用户占比达到 80%以上。加大电子视频监控覆盖。按照“重点覆盖、全网共享、全时可用、全程可控”的目标，持续推进公共安全视频监控建设、联网和应用工作，不断优化点位布局、持续提高运行质量，到 2022 年，实现城市重点公共区域视频联网率和电子监控率 100%、高清视屏监控覆盖和摄像机完好率 98%以上。

二、构建现代化综合交通体系

积极抢抓交通强国建设政策机遇，聚焦“对接京津，打造交通强国建设绿色出行先行样板”定位，努力谋划推进“铁公机”布局，提升我市交通区位优势，助力我市在高质量发展中抢占先机。

大力拓展国道省道发展优势。“十四五”期间，优化调整现状高速公路、普通国省干线组成的“三纵三横”主骨架公路网络，完善路网布局，升级改造，十四五末形成“五纵五横一环”主骨架公路网。北部路网布局更加合理，东部得到明显改

善。其中，五纵为 G508、S206（迁播路）、S315（燕山大道）、迁青高速（迁安支线）与滨河田园绿道；五横为 G1（京哈高速）、GIN（京秦高速）、G102（京沈公路）、G230（三抚公路）与万太线；一环为由 S315（万太路）、经十一路、S316（平杨路）、G508（一期工程）组成中心城区环线，过境交通、货运交通功能与城市道路功能分离。

着力拓展畅通中心城区交通网络，缓解进出城交通拥堵问题。实施滦河文化产业区道路建设项目，计划投资 5684 万元，在滦河文化产业区建设四条道路，即滦河文化产业区祺光大街至 2 号桥头段道路、滦河文化产业区 8 号岛南北主干线及东西主干线、滦河文化产业区 9 号岛主干路，新增道路长度 2800 米。实施河西区道路建设项目，计划投资 1218 万元，在河西区建设两条道路，即纬四街（野兴路-经七路）和纬七街（野兴路-经十路），新增道路长 700 米。

规划县乡道路，完善辅助路网。补充完善干线路网功能，串联干线公路及主要乡镇，完善农村公路布局。十四五规划 3 条县道。其中，北三线（北营村-三岔峪），路线长约 6.7 公里，按二级公路标准改扩建，计划投资 0.6 亿元；扣郎线（毕新庄到郎庄），将万太线进一步东延至迁安界（青龙河西岸），构建东西联系大通道。路线长约 7.6 公里，按二级公路标准新改

建，计划投资 0.9 亿元；上披线（上阶地至披甲窝），构建与高速连接快捷通道。路线长约 3.9 公里，按二级公路标准新建，计划投资 0.7 亿元。

协同推进铁路规划布局。结合唐山、秦皇岛铁路规划及青龙县铁路规划，规划青龙至迁安铁路（迁安段），填补迁安北向无铁路的空白，进一步加强迁安与北部周边县市联系。规划高铁站至杨团堡村的有轨电车（1 号线），加强高铁站与迁安主城区的联系，缓解 G508（平青乐）的交通压力。

做好通用机场前期谋划工作。积极落实《河北省综合交通运输体系发展“十三五”规划》中关于我市通用机场建设内容，抓好通用机场规划设计和相关产业布局，计划占地 1000 亩，计划投资 2 亿元，满足起降直升机、公务机用途，进行飞播、飞防、和教练培训。

专栏 6	“十四五”期间公路建设重点项目
1.	国道 G102 迁安段。 十四五时期实施最急迫的滦州界至平青乐公路段，长约 18.3 公里，计划投资 8.08 亿元。
2.	国道 G508 迁安段。 十四五时期实施冷口至瓜村段（即北段与中段）长约 28.9 公里（新建 18.9 公里，改建 13.0 公里），计划投资 18.62 亿元。
3.	省道 S206 迁安段。 十四五期间实施青龙界至黄金寨段，以改善白羊峪交通现状，促进旅游发展，路线长约 7.8 公里，计划投资 2.96 亿元。
4.	省道 S315 迁安段。 十四五时期实施台头岭至杨团堡新建段（燕山大道北延），路线长 13.1 公里，计划投资 8.25 亿元。

5.省道 S316 迁安段。十四五期间实施油井至宗佐段（即平杨线段），路线长约 9.3 公里，计划投资 3.80 亿元。

三、加大城乡基础设施一体化建设力度

贯彻落实《河北省加强基层基础设施建设实施方案》，加强农村基层基础设施建设，提升农村路网水平、实施农村供水保障工程、推进农村电网建设工程、建设农村污水处理工程、推动农村生活垃圾城乡一体化处理。持续推进新型城镇化建设。补齐城镇市政基础设施发展短板，加快推进停车充电设施建设、组织谋划实施公共供水厂、供水管网等设施建设改造工程、加快谋划污水处理设施建设与改造、推进垃圾分类和无害化处理设施建设、加快在建和新建热源项目配套供热管网建设、加大供热老旧管网和换热站改造力度、持续推进城镇保障性安居工程建设。

第十七章 全面扩大有效投资

牢牢抓住“投资”牛鼻子，稳步扩大有效投资规模，增强招商引资实效，提高投资精准度，充分发挥有效投资在经济社会发展中的关键作用。

一、稳步扩大投资规模

坚持以供给侧结构性改革为主线，积极完善和强化“六稳”举措，突出补短板强弱项，积极扩大有效投资规模。坚持尽力而为、量力而行，严格项目建设条件审核，切实强化投资形势监测预测预警，加强苗头性倾向性潜在性问题分析，牢牢守住不发生系统性风险的底线，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，积极引入社会资本参与投资供水、垃圾污水处理和农贸市场设施建设。支持民营经济发展，规范引导企业对供电、电信和物流等经营性为主的设施建设投入，鼓励引导民营企业跨界转投，持续激发民间投资活力。深化投融资体制改革，发挥迁控平台作用，加强银企对接，包装推进更多“金融+”项目，释放金融“活水”。

二、积极提升投资精准度

提高投资精准度，坚决防止低水平重复建设，坚持“工业强市”战略不动摇，引导资金更多投向先进制造业、生产性服务业、深绿产业、社会事业等供需深度融合领域，推进投资与消费互促共进。充分发挥新基建的乘数效应，贯彻落实国家、省、市数字经济发展部署，扩大对5G网络、工业互联网、数据中心等新型基础设施的有效投资。加大脱贫攻坚、四好农村路、

滦河修复、“四废”治理、水电网气等市政基础设施、“教卫文体”等社会事业、城市更新等一批补短板重点项目投资力度。抢抓国家扩大地方政府专项债发行规模政策机遇，按照“资金跟着项目走”的原则，聚焦国家明确的专项债券资金投向，大力争取各批次地方政府专项债额度，协调好短期投资与长期投资的关系，全力推进大项目、好项目建设，充分发挥有效投资在稳增长中的关键作用。

三、增强招商引资实效

坚持把招商引资作为经济工作的重中之重，聚焦力量、聚焦资源、聚焦要素，举全市之力打好招商引资攻坚战，适应招商新形势，采取网络招商、以商招商等方式，促成重点项目落地。积极谋划与国家、北京市高端智库合作，促进招商引资工作再上新台阶。积极促进与“国研智库”“中关村创新研修学院”达成系列合作，促进迁安高质量发展站在国家级高端智库资源支撑下的更高起点上，把脉问诊，建立招商和投资促进工作大体系，提高各部门精准招商成效。突破招商工作机制体制，以更高效的运营体系迎接新时代招商引资工作的前进步伐。以全市招商引资工作桥头堡驻京招商为试点寻求突破机制体制限制，广纳四海优秀人才，以德聚才，以才立事，以事驱动，行

非常之举引领创新发展。以集中学习、协同作战为主要手段，开展“新时代经济发展大讲堂”活动，增强招商工作系统化建设、人员培养、建立更有力的协作机制。

围绕培育大开放主体与产业集群主导企业，积极谋划重点产业招商目标“地图”，重点引入对迁安开放型经济与产业集群有带动作用的世界500强企业、央企和国内大型企业。从产业发展客观需求出发，以产业链招商为主要方式，形成配套齐全的产业集群发展生态圈，形成企业或项目引得进、留得住、能做强做大的新招商引资局面。

四、强化重大项目支撑作用

坚持项目为王战略，把推进重大项目建设作为“当头炮”，“干”字当头、“抢”字为要，全力以赴推动重大项目建设。紧盯“一带一路”高质量建设、京津冀协同发展深入推进、唐山“三个努力建成”等重大机遇，聚焦传统产业转型升级、民生短板、生态迁安、水城建设、乡村振兴、改革创新、社会治理等方面，谋划一批影响全市可持续发展的重大项目，推动重大投资项目形成“储备一批、开工一批、在建一批、竣工一批”四个一批良性循环。

专栏 7

重大谋划项目主要清单

1. 唐山中鑫冷轧彩板有限公司彩涂板生产基地项目，投资 31 亿元。
2. 右岸新城开发建设工程，投资 27.9 亿元。
3. 青迁高速（S51）工程，投资 15 亿元
4. 集中供热热源厂改扩建等项目，28.6 亿元。
5. 燕阳冷轧 1750mm 冷轧项目，投资 22 亿元。
6. 石药嘉鑫医养中心项目，投资 7.8 亿元。
7. 北京碧水源高端民用净水设备生产项目，投资 5 亿元。
8. 鑫达东大节能环保科技（天津）有限公司环保装备制造项目，投资 4.8 亿元。
9. 金隅集团冶金固废综合处理项目，投资 3 亿元。

第六篇 坚持全面深化改革开放，不断激发高质量发展新动力

坚持全面深化改革开放和扩大对外开放一体推进，以改革促开放，以开放促发展，全面提高开放型经济水平，形成全方位、多层次、多元化的开放合作格局。

第十八章 充分释放改革活力

积极推进国家、省市改革试点工作，争取列入更多的改革试点，在重点领域和关键环节改革上先试先行，率先突破，增强发展新动能。

一、深化财税金融体制改革

加大预算公开改革力度，扩大公开范围，细化公开内容，完善公开机制，强化公开监督。推进审核预算重点由平衡状态、赤字规模转向支出预算和政策拓展，改进预算控制方式。清理规范重点支出同财政收支增幅或 GDP 挂钩事项，杜绝出现财政投入与事业发展“两张皮”、“钱等项目”、“散口花钱”等现象。建立跨年度预算平衡机制、权责发生制的政府综合财务报告制度、规范合理的政府债务管理及风险预警机制“三项机制”。推进国有资本监管和管理机制创新，提高资本运营效益。

推进金融业市场化改革，健全产权制度和股权结构，加快

转变经营机制，优化金融结构，提高直接融资比重，完善多层次金融市场体系和城乡金融布局。完善调控机制和服务功能，更好地发挥金融在资源配置和宏观调控中的重要作用，促进金融业安全高效稳健运行。完善金融服务体系。引进全国性和区域性股份制商业银行，引进现代商业银行经营服务理念，提升区域金融服务能力；依托邮政网络，确立服务城乡大众、支持“三农”定位，做大做强邮储银行。强化对中小企业和“三农”信贷支持。引进证券业金融机构。通过引进证券机构，不断扩展证券业务范围，提高金融为地方企业提供财政咨询、并购重组的服务能力；加强风险管理和投资者风险防范教育，提高资本市场参与者风险防范能力。引进国内域外资保险公司分支机构，完善保险市场体系和保险机构体系，建成主体多元、产品丰富、服务广泛、布局合理、诚信规范、监管有效、运营安全的现代保险市场体系。

二、深化农村综合改革

不断深化农村改革，维护农民合法权益。贯彻落实第二轮土地承包到期后再延长三十年政策，加快培育农民合作社、家庭农场等新型农业经营主体，健全农业专业化社会化服务体系，发展多种形式适度规模经营，实现小农户和现代农业有机衔接。

加快农村产权交易平台和流转体系建设，引导农村土地等资源有序流转。推进农村宅基地改革和管理工作，加快闲置住宅和闲置宅基地盘活利用，依法指导农宅审批和处理宅基地纠纷，查处农宅违建行为。依法开展农村土地承包经营纠纷调解仲裁工作，调解土地承包经营纠纷，做好农经系统统计，科学反映农经系统工作成果。

三、重点推进要素市场化改革

深化土地、劳动力、资本等市场化配置改革。建立健全城乡统一的建设用地市场，积极推进农村集体经营性建设用地入市，扩大国有土地有偿使用范围，完善收益分配制度。破除农业转移人口在户籍制度和公共服务供给不均等壁垒，放开放宽城镇落户限制，逐步完善城镇教育、就业、创业、医疗卫生等基本公共服务与常住人口挂钩体制机制。加快培育技术和数据要素市场。建立健全职务科技成果产权制度，深化科技成果使用权、处置权和收益权改革，开展赋予科研人员职务科技成果所有权或长期使用权试点工作，挖掘培育发展技术转移机构和技术经理人，积极培育数字经济新产业、新业态和新模式。加快要素价格市场化改革，健全要素市场运行机制，强化市场决定性作用，完善城乡基准地价、标定地价的制订与发布制度，

通过市场竞争形成价格，调节供求关系，优化资源配置，推动政府由“定价格”向“定规则”改变。健全要素市场交易平台，提升要素交易监管水平，加强反垄断和反不正当竞争执法，完善失信行为认定、失信联合惩戒、信用修复等机制。

第十九章 厚植营商环境沃土

坚持良好的营商环境就是生产力理念，以市场主体需求为导向，积极营造适应各类市场主体扎根的营商沃土，深化“放管服”改革，提高政务服务能力和水平，优化民营经济发展环境，打造一流营商环境。

一、努力打造“四最”营商环境

坚持问题导向、目标导向和效果导向，改革推进营商环境建设从单一优化政务环境向优化经济社会环境全覆盖，建立健全统筹推进、督促落实优化营商环境工作的相关机制，及时协调、解决优化营商环境工作中的重大问题。加快建立统一开放、竞争有序的现代市场体系，依法促进各类生产要素自由流动，保障各类市场主体公平参与市场竞争，实行全国统一的市场准入负面清单制度，市场准入负面清单以外的领域，各类市场主体均可以依法平等进入，积极扩大进口，扩大外资市场准入，

使域内域外企业“能投资”“敢投资”“愿投资”，落实“一枚印章管审批”“最多跑一次”等服务机制，优化水电气暖等公用事业服务，推动水电气暖等市政公用服务全部入驻市政务服务大厅，同时其他政务服务事项按照“能进则进”的原则，适时入驻市政务服务大厅。按照省“放管服”办公室关于《县级行政审批局行政许可事项划转指导目录的》通知要求，必划事项应按程序尽快全部划转到位，应划事项可分期分批，逐步到位。进一步推进省《划转指导目录》之外的行政许可事项向行政审批局划转。努力打造政策最优、成本最低、服务最好、办事最快的“四最”营商环境，既要筑巢引凤来迁安投资兴业，同时又要为在地企业提供贴心细致的服务，让其成为迁安形象良好口碑的传播者。

二、大力推进政府职能转变

以“放”出活力“管”出水平为支撑，优化“服”的内容，积极构建公共服务型政府，真正将“公共服务”理念放在行政体制改革的核心位置。持续深化行政审批制度改革。在精简要件、优化流程、授权下放上做文章。坚持积极创新、依法放权和应放尽放的原则，大力推进园区行使同级政府管理权限工作。结合工作实际，适时将涉及园区的审批事项权限下放园区，实

现在园区内部办理的审批事项数量最大化，最大限度激发园区活力，为企业和群众提供便捷、优质服务。按照“应放尽放、能放则放”的原则，在乡镇和街道具备承接能力且条件成熟情况下，适时、逐步地向乡镇、街道进一步下放审批权限，让赋权下放的事项真正实现“放得下、接得住、管得好”。积极推进社会事业改革，探索在服务体系、管理体制、人事分配等方面综合改革，提高公共服务水平和能力。深化“互联网+政务服务”，推动政务服务与大数据、云计算等信息技术深度融合，依托省一体化政务服务平台，打造“一网通办”政务服务新模式。继续推进社会信用体系建设。不断完善信用机制和体制，推进各类考核和惩戒机制的落实，保持全省先进优势，向国家级综合指数排名前二十进军，争创全国诚信示范县（市），打造“诚信迁安”的信用名片和信用品牌。

三、优化民营经济发展环境

以推动政策落地为切入点，积极优化民营经济发展环境，着力构建“亲清”新型政商关系，畅通政企沟通渠道，加强覆盖事前、事中、事后管理全过程的政府信用管理体系建设，持续提升招商引资、政府和社会资本合作 PPP、工程款拨付等重点领域的政务诚信。按照竞争中性原则，对各类所有制企业平等

对待。降低企业成本支出，着力降低制度性交易成本，清理规范各项涉企收费。提升政府性融资担保机构为民营企业融资增信分险的能力，鼓励金融机构积极解决民营企业的融资困难，加强对民营中小微企业直接融资的服务支持。完善促进中小微企业和个体工商户发展的法律环境和政策体系，坚持司法的公平公正、规范高效，保护企业和企业家的合法权益。

四、建立健全现代市场体系

进一步完善市场准入制度，继续深化“多证合一”改革和注销制度改革，推进电子营业执照、名称登记、“一件事一次办”等准入便利化改革。营造公平有序的市场竞争环境。加强知识产权、网络市场、损害群众利益的合同、广告、价格等重点领域的市场监管，健全“双随机、一公开”“互联网+监管”市场监管机制，加强事中事后监管，全面推进市场监管法治建设，理顺市场综合行政执法体制，强化执法监督，规范执法行为。加强自身能力建设，建立忠诚干净担当的职业化市场监管执法队伍。到2025年，基本建成统一开放、竞争有序、诚信守法、监管有力的现代市场体系，形成创新创业、公平竞争、安全放心的市场营商环境，形成市场导向标准引领、质量为本的质量强市体系，形成法治保障、科技支撑、多元共治的市场治

理格局。

第二十章 加快构建对外开放新格局

牢固树立全球视野、战略眼光，以做强园区平台为依托，积极参与“一带一路”建设，携手域内外构建国内商贸流通网络，推动京津冀协同发展向广度深度拓展，全面提升迁安对外开放层次。

一、做强园区平台提升开放能级

突出四大省级园区的开放合作载体引导作用，着力提升开发区集约发展与产业集群能力，积极整合优势资源，差别化引导产业发展，破解目前高新技术产业开发区与经济开发区存在的产业同构、产业集中度不高、土地产出效率偏低等难题，审慎淘汰缺乏竞争力与市场前景的企业，提升开发区发展新动能与整体质量，凸显主导产业集群优势与国际国内影响力，提升对外合作底气。

围绕项目主业，坚定绿色标尺、亩均效益，打好“政策+服务”组合拳，让客商云集、企业汇聚。围绕基础提升，结合县城产业平台公共配套设施补短板强弱项，推进道路管网和环境提升，建设标准化厂房，提升园区形象和承载力。围绕要素

支撑，深化清闲促产、腾笼换鸟，推动“土地等项目”；联合专业团队，拓展金融、科技等多元服务支撑，加快实现“新九通一平”，构建无忧发展生态圈。围绕增强园区活力，完善考核评价体系和激励约束机制，推动审批权限向园区下放，切实发挥主战场作用。

二、积极参与“一带一路”建设

积极对接唐山建设东北亚地区经济合作窗口城市目标，借力唐山市“海陆空”对外开放立体大通道，加强与环渤海港口协作，加快大宗商品交易平台建设，拓展外贸航线布局。加强与蒙古、俄罗斯、巴西、澳大利亚现有合作，深入研究分析现有合作重点国家经济结构和文化习俗，积极探索有合作潜力和发展前景的领域，着力研究解决投资贸易便利化问题，挖掘贸易新增长点，扩大对外战略合作深度与广度。在“走出去”中积极开展国际先进产业领域合作，紧盯后疫情时代各国发展公共卫生事业的需求，积极塑造生物医药迁安国际品牌。重点抓住中国—东盟数字经济合作机遇，积极联络中国—东盟商务理事会，以线上行业商协会方式，对接东盟国家正在推进的基础设施建设商机，推动先进制造业、现代化工、特色农产品等产业，与东盟产业发展互补，促进相互贸易和投资合作，开拓更广阔

的国际市场。

三、合力共建国内大市场流通网络

持续推进更高水平的对外开放，积极创新迁安融入双循环的区域合作模式，携手推进国内大市场现代流通体系建设。深耕京津冀、长三角、珠三角等重点区域。重点推进“畅通唐山—直通京津—连通周边”全国海陆空铁互联互通格局建设，加强迁安融入国内大市场的骨架。积极助力唐山建设世界一流贸易大港目标，携手唐山、京津、西北、华北、东北内陆港共建物流枢纽、物流平台与物流线路，推进京津冀物流一体化建设，促进迁安各类资源要素在国际国内双循环中畅通。创新招“资”变为招“智”，大力推进迁安与首都经济圈、长江经济带、粤港澳大湾区等国内经济大动脉区域的智库要素共建、联培、融合、畅享，提升迁安融入国内大循环的产业链地位。借势借力北京自贸片区、曹妃甸自贸片区的金融开放门户，协同打造合作区域的金融服务一体化，加大迁安融入双循环的金融支撑力度。努力争取在国际经济新循环体系中发挥迁安作为、推送迁安品牌。

四、推动京津冀协同发展向广度深度拓展

聚焦京津两大市场，融入雄安新区建设、北京冬奥会筹备等重大战略，充分发挥钢铁、装备制造等基础优势，优化供给结构，提高产品和服务质量，叫响“迁安制造”品牌。

创新提升环渤海地区互联互通吸引力。打通迁安支线北向断头路，加强与东北方向毗邻的秦皇岛、承德、辽宁等地联系，确保在建京秦高速、迁曹高速按计划建成通车，拓展我市南下出港出境高速通道。聚焦滦河，紧密联系河北水上运动中心、北京华奥中体公司，丰富龙舟赛、冰雪嘉年华、帆船比赛等水上运动；积极对接首旅华龙公司，持续举办房车露营音乐会、环岛欢乐骑行赛；以中唐天元谷为引爆点，擦亮京津冀亲子类旅游活动品牌；谋划举办京津冀青少年航模表演赛，推广航模运动；提升吸引京津和辐射周边的能力。

主动承接北京功能疏解。积极推进高新技术产业开发区优先选择承接北京疏解出的一般制造业和区域性物流产业，瞄准高端制造积极与北京企业对接；推进经济开发区深化与首钢集团、金隅集团战略合作，充分挖掘一批新项目。主动与京津各企业及院校对接，积极承接京津人才、产业、技术溢出资源，构建人才智力共享模式。

第七篇 坚持农业农村优先发展，推进乡村振兴战略

迈出新步伐

按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”总方针，推动构建工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡发展格局，打造全国有位置、全省第一流的乡村振兴“迁安样板”。

第二十一章 全面提升农业质效与竞争力

以保障粮食安全为前提，加大现代农业支撑力度，优化农业生产结构与区域布局，推动数字技术协助农业农村转型升级，全面提升农业质效与竞争力。

一、坚决保障粮食安全

严格落实国家粮食安全战略，坚持最严格的耕地保护制度，坚决遏制耕地“非农化”“非粮化”。坚守“谷物基本自给、口粮绝对安全”战略底线，坚持稳定粮食生产，扎实落实粮食安全责任制，以40.1万亩粮食生产功能区为核心，稳步推进高标准农田建设，推动主要作物专业化统防统治，强化农业科技创新和装备支撑。实施优质粮食工程，提高农业良种化水平，

落实“米袋子”“菜篮子”责任制，加快建设运作规范、运转高效的现代粮食安全储备体系与粮食应急保供体系，以省、唐山市级储备为主，不断完善和优化市本级储备结构，在保持原粮储备 5000 吨（玉米 3000 吨，小麦 2000 吨），成品粮储备 805 吨（大米 402.5 吨，面粉 402.5 吨）的基础上，根据实际情况适当扩大粮食储备规模，确保粮油供应不脱销、不断档，加强应急预案演练，保障突发情况下粮食储备安全可应急。

二、加大现代农业支撑力度

加快培育新型农业经营主体，加快构建以农户家庭经营为基础、合作与联合为纽带、市场需求为导向的立体式复合型现代农业经营体系。支持围绕瑞安牧业、圣弘农业、广源、二牛等农业企业带动农民合作社和家庭农场，开展全产业链技术研发、集成中试、加工设施建设和技术装备改造升级。联合农民合作社、家庭农场、农业产业化联合体等新型农业经营主体因地制宜大力发展大棚黄瓜、桃、西红柿等特色农业。加强绿色优质特色农产品品牌创建，创响一批“独一份”“特别特”“好中优”的“乡字号”“土字号”特色产品品牌。加快东部滨河绿道建设，全域贯通旅游大通道，以景区标准完善绿道配套，布局业态节点，拓展主题活动，浓厚乡土味，增强体验感，兴

旺现代都市农业。稳步推进农业支持保护制度创新。健全“三农”投入稳定增长机制，完善财政支农政策，增加“三农”支出。加快建立利益补偿机制，加大对粮食主产乡镇的财政转移支付力度，增加对商品粮生产和粮油猪生产乡镇的奖励补助。加快发展现代种业和农业机械化，积极发展农机作业、维修、租赁等社会化服务，支持发展农机合作社等服务组织。

三、优化农业生产结构和区域布局

积极优化农业生产结构和区域布局，以深化农业供给侧结构性改革为主线，充分发挥现代农业建设成果和自然资源禀赋优势，以生产方式绿色化、生产过程清洁化、生产模式生态化、基础设施现代化为手段，通过培育优势产业，促进产业链集群发展，推进农业高质量发展。重点发展高油酸花生和中药材两个农产品加工产业集群发展特色粮油种植，稳步扩大高油酸花生种植规模，建设高油酸花生生产基地，在北部地区建设山区杂粮杂豆产业带，建设生态休闲农业示范基地2个，发展板栗、核桃、苹果等优势果品产业，大力发展食用菌产业，不断完善杨各庄镇“香菇小镇”建设。优化畜牧产业规划布局，健全动物防疫体系。继续深入实施奶业振兴行动，发展标准化、规模化、健康生猪养殖产业，建立健全猪肉产品安全质量追溯。以

提高畜禽产品产量和质量为目标，进一步加快特色化、标准化、产业化、规范化步伐，加强依法行政和兽药、饲料管理工作，推动养殖业经济结构调整。

四、积极发展智慧农业

紧紧抓住“智慧迁安”建设机遇，加快发展智慧农业，推动数字经济为现代农业赋能。积极构建农业大数据平台。汇集整合全市涉农领域数据资源，建设智慧农业数据库，推进信息互联互通，实现与国家、河北省、唐山市农业大数据共建共享。发挥农业数字经济头部企业示范作用，激励乐丫、三元、亚滦湾等农业产业化省级龙头企业发展数字农业，打造全市智慧农业大脑。积极争创国家级现代农业产业园。大力支持亚滦湾滦河现代农业园、迁安市现代农业园等省市级现代农业园应用人工智能、物联网、云计算等新技术，积极对接国内外知名农业信息化企业，合作开发涵盖农产品全链条、全过程的智能管控系统，顺应新消费趋势变化，积极开展线上个性化定制服务，拓展特色优势农产品知名度与影响范围。健全农产品追溯、农药监管等系统，构建质量安全可追溯、市镇村信息无壁垒、监控智能化、监管可控化的种植、生产、加工、销售全环节管控体系，实现“从农田到餐桌”的信息全管控。

五、推动特色小镇优先发展

积极贯彻落实《河北省旅游高质量发展规划（2018-2025年）》，以满足京津居民休闲、度假、康养、乡愁等休闲旅游需求为导向，以加速新型城镇化建设为契机，坚持新型城镇化建设和生态修复治理的互动发展原则，以特色小镇建设为突破口，加强特色小镇服务设施、特色风味美食街、特色旅游文化（商品）街区、特色文化娱乐设施的建设，从资源、产品、市场、产业等层面综合协调，发挥比较优势，从城镇化体系建设、环境氛围塑造及休闲业态发展等方面，建设一批休闲旅游特色名镇，广泛推进建制镇的“生态化”改造，打造杨各庄豆香小镇、灵山小镇等产业特色鲜明、要素集聚、宜业宜居、富有活力的河北省特色小镇品牌。

第二十二章 全面提速乡村建设

把乡村建设摆在社会主义现代化建设的重要位置，全域完成“五化”提升工程，构建村内小循环、连村大循环的路网体系，全面提升农村人居环境，推动乡村人才振兴。

一、加强乡村基础设施建设

以落实河北省深入推进“四好农村路”建设三年行动计划

为抓手，全面提升农村路面貌。从注重连通向提升质量安全水平转变，从以建设为主向建管养运协调发展转变，优化农村公路路网结构，提升公路质量，全面加强养护，真正做到有路必养，切实把农村公路建好、管好、护好、运营好。规划 2020-2021 年间对 347 条农村路进行提升改造，涉及农村路里程 398.9 公里，建设投资 5.08 亿元。加大财政支持力度，完善城乡一体客运网络。加快推进城乡客运一体化发展，鼓励城市公交向城市周边延伸。

持续完善农村水利基础设施网络，扎实推进“乡村振兴”水环境综合整治工程。计划投资 6589 万元，对西沙河沿线的蔡园、大五里、杨店子、木厂口、沙河驿等 5 个镇实施污水管网配套工程，并在大五里和蔡园分别建设污水处理厂和人工湿地，控制好面源污染，确保西沙河水质常清。同时，以小流域为单元，植物措施与工程措施相结合，计划治理水土流失面积 80 平方公里。巩固提升农村饮水安全和贫困户饮水安全。逐步建立农村饮水安全工程运行管理长效机制，加大维修养护资金及老旧工程的更新投入，保障农村饮水安全工程良性运行，时时关注贫困户饮水安全，持续开展贫困户饮水安全“回头看”工作，提前发现并解决贫困户饮水不安全问题，防患于未然。

二、全面提升农村人居环境

瞄准“全国有位置、全省一流”目标定位，着力提升改善农村人居环境，全面推进农村生活垃圾治理，实施垃圾分类试点工作，实现农村积存垃圾清运全覆盖，建立健全农村环境卫生整治长效管理机制。深化农村危房改造，提升农房建设质量，改善农村居住条件。继续推进农村厕所革命，在维护现有改厕成果的基础上，建立健全厕所维修体系，粪污清运处理体系，循环化利用体系；基本实现农村生活污水治理得到有效管控。提升农村面源污染综合防治效力，完成畜禽养殖禁、限、适养区划定，以地定畜，优化调整养殖场布局。以废弃物资源化利用为途径，推进畜禽养殖污染防治。持续提升规模化畜禽养殖场清洁生产水平。村容村貌显著提升，长效管护机制有效运行，村内主要道路全部硬化，到2025年，村庄绿化覆盖率达到40%以上。以“人美、院美、室美、厨卫美、村庄美”等“五美”为标准，深入开展“美丽庭院”创建活动，鼓励群众积极主动提升庭院内外整洁度。办好妇女讲习所，提升创建主体内生动力。开展推选“十佳百优美丽庭院”活动，讲好美丽庭院故事，挖掘美丽庭院文化内涵，将“美丽庭院”打造成为贯彻实施乡村振兴战略、建设美丽乡村的“新名片”。

三、实施乡村人才振兴行动

积极培育“三农”现代化人才队伍。积极探索人才选拔和任用机制，为新农村建设配备懂农业、爱农村、爱农民的农业专业队伍。坚持按照“拓宽来源、优化结构、改进方式、提高质量”的要求，以更宽的视野选拔干部，以严格的标准把好关口，注重常态化培养、合理化配备、制度化运行，把各方面优秀年轻干部充实到“三农”工作一线。改善基层干部工作环境，在职级待遇、经济补助等方面予以倾斜。采取多种形式进行培训，全面提升“三农”干部队伍的能力和水平。大力提升农民科技文化素质，实施新型职业农民培育三年行动计划，打造高素质现代农业生产经营者队伍。

第二十三章 推进脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接

坚持乡村振兴与精准扶贫“两手抓”，因地制宜发展农村特色产业激发主体和要素活力，大力拓展农民增收空间，确保巩固成果与乡村振兴平稳过渡。

一、巩固拓展脱贫攻坚成果

持续深化农村危房改造、教育扶贫、健康扶贫、社保兜底等扶贫工作，严格落实“四个不脱”要求，积极推进社会扶贫、

消费扶贫，多措并举，完善脱贫巩固提升长效机制，提高脱贫质量，确保实现可持续发展。继续构建精准防贫工作机制，持续开展脱贫攻坚“回头看”和“两不愁三保障”问题排查，强化防贫保险、多部门预警、民政综合救助各项工作相结合，筑牢防贫大堤，动态监管返贫致贫风险，确保已脱贫人口不返贫，不形成新的贫困人口。

二、增强脱贫致富内生动力

注重由脱贫进度向脱贫质量转变，引导贫困群众通过自己辛勤劳动脱贫致富，坚持大扶贫格局，由消除绝对贫困向扶贫扶志扶智“三扶”深度融合过渡，突出扶志，指导相对贫困人口在力所能及的范围内科学发展产业，重视扶智，严格落实教育扶贫政策，帮助贫困户子女接受良好教育，阻断贫困的代际传播。帮助困难群众开阔眼界，营造强有力的社会主义文化氛围。统筹做好农村就业困难人员和“零就业家庭”人员就业工作，提高就业质量。继续保持乡村高校毕业生零登记失业率，继续保持零就业困难家庭动态为零。统筹商业保险、社会救助等措施，在资金、项目、政策等方面继续予以倾斜，着力解决相对贫困问题。

三、大力拓展农民增收空间

围绕农村特色产业，加快发展农业生产性服务业、农产品加工业和生态农业、特色林业、现代种养殖业，鼓励农民以“农户+合作社+企业”模式参与乡村旅游、农业文化、居家养老等产业，积极扶持农村电商等“互联网+”新产业新业态发展，稳定提升农民经营性收入。增强与京津、长三角、珠三角等发达地区的劳务协作，拓展农村劳动力外出就业渠道；积极培育一批家庭工厂、手工作坊、乡村车间，发展壮大乡村特色产业，振兴传统工艺，给农民提供居家、就近就业机会，增加农民工资性收入。深入推进农村土地制度改革，提升农民财产性收入。确保强农惠农富农的财政投入稳中有升，做到政策不变、力度不减，确保农民转移性收入。

第八篇 全面提速新型城镇化，推进“北方水城”建设取得新

成效

聚焦繁荣舒适美丽，坚持规划、建设、经营、管理一起抓，构筑形态、业态、神态有机融合的城市发展新气象。

第二十四章 提升城市综合承载能力

坚持规划引领，落实新发展理念，改善城市形象，着力提升城市综合承载能力，打造高品质现代化城市。

一、着力优化国土空间规划布局

始终坚持“高水平规划是财富、低水平规划是包袱”理念，高标准谋划、高质量推进国土空间规划编制，坚持一张蓝图绘到底，坚守红线不动摇，科学合理划定建设规模、生态保护红线、永久基本农田与城镇开发边界，确保规划的严肃性、权威性。建设规模。坚决落实市委部署，树牢“集约、节约、高效”理念，建设用地规模增量按现状 5% 严格控制，做好减法文章。生态保护红线。按照“生态功能不降低、面积不减少、性质不改变，生态功能极重要区和自然保护地应保尽保”的原则，调整后生态保护红线为 7862.55 公顷（11.80 万亩）。永久基本农

田。调整优化永久基本农田布局，划定永久基本农田面积为36462.23公顷（54.69万亩），其中耕地占永久基本农田总面积的89.20%。城镇开发边界。按照“集约适度、绿色发展”的原则，科学划定城镇开发边界，面积为20811.24公顷（31.21万亩）。其中，城镇集中建设区18139.24公顷（27.2万亩）、城镇弹性发展区1900.62公顷（2.9万亩）、特别用途区771.39公顷（1.1万亩）。将人民防空纳入城市国土空间规划，注重开发利用城市地下空间，兼顾人民防空要求，逐步形成由城市地下交通干线、地下商业娱乐设施、地下停车场、地下过街道、共同沟等组成的城市地下防护空间体系。

二、积极完善“1-6-38-318”四级城镇体系

以建设“北方水城、美丽迁安”为总体目标，加快构建“1-6-38-318”以大带小、以小补大、以城带乡的统筹发展新格局。即1个中心城区，转型升级创新引领核心，坚持公园城市定位，深化县城新型城镇化建设示范创建，推动城市北拓扩容，有序推进城中村和老旧小区改造，加快城市有机更新。精心打造城市门户小品，布局城市功能地标，重点抓好青少年宫、兴安大街改造等项目。6个城镇组团，沙河驿、建昌营、野鸡坨、夏官营、马兰社区、木厂口，依托区位优势和发展基础，

强化战略支点作用，辐射带动周边镇村发展。38 个城乡微中心，其中 11 个乡镇微中心，按照专业化发展思路，接受中心城区辐射，有机联动城镇组团；27 个乡村微中心（中心村），发展具有潜力的村庄，打造乡村振兴重要节点。318 个特色村，对集聚提升、特色保留、保留改善三类村庄进行整治，打造美丽乡村。

三、大力推进现代化市政基础设施体系建设

强化城市建设规划引领，积极推动市政设施、公共事业与住房保障建设，补齐城区基础设施短板，提升主城区“颜值”和城镇化水平。

市政设施方面。实施市政基础设施项目，投资 1010 万元，修建横跨三里河东西两岸桥梁一座，在三里河和高铁站附近新建公厕两座。开展卢堡 110 千伏变电站配套 10 千伏电缆沟工程，投资 3166 万元，新建 110 千伏变电站、电缆沟 7.78 公里，有效解决南部市区供电紧张问题。鉴于城市向南发展空间局限，突出抓好城市北拓，拓展城区发展空间。实施城市北部片区基础设施建设项目，总投资 45000 万元，建设“一横三纵”城市路网项目，即祺安大街东伸工程(昌路平青大路)、阜安大路北延工程、丰盛路北延工程。采用地表水及浅层透水建设 4 万吨地表水厂；建设 3 万吨/日生活污水厂项目；实施生活污水处理厂技

术改造项目，计划投资 4167 万元，建设高效沉淀池一座、提升泵站一座、污泥脱水机房座，并对现状污水厂部分设备进行维修和更换。

公用事业方面。开展城市供水系统改造更新项目，计划投资 8700 万元，该项目分 4 个子项目，一是智慧供水系统建设项目，主要建设内容包括：管网调度系统、供水管网分区计量、智慧营销管理平台、厂站自动化系统、二次加压管控系统、供水地理信息系统、手机巡检及抢修 APP、老旧供水计量装置改造。工程概算投资 1500 万元。二是全市二次供水系统改造项目，主要建设内容包括：为全市更换二次加压供水设备 30 套；大修二次加压供水设备 40 套；完善功能、提高智能化水平，需改造二次加压供水设备 60 套，工程概算投资 1600 万元。三是老旧小区及城中村供水系统改造项目，主要建设内容包括：使用年限超过 20 年的 34 个老旧小区供水系统改造；改造 15 个城中村的供水系统，主要涉及更换村内管道、入户管道、户内计量装置。工程概算投资 5400 万元。四是老旧供水管网改造项目，主要建设内容包括：改造 2005 年前投运的 PVC 材质，管径大于 200mm 的供水主管道，涉及 17 个街区路段，共计约为 6500 米，更换为 PE 材质使用年限不少于 50 年的等径主管道。工程概算投资 200 万元。开展城市供热扩容项目，投资 2175 万元，完成新增

供热 30 万平方米和 0.5 公里供热老旧管网改造。

住房保障方面。实施住宅小区改造提升项目，投资 10086 万元，在完成老旧小区改造的基础上，对住宅小区完善消防车道、电梯、二次供水、路灯、围墙等，进一步完善基础配套设施。开展棚户区改造项目，计划投资 737000 万元，实施东南片区、西北片区、北部片区、右岸新城四个片区棚户区改造，涉及改造 15 个村、4718 户、5109 处院落，安置房面积约 147 万平方米。

第二十五章 大力繁荣城市经济

牢固树立“经营城市”理念，大发展沿河经济，养生养老、教育培训、文化创意等业态，推动湖产城荣兴。

一、大力推进重点城建项目建设

以京秦高速迁安段为依托，推动城市向北纵深开发、推动迁安北互通、西互通，强势融入首都经济圈。计划总投资 89.46 亿元，大力推进城市建设，进一步完善城市设施功能，提高综合承载能力和城市宜居度。实能停车场项目，投资 763 万元，建设五座公共停车场，总占地 12000 平方米，新增停车位约 333 个。实施海绵城市拓展建设工程，计划投资 35000 万元，实施道路改造、排水管网扩容、绿地公园建设、建筑与小区改造等

工程，进一步健全“源头减排、过程控制、末端治理”的系统路径，将年径总控制率由现状的 20%提升至 60%，努力实现海绵城市主城区全覆盖。开展城镇污水处理提质增效工程，投资 885 万元，建立市排水管网地理信息系统(GIS)，完成市政排水管网排查、检测与修复。

二、全面优化城市商业版图布局

优化市局中心城区商业圈。突出山水融城的独特优势，提升传统商业的服务层次，支持东安、金融街等商贸品牌做优做强，在商业繁华地段，丰富消费品类、提升商业品质、完善娱乐项目，增添休闲体验，集中体现城市现代风貌。着力打造兴安大街综合商业中心、惠泉大街商业服务中心、奥体中心综合商业中心三大市级商业中心。重点发展特色商业区。以“北方水城”为目标，营造具有迁安特色的市井文化街区，因地制宜，打造精品商业街区，树立“宜居、人本尚品”的城市形象。进一步提升商业服务水平。大改造完善服务类商业设施，根据各类商业的辐射半径、服务人口规模和消费能力，科学规划，统筹安排，合理调整和优化商业服务设施布局，进一步完善商业服务设施体系。完善生活服务配套，建设家政服务点、维修点、便利店、菜店、早餐店药店、美容美发店和再生资源回收站等

生活类商业服务，推进早餐示范点建设，打造 5 分钟和 10 分钟的大中型超市及菜市场的商业服务圈。

三、积极推进住宅产业化发展

推进住宅产业化发展，大力发展城市经济。严格控制新建建筑的绿色建筑等级，强力推动建筑绿色节能改造。到 2025 年底，完成 8 万平米超低能耗建筑示范项目。装配式建筑面积占新建民用建筑比例达到新建建筑的 30%。绿色建材使用率达到 50%。计划 2030 年海绵城市建成区 80% 以上的面积达到海绵城市建设要求。绿色建筑标准在新建民用建筑中 100% 普及。促进城市有机更新，充分利用闲置机关旧址，对兴安大街两侧空间打造住宅小区，同时盘活地下商业街烂尾项目，实施兴安大街地下人防及周边区域改造，打造标志性商业街，消除安全隐患，改善交通状况，更好服务百姓生活。发展楼宇经济，推动清晖雅园二期、万嘉西区、上东苑三期等房地产开发项目建设，以及老法院北侧地块、丰庆路西侧地块开发。大力发展被动式能耗建筑，推动以政府投资或者以政府投资为主的公共建筑和集中建设的公租房、专家公寓、人才公寓等建筑，以点带面，完成 8 万平方米。坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，加强房地产行业管理，加强构建信用体系建设和市场主体信用信

息公示系统建设，部门联动，资源共享，促进房地产市场健康发展。加大执法力度，集中力量解决涉及房地产市场方面的信访工作，加强房地产开发企业事中事后监管。努力营造主体诚信、监管有力、行为规范、交易有序的房地产市场环境。

四、积极打造特色消费街区

推进特色消费街区建设。发挥特色街区商贸、旅游品牌效应，全面提升特色商业街区品质。强化文旅驱动，放大中唐·天元谷拉动效应，活跃夜经济和体验式消费，叫响“迁安周末”品牌。以赛会为媒链接世界，放大奥体中心、岛屿公园等平台优势，深化与协会组织等合作，更多承办品牌展会、赛事活动。规划“十四五”期间对人民广场、九江体育休闲公园等进行街区化改造，对黄台湖风景区、北部长城山野绿道、三里河生态走廊、塔寺峪景区、西部森林生态绿道、轩辕阁、山叶口景区、玫瑰小镇等颇具水城气质与特色的优质文旅资源，加强生态环境保护，提升创新引领，使其成为迁安的特色消费热点。推动兴安大街等区域休闲旅游功能改造提升，打造旅游休闲购物街区。

第二十六章 加速推进“智慧迁安”建设

抢抓列入省首批新型智慧城市建设试点机遇，发挥大数据中心作用，积极对接华为、360等领军企业，打造智慧县域标杆。

一、加快推进数字政府建设

按照“统一规划、统一部署、以统促建、以统促用”为原则，集中打造一个共建共享、互联互通、综合应用的统一政务大数据平台（城市大脑），强化与“数字河北”“数字中国”建设衔接，全面打造整体协同、高效运行的“数字政府”。促进信息资源共享开放。开展政务信息资源梳理、政务数据交换共享和公共数据开放应用等三大行动，编制政务信息系统清单、共享清单、开放清单，完成政务信息和公共数据开放、共享达15%以上。强化“冀时办”和电子证照应用。按照省政务办关于推进政务服务“指尖办”的有关要求，采取调研的方式，从群众角度出发，发掘群众呼声最高的、直接面对基层群众的、办理量大的政务服务事项上线“冀时办”，加大推广使用“冀时办”APP的宣传力度，引导群众和企业通过“冀时办”办理业务，实现更多政务服务事项“指尖办”。并依据省厅有关开展电子证照应用有关标准，全面推进电子证照建设。树立网络安全底线思维，建立多维联动、立体防护的网络安全体系，提升数据

安全防护能力，强化个人和法人信息保护，确保设施安全、网络安全、数据安全。

二、全面提升城市智能化管理水平

积极推动城市管理智能升级改造。搭建智慧应急服务平台。依托新型智慧城市指挥平台，利用信息数据资源和云计算处理技术，构建全市统一的城市应急指挥系统。整合优化各部门应急力量和资源，实现统一调度指挥，统一资源调配，增强应急能力，并实现上级指挥指令调度的下达和本地突发应急事件的上报，救援现场情况的信息推动，完成对事故灾害、自然灾害和社会安全事件等突发公共事件的协调、调度、应对和预警，实时掌握事态发展变化，进行综合研判、精确处置，将事件造成的损失降到最低，保障公共生命财产安全。同时，结合物联网、5G 等技术，扩大实施监测预警的应用范围，为重大危险源、城市管理、水利、环保、消防等领域的远程实施监控、预警分析及应急管理的协同处置救援提供有力支撑。构建智慧管网监测平台。充分利用物联网技术，结合空间地理信息系统，建设立体化智慧管网监测管理系统，实现对城市水、电、气等市政管网智能化监测管理，达到管网系统状态可管、可控、可预测的整体目标。到 2022 年，实现市政管网管线智能化监测管理率

达到 75%以上，家庭能源（水、电、燃气）自动化采集覆盖率达 70%以上。

三、大力实施惠民便民智慧工程

深入推进 i 迁安城市门户建设。整合全市既有各类市民综合服务系统和平台，建设多样化、差异化、精准化、个性化的市民融合服务体系，形成统一门户（网站及 APP）渠道的民生综合服务平台。并有效整合政务、公用事业、养老、低保、社会救助、商业、娱乐及生活等公共服务，实现在统一平台下为市民随时、随地、随需提供各类服务的新模式。

打造智慧交通服务平台。充分运用物联网、人工智能、自动控制、移动互联网等技术，打造交通智能化管理系统，通过高新技术汇集交通信息，对交通管理、交通运输、公众出行等交通领域全方面进行全时段管控，使交通系统具备感知、互联、分析、预测、控制等能力，充分保障交通安全、发挥交通基础设施效能、提升交通系统运行效率和管理水平。到 2022 年，至少建成公交电子站牌 10 个和交通路口实时信号配时系统 20 套，实时信号配时系统和公交电子站牌覆盖率达到 30%和 10%以上。

实施智慧平安社区建设。按照《唐山市智慧平安社区建设方案》要求，充分运用大数据、物联网等新技术，创新“物联

网+”治理模式，推进全市智慧平安社区建设，以智慧物业为重点，与天网工程有机融合，对社区出入人员、车辆进行实时监控管理，并集成门禁、车禁、梯控、照明、智能家居等物联网设备，以及社区物业 ERP 系统等第三方服务，实现“智慧感知前端完备、社区平台功能完善、安全防范体系严密、社会治安和谐稳定、人民群众安居乐业”的建设目标，全面提升社会智慧化管理水平，防范和遏制刑事案件的发生。到 2022 年，实现全市智慧平安社区全覆盖，社区再生资源回收覆盖率、社区停车位共享率达 70%以上、居民室内供热采集覆盖率达 50%以上。

推进智慧医疗服务平台建设。建设覆盖市、镇两级医疗卫生机构全面健康信息平台，有效整合全市人口信息、医保信息、基础资源等数据资源库、支撑公共卫生、计划生育、医疗服务、药品管理、养老服务、综合管理等多项业务，推进医保电子凭证和移动支付应用，方便群众享受医疗保障各项服务、让群众切实得到“互联网+医疗”“互联网+医保”的便利。充分利用互联网技术，实现检查、诊断、会诊、治疗、手术、医嘱、病例、出院等全医疗过程的便利化。创建互联网健康咨询、建设管理、网上预约分诊等“互联网+健康医疗”新模式。到 2022 年，基本实现二级以上医院接入全民健康信息平台、二级以上医院线上服务率、乡镇卫生院远程医疗服务覆盖率达 80%以上。

推动智慧教育服务平台。利用云计算技术，大数据、物联网、5G等新一代信息技术，推动“互联网+教育”大平台的基础平台和大资源平台的建设，打造一体化教育云平台，为全市所有教育管理者、教师、学生、家长提供平台应用空间，支撑教育资源存储、教育大数据分析、线上教育等资源环境安全运行。并依托智慧教育服务平台建设，构建涵盖校园智慧化教育场景、家校场景、办公场景、宣传场景、数据场景和安防场景的一体化校园。到2022年，完成校园无线网络建设覆盖率达到80%以上，宽带接入（100M以上）和班班通比率达到100%，规模学校数字校园达到40%以上。

建设智慧旅游服务平台。依托云计算、物联网等新技术，整合全市景区、旅游示范点、酒店等涉旅行业相关信息，建设旅游大数据中心、综合管理平台、公共服务平台，为旅游行业的数据应用、决策分析提供科学合理的信息，为来迁游客提供智能化、便捷化、人性化的服务，不断提升旅游企业“互联网+”时代的管理服务水平。以智慧旅游服务平台为基础，将我市建设成全域智慧文旅示范城市，打造智慧畅游、智慧富民、智慧管理的旅游产业新格局、实现旅游产业监测、预警、分析、决策、指挥、评估等环节的全过程流程化管理，推动旅游产业链智慧化融合。

第二十七章 提升城市精细化管理水平

坚持以创促治，加强生态园林城市、国家森林城市、卫生文明城市常态化机制建设，以“绣花针”功夫细致入微强化城市治理，管理好一草一木，整治好一街一巷，让城市耐得住细看，经得住细品。

一、巩固深化全国文明城市创建成果

坚持创建为民惠民利民的工作导向，持续推动文明城市常态创建工作，深入实施市容环境治理、社区服务优化、市场功能完善、交通秩序整治、文明素质提升、社会管理创新、文明村镇创建、未成年人思想道德建设八大提升工程行动，巩固全国文明城市建设水平，着力解决群众反映强烈的公共规范、公共秩序、公共环境、公共服务等方面存在的突出问题，用文明城市创建成果增强广大人民群众的幸福感和获得感。继续大力开展文明单位、文明村镇、文明家庭、文明示范窗口、文明校园等文明“小细胞”的培植，引领社会各界自觉投身到文明创建之中。充分发挥各级文明单位的示范引领作用，扎实推进文明单位“十个一”建设，着力提升各级文明单位的创建水平和档次；抓好文明村镇“2+10”创建，推进新时代文明实践中心（所、站）建设；以注重家庭、注重家教、注重家风为着力点，

开展各级文明家庭评选活动；组织各窗口行业开展“提质提效、文明服务”创建竞赛，通过“四比、四看”，评选一批文明示范行业、最美服务窗口、微笑服务明星；按照“六个好”标准，开展“文明校园”创建活动，深入实施未成年人思想道德建设“心灵工程”，开展“善行迁安·立德树人”系列道德实践活动，完善“乡村学校少年宫”建设，加强校园周边环境治理，净化社会文化环境，推动形成学校、家庭、社会“三位一体”的未成年人思想道德教育格局。

二、积极争创国家生态园林城市品牌

按照创建国家生态园林城市要求,在现有工作基础上,围绕综合管理、绿地建设、建设管控、生态环境、市政设施、节能减排聚焦聚力,形成总量适宜、布局合理、功能完善、景观优美、特色突出的城市生态环境。通过统筹绿地、绿岛、湿地保护等各类专项规划,完善空间布局,通过打好“蓝天、碧水、净土”三大保卫战,推进生态修复；通过落实居民出行“300米见绿、500米见园”要求,实施“园林景观文化提质、园林植物增花添彩”行动,打造城市园林精品；通过建立综合交通运输体系,提升水资源利用率,促进生活垃圾资源化、无害化、减量化处理,完善城市地下管线和综合管廊建设管理等,夯实城市基础设施建设,提升

城市品质和服务功能,走出一条具有迁安特色的生态园林城市创建之路,为建设“北方水城,美丽迁安”奠定坚实基础。

三、强化城市“微”治理

以“绣花精神”扎实推进城市精细化管理,从每个步骤、每个环节上“做精”“做细”。摸清家底。对管理对象、管理资源、管理要素做到家底清、情况明、基础数据健全,夯实管理基础,明确管理目标、责任、标准等。在计划、组织、指挥、协调等方面精心设计、精确实施,注重法治化和标准化管理,以“工匠精神”做出城市精品。依托新型智慧城市智慧平台,发挥城市管理数字化指挥中心平台作用,形成城市管理的大数据时代。通过提高城市管理科学化、精细化、智能化水平,让城市管理像“绣花”一样细密,让城市运行更顺畅,百姓生活更顺心。

第九篇 牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念，展现生态文明建设新风貌

深入践行习近平生态文明思想，认真落实碳达峰碳中和部署要求，统筹污染防治、节能减排和生态修复，筑牢生态安全屏障，全力打造空气常新、绿水长流、青山常在的美丽迁安。

第二十八章 持续深化污染防治

深入攻坚“蓝天、碧水、净土”污染防治战，高质量推进全域环境品质提升。

一、深入开展大气污染防治攻坚

坚决打赢蓝天保卫战，打好“压能、治企、减煤、降尘、控车”组合拳，全面深化工业企业创A专项行动。强力推进扬尘、露天焚烧等专项治理，动态出清“散乱污”，严打环境违法行为，强化铁腕治污。管好用好“公转铁”“双代一清”、货运大通道，源头减少污染物排放。加强环境监测体系和应急能力建设，完善用好项目环保准入、巡查检查、考核通报等机制，让常态监管更加有力有效。聚焦“污染围城”，压实属地责任，狠抓镇街空气子站，确保稳步下降。到2025年，完成省、

唐山市下达的主要污染物总量控制指标,PM2.5 浓度降幅达到上级要求。

二、打好全域治水大会战

贯彻落实《迁安市实行河湖长制工作方案》，构建覆盖全市河湖的河湖长制，开展全域 16 条河流深度治理，全面建立市、镇、村三级河长制管理体系，实行河长对总河长负责、下级河长对上级河长负责和部门分工负责的河长责任分工制。坚决打赢碧水保卫战，坚持源头控制、水陆统筹、流域治理。按照水功能区划确定各类水体的水质保护目标，切实保障饮用水水源安全，开展饮用水水源地安全达标建设，依法清理饮用水水源保护区内违法建筑和排污口。推进水环境治理网格化和信息化建设，建立健全水环境风险评估排查、预警预报与相应机制。结合城市总体规划，因地制宜建设亲水生态岸线，实现河湖环境整洁优美、水清岸绿。以生活污水处理、生活垃圾处理为重点，综合整治农村水环境。加强地下水超采综合治理，逐步实现地下水采补平衡。以市场化、专业化、社会化为方向，加快培育维修养护、河道保洁等市场主体，大力推进河湖管理保护政府购买服务。到 2025 年，实现饮用水安全保障水平全面提升，河流水质考核断面全部达标，城市建成区无黑臭水体，生态水

网基本完善。

三、坚决抓好土壤污染防治

坚决打赢净土保卫战，坚持“防治控”一体，强化土壤污染管控和修复，严格农用地分类管理，强化建设用地土壤污染风险防控，加大危险废物监管力度。到2025年，土壤恶化趋势得到遏制，土壤环境质量趋于稳定，受污染耕地安全利用率和污染地块安全利用率达到上级要求。环境和人群健康风险得到有效管控，辐射环境质量继续保持良好。

第二十九章 统筹推进生态修复

坚持山水林田湖草系统治理，大力实施生态保护和修复工程，提升自然生态系统稳定性和生态服务功能。

一、积极构建生态安全格局

以创建国家环境保护模范城市，实现由“资源型工业城市”向“山水园林城市”的历史性转变为契机，创新生态保护理念，建立国土空间用途管制制度，充分发挥生态示范创建对生态文明建设的促进作用，构筑生态安全屏障。以主体功能区环境政策构建生态空间管制的“基础骨架”，以生态保护红线划定确立生态空间管制的“战略高地”，落实《京津冀协同发展生态

环境保护规划》和《河北省建设生态环境支撑区规划》，修订环境要素功能区划，强化战略和规划环境影响评价，扩大生态空间，从源头优化发展的空间布局。

科学划定并严守生态保护红线，在重点生态功能区、生态环境敏感区和脆弱区等区域划定生态保护红线，确定生态保护红线范围。根据国家、省和唐山市要求完成生态红线划定工作。建立山水林田湖综合生态系统体系，实施山水林田湖综合修复，建立生态环境分区管控体系。对区域空间生态环境基础状况与结构功能属性进行系统评价，对区域经济社会发展和生态环境保护管理的各项制度要求进行统筹衔接，形成以“三线一单”为核心的生态环境分区管控体系。

优化区域生产力布局，按照工业发展区、城镇生活区、农业生态区不同的自然资源禀赋、区位特点和产业基础，充分发挥比较优势，积极打造园区、城区、绿道三大增长极，努力形成分工合理、特色明显、优势互补的区域产业布局，促进区域经济协调发展，支撑国民经济实现新跨越。

二、积极完善生态环境制度体系

加强环评与“三线一单”的衔接。落实生态保护红线空间管控要求，将生态保护红线作为空间规划编制的重要基础，发

挥生态保护红线对于国土空间开发的底线作用。构建源头预防、过程控制、损害赔偿、责任追究的生态保护红线管制制度体系。建立生态保护红线备案、调整机制，建立与已有制度衔接机制。以生态环境分区管控和环境质量底线目标要求为重点，强化“三线一单”对乡镇不同层级的国土空间规划和相关专项规划的约束引导作用。

加强排污许可制度执行与监管。实行排污许可“一证式”管理，整合衔接现行各项环境管理制度，将排污许可建设成为固定点源环境管理的核心制度，形成系统完整、权责清晰、监管有效的污染源管理新格局。优先完成国控重点污染源、电力、石化、钢铁等行业及重点园区排污许可证核发。

三、重点推进矿山修复治理

把矿山生态环境的修复治理作为建设“美丽迁安”的突破口，强化绿色矿山建设规划引领，按照“谁开发、谁保护，谁破坏、谁治理”的原则，全面铺开矿山生态修复治理。有主矿山由政府出台激励政策，发动、督促企业实施治理；无主矿山交给组建的国有企业，引入金融资本，面向社会公开招投标，打包推进生态恢复，并将主要交通干线两侧和景区周边可视范围内的矿山作为修复重点，推广引用喷播修复技术，全面提升

矿山修复质量。加快矿山生态环境修复治理与工矿废弃地复垦利用试点工作有机结合，以启动国有矿山复垦为抓手，制定激励措施，引导和带动其他有主矿山主动投资，最大限度增加复垦耕地指标，并积极争取将复垦指标上市交易，将收益用于矿山生态修复，解决治理资金不足问题。到 2025 年，在工矿废弃地复垦利用试点政策继续推行的前提下，加快推进项目实施，预计新增耕地 3000 亩。

在对全市露天非金属矿山全部实施停产整治的基础上，推进非金属矿山整合重组。按照“政府引导、企业自愿、市场运作”的原则，鼓励和支持大型企业通过收购、兼并等方式，对开采方法和技术装备落后，资源利用水平低，不符合环评要求和排污许可，生产规模长期达不到设计要求，管理水平低、存在安全隐患的露天矿山进行整合重组，建设矿产资源开发利用水平明显提高、矿山安全生产条件和矿区生态环境明显改善的绿色矿山。以推进金岭矿山综合修复项目为重点，积极推动矿山生态环境修复治理与现代农业、全域旅游发展融合共进，按照“宜林则林、宜景则景、宜耕则耕”的原则，争取利用 5 至 10 年时间，以建设矿山公园为基础，打造世界级的矿山生态公园。

专栏 8

矿山生态修复重点工程（2020—2025）

- 1.大中型持证矿山企业绿色矿山创建。马兰庄镇，6个持证矿山。
- 2.大中型持证矿山企业绿色矿山创建。木厂口镇，5个持证矿山。
- 3.大中型持证矿山企业绿色矿山创建。蔡园镇，6个持证矿山。
- 4.大中型持证矿山企业绿色矿山创建。夏官营镇，1个持证矿山。
- 5.大中型持证矿山企业绿色矿山创建。彭店子乡，1个持证矿山。
- 6.大中型持证矿山企业绿色矿山创建。沙河驿镇，1个持证矿山。
- 7.大中型持证矿山企业绿色矿山创建。赵店子镇，1个持证矿山。
- 8.大中型持证矿山企业绿色矿山创建。太平庄镇，3个持证矿山。
- 9.大中型持证矿山企业绿色矿山创建。五重安乡，1个持证矿山。
- 10.历史遗留矿山迹地综合治理。蔡园镇，35处历史遗留矿山迹地。
- 11.历史遗留矿山迹地综合治理。马兰庄镇，15处历史遗留矿山迹地。
- 12.历史遗留矿山迹地综合治理。五重安乡，97处历史遗留矿山迹地。
- 13.历史遗留矿山迹地综合治理。夏官营镇，39处历史遗留矿山迹地。
- 14.历史遗留矿山迹地综合治理。大崔庄镇，76处历史遗留矿山迹地。
- 15.历史遗留矿山迹地综合治理。赵店子镇，6处历史遗留矿山迹地。
- 16.历史遗留矿山迹地综合治理。野鸡坨镇，7处历史遗留矿山迹地。
- 17.历史遗留矿山迹地综合治理。木厂口镇，13处历史遗留矿山迹地。
- 18.历史遗留矿山迹地综合治理。阎家店乡，32处历史遗留矿山迹地。
- 19.历史遗留矿山迹地综合治理。杨店子街道，34处历史遗留矿山迹地。
- 20.历史遗留矿山迹地综合治理。大五里乡，15处历史遗留矿山迹地。
- 21.历史遗留矿山迹地综合治理。彭店子乡，15处历史遗留矿山迹地。
- 22.历史遗留矿山迹地综合治理。太平庄镇，2处历史遗留矿山迹地。
- 23.历史遗留矿山迹地综合治理。建昌营镇，32处历史遗留矿山迹地。
- 24.历史遗留矿山迹地综合治理。滨河街道，6处历史遗留矿山迹地。
- 25.历史遗留矿山迹地综合治理。杨各庄镇，6处历史遗留矿山迹地。
- 26.历史遗留矿山迹地综合治理。沙河驿镇，1处历史遗留矿山迹地。
- 27.历史遗留矿山迹地综合治理。扣庄镇，10处历史遗留矿山迹地。

- 28.历史遗留矿山迹地综合治理。上庄镇，13处历史遗留矿山迹地。
- 29.历史遗留矿山迹地综合治理。永顺街道，6处历史遗留矿山迹地。

四、严格落实河湖水系生态保护

加强河湖水域岸线管理保护。科学编制重要河湖岸线保护和利用规划，划定岸线保护区、保留区、限制开发区、开发利用区，严格空间用途管制。加强农村河道清淤疏浚、环境整治。加强河湖日常管理，严格涉河建设项目活动监管，严禁以各种名义侵占河道和围垦湖泊、非法采砂，对河湖非法障碍开展清理整治，恢复河湖水域岸线生态功能。加强水生态修复。重点推进水源功能涵养区、河流源头区的河湖水生态修复和保护，禁止侵占自然河湖、湿地等水源涵养空间。积极推进建立生态保护补偿机制，加强水土流失预防监督和综合整治，建设生态清洁型小流域，维护河湖生态环境。

专栏 9	河流水系综合治理重点工程
<p>1. 西沙河综合治理工程。西沙河流治理工程。投资约 2.8 亿元；郝树店至松汀桥段综合治理，治理长度 14.21km，投资约 1.26 亿元；郝树店至滦县段综合治理，治理长度 19.139km。</p> <p>2. 滦河河道综合治理工程。投资约 31078 万元，对万太路至祺光桥段的滦河左右两支 4km 河道进行扩挖疏浚、主槽边绿化。</p> <p>3. 白羊河、大石河、管河等 10 条河道治理工程。投资 4101 万元，进行河道清淤疏</p>	

浚、堤坡防护、拆除河道内的违法建筑及树障等建设。

4. **青龙河迁安市段综合治理工程（暨东部田园绿道）**。该工程投资约 7.77 亿元，为青龙河冷口沙河入河口以南至 102 国道，长约 20km，通过河道疏浚、固定河道行洪范围，修建右堤堤防及桥梁、穿堤涵洞等配套建筑物，提高沿岸村庄及耕地的防洪标准。可使沿岸 4.06 万人的生命财产及 6.05 万亩耕地得到保护。

五、加快建设国家森林城市

按照创建国家森林城市要求，结合我市生态体系实际情况，以“四环、三沿、两山”绿化为重点，融合森林生态、森林产业、生态文化三大体系建设，以通道绿化工程、荒山绿化工程、河系及重要水源地汇水区绿化提升工程、环企绿化工程、村庄绿化和森林村镇建设工程、矿山修复绿化工程、农田林网绿化工程、城区绿色空间拓展工程、森林抚育工程等 9 大重点工程为抓手，进一步加强森林资源保护发展，努力构建完善的森林生态体系，力争到 2022 年达到或超过创建国家森林城市标准。

专栏 10

创建国家森林城市 9 大工程

1. **通道绿化工程**。以国、省、县、镇（乡）四级道路绿化提升为重点，构建绿色廊道，结合道路沟渠绿化、农田林网、经济林基地、苗圃、环村林和其它类型绿化，搞好田园大背景建设。
2. **荒山绿化工程**。人工造林。对于高山远山，严格按照造林技术规程，营造以松柏为优势树种的水土保持林；对于低山或缓坡地段，采用水平沟、坡改梯等形式整地，栽植板栗、核桃、苹果等高标准经济林。封山育林。主要对高山远山采用全封或半封等形式组织实施。
3. **河系及重要水源地汇水区绿化提升工程**。重点对陡河汇水区、滦河、青龙

河、沙河等重要河流沿岸进行绿化，按照主要河流河堤外侧林带宽度不低于 100 米，附属的二级河堤外侧林带宽度不低于 50 米的标准进行。

4. **环企绿化工程。**抓好钢铁、焦化、水泥等工业企业环企绿化，厂区内坚持见缝插绿，多栽植净化空气能力强的常绿树种，厂区外建设宽度不低于 200 米的环企林带。不具备环企绿化地段的企业，在其周边建设片林或异地造林。

5. **村庄绿化和森林村镇建设工程。**重点开展环村林、游园绿地、街道绿化、庭院绿化和路渠堤塘绿化，在村镇周围集中建设宽度 30-50 米的闭合式林带。山区和丘陵区、平原区森林小镇绿化覆盖率分别达到 50%和 35%以上；山区和丘陵区、平原区森林村庄绿化覆盖率分别达到 55%、40%以上。

6. **矿山修复绿化工程。**以“三纵一横”四条绿道、京秦高速公路、迁安支线、津秦高铁和其他县级以上道路两侧可视范围内矿山植被恢复为重点，实施矿山绿化。

7. **农田林网绿化工程。**按照 200-300 亩为一网格，营造农田防护林，主林带与主风向垂直进行设置，栽植行数为 4-6 行，副林带 2-4 行，主要选择乡土树种。

8. **城区绿色空间拓展工程。**包括城区街道绿化建设、森林居住区绿化建设、绿荫停车场绿化建设、森林单位绿化建设等工程。

9. **森林抚育工程。**有效经营抚育现有森林资源，增加森林碳汇和森林康养，降低林业有害生物和森林火灾发生率，增强森林生态功能，并储备大径材木材资源。

第三十章 推动绿色低碳发展

坚持“减量化、再利用、资源化”原则，大力发展循环经济，推进资源节约和循环利用。

一、重点推进土地资源高效利用

推动建设用地“减量提质”。通过规模精简、功能减负和空间紧缩，实现精准“减量”，形成规模约束、功能优化、空间提升的“提质”模式。全面推进优质企业增产扩容行动，梳理各园区重点优质企业项目土地利用需求，清退零散工业用地，向三大产业园区集聚优质企业。积极推动产业用地复合高效利用，探索有利于土地复合兼容利用的相关行业标准，强化公共服务设施和市政基础设施的功能混合完善混合用地实施机制，按照主导用途对应的用地性质实行差别化的供地方式。强化低效用地退出，明确工作推进机制，建立以市政府为主体，产业、自然资源和规划局等部门协同推进的土地资源高效利用的体制机制。

二、严格落实水资源集约节约利用

认真贯彻落实《河北省节水行动实施方案》，结合我市实际节约用水情况，推动实施总量强度双控、农业节水增效、城镇节水降损、工业节水减排、重点地区节水开源等5个重点行动实现水资源集约节约利用，推进节水型社会建设进程。

总量强度双控。强化用水指标刚性约束，严格用水全过程管理，严格考核责任追究。按照《河北省地表水配置利用规划》

编制提纲中 2025 年、2035 年水资源配置初步方案，对我市用水总量控制红线要求，2025 年用水总量控制在 2.48 亿 m³ 以下，地下水用水量控制在 1.59 亿 m³ 以下。

城镇节水降损。推进供水老旧管网改造，降低供水管网漏损，到 2025 年城镇管网漏失率控制在 13% 以内。开展公共领域节水，节水型器具普及。禁止生产、销售不符合节水标准的用水器具，城市强制使用节水器具，政府机关、商场宾馆等公共建筑要全面使用节水型器具，根据《节水型社会考核标准》要求，到 2025 年公共建筑节水型器具普及率达到 100%。严控高耗水服务业用水，严格取水许可审批。重点控制游泳馆、洗浴、洗车等高耗水服务业用水，落实最严格的取水审批制度，严格水资源税征管，取缔非法取水行为，特种行业用水计量收费率达到 100%。

工业节水减排。加强废水综合处理，实现废水资源化，减少水循环系统的废水排放量，重点加快企业的废水深度处理及中水回用项目建设。推进企业水资源循环利用，鼓励各级工业园区采取统一供水、串联用水、废水集中治理模式，扩建经济开发区污水处理厂、高新技术产业开发区污水处理厂等工程，实现水资源梯级优化利用和集中处理。在现状万元工业增加值用水量为 25m³/万元（现价）基础上，结合近年“三条红线”工

业用水效率考核要求，到 2025 年相较于现状万元工业增加值用水量控制在 21m^3 / 万元以下。

农业节水增效。调整农业种植结构，推行“水改旱”种植，推广抗旱节水品种及配套技术，保持现状地下水灌溉区抗旱品种种植面积。发展高效节水灌溉工程，加快灌区续建配套和现代化改造。根据我市 2016-2020 年“三条红线”农田灌溉水利用系数考核要求变化趋势，确定在现状农田水灌溉利用率 0.7052 基础上，到 2025 年农田水灌溉利用率不低于 0.7120。

重点地区节水开源。加强中心城区和工业园区地表水置换地下水源和再生水利用。加强水源置换。推进城乡供水水源置换工作，以地表水相对较充足的滦河地表水为置换水源，对用水集中的重点地区实现能供尽供，加快中心城区和工业园区水源置换工程建设。利用滦河橡胶坝工程、滦河地表水取水工程和集中式污水处理厂等，实现地表水和再生水水源置换。

提高污水处理率。到 2025 年实现中心城区和高新技术产业开发区污水集中处理率 100%；经济开发区主体功能区污水集中处理率 100%，外围产业园企业自建污水处理厂，实现废污水全处理。提高再生水利用率，到 2025 年再生水利用率达到 35%。

三、全面推进循环经济发展

加快实施重点节能工程，狠抓重点节能项目建设，强力推进技术节能。重点推进工业余压余热余气的回收利用，不断提高二次能源利用水平；加快工业企业主要用电设备改造，优化提升电机系统和企业供配电系统节能水平。每年要重点抓好年内重点节能项目建设，力争按计划建成并全部达产达效。

规划工业节水重点工程项目燕山钢铁有限公司雨水收集项目，建设地下雨水储存及综合利用设施，总投资一千万元；计划推进高盐废水单质分盐项目，主要建设内容为废水经加药、两级沉淀去除水中硬度、碱度、重金属离子后，经微滤、纳滤等预处理后的废水采用“三效蒸发浓缩工艺+盐钾分离”技术对溶液进行蒸发结晶，计划投资一亿六千万元。

加大落后产能淘汰力度。按照“目标明确、责任落实、措施到位”的要求，认真落实国家产业政策，加大重点行业落后产能淘汰工作力度，切实加强落后产能淘汰工作的督导检查，加大对淘汰落后产能目标任务完成情况的考核和验收力度。将淘汰落后产能任务分解下达至各乡镇，落实到具体企业和设备，每年确保按期完成年内所有淘汰落后产能任务。

加快推进工业化和信息化融合，提高工业企业能源管理水平及能源利用效率，促使工业企业用能由粗放型向集约型转变，

积极推进钢铁企业能源管理中心项目建设，为企业积极争取国家财政支持资金，并加强对获得财政支持的能源管理中心项目的监督管理，加强对项目建设的跟踪和管理，确保项目进度、工程质量和资金使用符合国家有关要求并实现预期节能目标。

四、积极倡导和培育绿色生活方式

积极倡导全市人民充分尊重生态环境，重视环境卫生，确立新的生存观和幸福观，实施绿色生活创建工程。开展节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色出行、绿色商场、绿色建筑等创建行动，推动全社会逐步形成绿色低碳生活方式。发挥先“绿”群体的动员、组织和示范作用，通过开展低碳生活网络达人评选等方式，调动大众践行绿色生活的积极性，推动“绿水青山就是金山银山”理念内化于心、外化于行。

第十篇 坚持以人民为中心发展思想，不断满足人民群众对美好生活新期待

坚持把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，聚焦惠民利民，滚动实施为民实事工程，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，不断优化高品质服务供给，让群众获得感、幸福感、安全感更加充实。

第三十一章 稳就业促增收

积极提高居民收入，缩小城乡居民收入差距，坚决落实就业优先战略，千方百计稳定和扩大就业，切实增强人民群众获得感。

一、提高人民收入水平

坚持按劳分配原则，完善劳动者报酬体制机制。完善收入分配制度和劳动报酬增长机制，确保居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步。健全科学的工资水平决定机制和正常增长机制，推进企业工资集体协商制度。健全企业薪酬调查和信息发布制度，完善工资支付保障机制和欠薪追缴制度，切实保障农民工劳动报酬权。完善个税制度，

建立个人收入和财产登记信息系统，完善现代支付和收入监测体系。着力缩小城乡居民与不同收入阶层收入差距。鼓励农民开展多种经营性活动，鼓励劳动者以资本、技术、专利和管理等参与分配，鼓励民间投资和创业致富，拓宽经营性收入来源。完善机关事业单位人员工资制度，加大基层一线工作人员倾斜力度。着力增加中低收入者收入。严格执行最低工资标准，健全工资指导线、劳动力市场工资价位、人工成本信息发布指导等制度，推动中低收入者工资合理增长。

二、强化就业优先政策

坚持把促进就业放在各项工作的优先位置，健全自主择业、市场调节就业、政府促进就业相结合的机制，创造平等就业机会。努力增加就业岗位。大力开展全民创业活动，鼓励劳动者自主创业和自谋职业。统筹做好城乡新增劳动力、高校毕业生、城镇就业困难人员、农村富余劳动力等群体的就业工作。继续实施积极的就业政策。完善新一轮就业再就业政策体系，健全再就业援助制度，着力帮助零就业家庭、就业困难人员和高校毕业生就业，进一步加大对就业困难群体的援助帮扶力度。完善市场就业机制。建立完善的人力资源服务市场机制，引导、扶持、促进人力资源服务业发展，规范人力资源服务业行为，

加强对人力资源服务业的监管，优化创业环境，落实税费减免、创业担保贷款支持等配套政策措施。“十四五”期间，全市新增城镇就业人数达3万人以上；累计帮助企业招工1万人次左右；城镇登记失业率控制在4.4%以内。“十四五”末，创业担保贷款发放额力争达到200户，15000万元左右。

第三十二章 打造教育事业高地

围绕落实立德树人根本任务，坚持“唐山领先、河北一流”发展定位，统筹推进“幼小初高职民”六位一体发展，努力跑出迁安教育高质量发展的加速度，办好“学生向往、家长满意、社会认可”优质教育。

一、着力构建教育发展新格局

学前教育优质普惠发展，做优做强集团化办学，构建“国企举办、集团化管理、社会化用人”的学前教育新模式；优化整合农村学前教育资源，探索构建以“乡镇中心园+分园”的农村学前教育办学新模式，推动公办率、普惠率在全省领先，确保学前三年毛入园率100%。义务教育优质均衡发展，聚焦提高教书育人质量，开展习近平新时代中国特色社会主义思想进教材、进课堂、进头脑，构建德育、智育、体育、美育、劳动教

育贯通融合的育人体系，推动学生健康快乐成长，引导学生志存高远，培养学生规矩意识，浓厚学生家乡情结；探索建立义务教育学校办学质量考核评价办法，树立大抓质量的鲜明导向，推动学生学业质量在唐山名列前茅；坚持“一校一品”，开展特色学校创建，打造一批知名度高、影响力强的特色学校；实施初中管理体制改革，激发初中办学活力；创建全国义务教育优质均衡发展县（市、区），在校生巩固率小学达到100%，初中达到99.5%。普通高中教育优质多元发展，加强与唐山一中合作办学的深度融合，最大限度实现资源共享，助力精品一中建设。以新高考改革为契机，支持二中、三中、四中多元特色发展，推动“学有所教”向“学有优教”转变。职业教育优质融合发展，以创建“省级精品、全国名校”为目标，深入实施职教提质扩能发展战略，深化产教融合、产城融合，扩大校企合作，精办一批“拳头”专业，培养一批具有工匠精神的专业化技能型人才，努力打造北方蓝领基地；依托右岸新城，高标准规划建设职教产业园。民办教育优质规范发展，梳理支持民办教育发展的相关政策，研究制定《关于鼓励支持民办学校规范发展若干规定》，从土地、资金、规划、师资等方面，制定支持政策，激励各阶段民办教育蓬勃发展；创新引进和办学机制，吸引知名民办教育项目在迁落地；鼓励弘毅、睿德等民办学校

实现体量上和质量上“双提升”，做优做强迁安民办教育品牌；加强民办教育和培训机构监管，严格规范民办教育办学行为。加快高等教育发展步伐，依托“百家科研院所(大学)进唐山”常态化，积极与市外高校对接，构建具有迁安特色的高等教育人才培养体系。

二、大力推进教育资源优供给

统筹规划布局，综合考虑学校承载能力、发展状况、未来人口增速、群众对教育新期待等因素，编制教育布局专项规划，合理设置办学布点，有效应对教育资源紧张问题；把握新时代学校建设新规范、新标准，适应学校文化传承、办学特色、课程改革等需要。推进教育设施建设，抓住被确定为国家县城城镇化补短板强弱项示范县（市）契机，持续谋划实施教育设施项目，加大财政投入，推进“农村提质”和“城区扩容”工程，抓好教育园区项目、青少年宫和科技馆项目建设，推进全市办学条件提升。

三、着力建设一流干部教师队伍

建立师资队伍长效补充机制，开展高校选聘、社会招聘，精准补充师资。建立优秀人才引进机制，制定优惠政策。加强

校长队伍建设，规范中小学校校长选拔任用管理，增强履职意识，提高履职水平，形成能者上、平者让、庸者下、劣者汰的正确用人导向和履职评价体系。制定教师管理考核评价指导意见，强化日常管理，完善激励措施，加强轮岗交流；深入开展“明师德、铸师魂、正教风、树形象”主题教育活动。强化干部教师培养培训，持续开展“三名”工程，落实教师教育振兴行动和乡村教师支持计划，实施“一对一跟踪培养”抬高底部，“研训一体化”整体提升，“名师名校长工作室”拔高培养，全面提升能力素质。建立优秀教职工奖励制度，发挥绩效工资杠杆作用，解决干好干坏一个样、干多干少一个样的问题。

四、提升教育装备现代化信息化水平

依托智慧城市建设，聚焦“三全两高一大”发展目标，持续深化“三通两平台”，推动信息技术与教育深度融合，构建一体化“互联网+教育”大平台，丰富教育教学资源，最大限度实现优质教育共建共享，努力构建“互联网+”条件下的人才培养新模式、发展基于互联网的教育服务新模式、探索信息时代教育治理新模式。制定教育装备发展规划，逐步实现教育装备现代化。加快推进“专递课堂”建设，实现优质师资共享。

五、着力推进教育改革创新

探索“园区化”办学模式，高标准建好、用好教育园区，规划建设教育综合体，叫响园区教育品牌；依托右岸新城平台优势，抢抓京津冀协同发展良好机遇，立足我市产业特点，实施“1+N”职教发展模式，深度对接教育领军企业、集团，打造迁安职教产业园。深化“集团化”办学模式，通过“名校+名校”“名校+新建校”“名校+弱校”“名校+民校”等形式，扩大优质教育资源覆盖范围，重点将光彩学前教育集团、一中教育集团打造成为在唐山市、全省具有较强影响力的集团化办学品牌。

第三十三章 推进健康迁安建设

把人民健康放在优先发展战略地位，深入实施健康中国战略，积极推动健康迁安建设，深化医疗卫生体制改革，优化升级基本医疗卫生、基本公共卫生两大服务体系，推动中医药传承创新发展，提高卫生健康供给质量和服务水平，推进医药卫生治理体系和治理能力现代化，实现人人享有安全、便捷、优质、高效的医疗卫生服务，人民群众健康获得感显著增强。

一、持续深化医药卫生体制改革

积极推进管理体制变革，充分发挥市医改领导小组和公立医院（医共体）管理委员会领导核心作用，建立健全运行机制，统筹协调医疗、医保、医药、医价“四医”联动，形成强大改革合力。全面落实国家、省深化医药卫生体制改革要求，加快推进医保支付方式、医疗服务价格、人事薪酬制度等涉及调整部门间利益格局方面的深层次改革。充分发挥好两大医疗集团和8个区域医疗服务中心作用，提升医疗服务供给能力。

二、构建高质量整合型医疗卫生服务体系

推进以县域医共体、县乡村卫生一体化管理、家庭医生签约服务为重点的县域整合型医疗卫生服务体系建设。由市医管委统筹县域医共体的规划建设、投入保障、项目实施、人事安排、运行监管、章程批准、绩效考核等重大事项。按照“均衡、高效、普惠”原则，市医管委根据县域医疗卫生服务体系规划，科学确定县域医联体空间布局，划定医共体服务区域，组建由县级公立医院牵头，基层医疗卫生机构组成的县域医共体，推进县乡村一体化管理、医保基金打包支付，构建服务、责任、利益、管理共同体，深化细化家庭医生签约服务，加快构建基

层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动的分级诊疗模式，形成科学合理就医秩序为群众提供疾病诊疗和健康管理服务，使不生病、少生病、少住院、少花钱成为医生和群众的共同目标。

三、强化公共卫生服务体系建设

针对疫情防控特别是新冠肺炎疫情暴露出的医疗救治和疫情防控上的短板和弱项，按照“平战结合、适度超前”的原则，加强医疗卫生基础设施建设。加快推进人民医院、中医院新建防疫感染疾病科门诊病房、妇幼保健院新建、疾控中心和传染病医院提档升级等项目建设。健全疾病预防控制体系，加强传染病、慢性病等疾病防治，优化医疗卫生资源投入，调整优化公共卫生服务机构和医疗服务机构功能定位，创新医防协同机制，建立分级、分层、分流、上下联动的分工协作机制，提高重大疫情和突发公共卫生事件监测预警能力和应急处置能力。

四、提升职业病防治与控制水平

进一步加强职业病防治工作，巩固提升职业病防治与控制水平。坚决落实职业病防治责任，提高用人单位主体责任意识，加强对市内职业病防治工作的组织领导，压实部门监管责任，

形成齐抓共管格局。全面强化职业病危害源头管控，加大职业病防治监管执法力度，加强重点职业病监测及重点行业领域职业病危害治理，同时增强劳动者职业病防护意识。三是提升职业病防治能力和职业病诊查救治能力，加强尘肺病的诊断和诊治，完善职业病病人救治救助和保障制度，提升职业病危害事故应急处置能力。

五、打造高水平卫生人才队伍

突出抓好卫生人才队伍建设，研究制定卫生人才中长期发展规划，解决专业分布不均，岗职不符，高端人才、公共卫生专业特殊人才短缺等结构性问题，建立人才引进、培养、使用、激励长效机制，注重人才储备，建设各专业多层次的人才梯队。按照“允许医疗卫生机构突破现行事业单位工资调控水平，允许医疗服务收入扣除成本并按规定提取各项基金后主要用于人员奖励”原则，建立适应医疗卫生行业特点的人事薪酬制度，体现和尊重技术劳务价值和劳动成果，稳定卫生人才队伍，提升卫生人才发展空间、执业环境、社会地位。

六、促进中医药传承创新发展

巩固提升全国农村中医药工作先进单位和河北省中医药强

县建设成果，完善市、镇（乡）、村三级中医药服务体系，提升中医药整体服务能力。加强5个省级中医重点专科建设（市中医院心血管病科、针灸科、骨伤科，市人民医院内分泌科，市燕山医院老年病科），全面提升专科诊疗水平和品牌影响力。发挥市中医院龙头带动和中医适宜技术培训基地作用，强化中医药临床骨干培养、师承教育、适宜技术培训，推进中医治未病健康工程，建强基层“国医堂”，推广中医药适宜技术，弘扬中医药文化。

七、深入开展卫生城市创建

丰富爱国卫生工作内涵，创新方式方法，推动从环境卫生治理向全面社会健康管理转变，解决好关系人民健康的全局性、长期性问题。巩固提升国家健康城市试点建设、国家卫生城市和慢病综合防控示范市创建成果。深入开展爱国卫生运动，积极创建国家、省级卫生镇村。引导群众加强自我健康管理，培养健康的生活方式。巩固提升省健康促进县成果，加强健康教育，提升居民健康素养水平。

专栏 11 “健康迁安”建设支撑项目

1.基层医疗机构疫情防控能力提升项目。一是利用市妇幼保健院（市人民医院旧址）东侧场地，占地约 16 亩，以原人民医院病房楼为主体，改建成口腔医院业务用房，改建面积 4560 平米,项目计划投资 1000 万元。二是对 10 所基层区域医疗服务中心预检分诊、发热门诊、预防接种门诊等基础设施改造；为 10 所基层区域医疗服务中心购置更新彩超、检验检查、康复理疗等基础诊疗设备等。项目计划投资 5400 万元，目前已开工，计划 2021 年竣工投入使用。

2.市人民医院新建防疫感染疾病科门诊病房及防疫医疗设备购置项目。在人民医院院区内独立建设发热门诊及诊疗病区，建筑面积约 2800 平方米；采购更新治疗仪、分析仪、呼吸机、麻醉视频喉镜、CT、循环风紫外线消毒机等相关检验、检查、治疗设备；加强病理检测中心建设，提升智慧医疗水平。项目总投资 1.3 亿元，计划 2021 年竣工。

3.市人民医院综合服务能力提升项目。采购更新血管造影机、直线加速器等设备；更换装饰和防火门以及门诊住院楼门窗 4385 樘；建设医疗垃圾存放站 1 座，同时购置相关附属设施设备；改扩建污水处理站 1 座，对污水处理设备进行扩容改造；对医院现有的 500 平方米洗衣房进行改扩建，更换洗衣机、烘干机、熨烫机等设备。项目总投资为 9500 万元，计划 2021 年完工。

4.市中医院新建防疫感染疾病科门诊病房及防疫医疗设备购置项目。对现有普通隔离病房 10 间升级为 7 间负压隔离病房及 3 间负压隔离 ICU 病房，购置呼吸机、心电监护、等其它相关设备,总投资 3400 万元，计划 2021 年完工。

5.市中医院仲景楼改造项目。将中医院仲景楼原来 4 层基础上接至 9 层，新增建筑面积 8095 平方米，安装相关配套设施,投资 3100 万元。计划 2021 年完工。

6.市中医院中药研发基地新建项目。项目位于中医医院院内锅炉房北侧，在中医医院总体规划设计中预留了中药研发基地用地。项目主要建设一栋地下

1层，地上3层的中药研发楼以及与之相配套的室外管网、绿化、硬化等，项目总投资2945万元，拟申请利用中央预算内投资。项目总建筑面积为6000平方米，建筑占地面积2.3亩。计划2021年-2022年实施。

7.市妇幼保健院迁建项目。拟利用市人民医院西侧土地，占地20亩，新建一栋集医疗、保健、办公一体的综合楼，建筑面积约3万平方米。项目投资1.8亿元，计划2021年-2022年实施。

8.市疾控中心综合能力提升项目。一是新建实验室用房，建筑面积约650平米；二是软硬件设备购置：购置实验室检验、检测、标本采集、疾病监测预警设备、大数据疫情监测预警平台和传染病防治科研平台、慢性病综合防控一体化管理平台系统、疾控业务督导考核平台、现场应急处置设备、应急指挥装备、应急保障设备、基层联防联控系统等。项目总投资2970万元，计划2021年实施。

9.市传染病医院集中隔离医学观察楼（医务人员战时配套休息区）及疫情防控救治能力提升项目。在市传染病医院北侧建设一栋四层符合相关标准的集中医学观察楼，建筑面积约8400平方米，项目建成后可设置隔离房屋200间，其中，疫情发生时50间做为医务人员轮休场所使用；新建一栋标准化病房楼，建筑面积约4500平米，建成后可设置床位50张；建设符合标准的预检分诊及发热门诊；对医学观察楼、老门诊楼及病房楼进行按标准改造，设置手术室、P2实验室、胃镜室、门诊病房及人工肝中心等购置安装相关设备及相关配套设施等，项目总投资7600万元，计划2021年实施。

第三十四章 健全社会保障体系

坚持应保尽保原则，尽力而为、量力而行，健全社会保障制度，加快构建覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系。

一、积极完善社会保险体系

全面推进社会保险全民参保计划，不断扩大参保覆盖面。到 2025 年，全市城镇职工养老保险参保人数达到 16.8 万人，力争做到法定人群全覆盖。以覆盖面最广的养老保险为基础，建立三险联动扩面工作机制，推动三险协同参保，确保职工依法享受各项社会保险权益。到 2025 年，工伤保险参保人数达到 15.8 万人，失业保险参保人数达到 6.9 万人。巩固城乡居民基本养老保险发展成果，到 2025 年参保人数达到 33.6 万人，参保率稳定在 99.8% 以上。推进企业养老保险制度改革。落实企业职工养老保险基金中央调剂制度和省级统收统支办法，完善基金缺口分担机制，强化政府主体责任。实施精准扩面续保行动，巩固规上企业参保，重点推动灵活就业人员、城镇个体工商户、劳务派遣人员和农民工等各类群体主动参保、及早参保、长期缴费。确保各项待遇按时发放。推动全民参保系统人员基础信息比对核实，分险种认真核实人员信息，清理重复信息，剔出

无效信息，纠正错误信息，全面提升社会保障卡持卡人员基本信息库质量。推进机关事业单位养老保险制度改革。全面落实退休“中人”按新办法计发待遇，完成清算到账和退休“中人”虚账本息记实。开展机关事业单位工作人员基本养老保险关系和职业年金联网转移接续。落实工伤和失业保险制度改革。加强工伤认定初审，不断规范工伤认定初审流程和业务指导，着重加强疑难案件、重大案件分析研判。继续加强与太平洋保险公司工伤事故合作调查，现场勘查率达到90%以上。探索工伤预防工作。结合迁安实际，重点加强矿山、钢铁、制造业、物流等行业的工伤预防工作。规范失业保险技能提升补贴、临时价格补贴、稳岗返还补贴，全面实现失业保险待遇网上申领。加强城乡居民养老保险管理。适时提高城乡居民养老保险基础养老金和缴费补贴水平，落实好丧葬补助金制度。加强被征地农民参加基本养老保险工作。规范被征地社会保障审核工作。研究出台《被征地农民参加基本养老保险实施细则》，确保被征地农民补贴资金及时落实到位。

全面推进基本医疗保险全民参保计划，扩大参保覆盖面，实现应保尽保。全市城镇职工医疗保险参保人数逐年增加，到2025年实现全覆盖，年基金征缴率保持在98%以上。城乡居民基本医疗保险保持全员参保，年基金征缴率100%。建立全民参保数据

库和全民参保计划库，建立常态化数据共享交换机制，加强信息比对和共享，探索建立数据实时更新机制。逐步实现与国家、省参保信息互联互通，实现对本市户籍人口全国范围内参保状态动态更新，实时查询。建立健全全民参保数据安全和保密机制，在医保系统中设立独立权限，确保数据安全，防止泄露居民信息。加大劳动保障监察执法力度，逐步实现用人单位职工全员参保。依托国家参保信息系统，加强参保信息比对，按要求清理跨地区重复参保。完善医保信息系统，加强职工医保和居民医保信息系统人员信息比对，全面清理市域内跨制度重复参保。乡镇（街道）、村（居）委会在集中征缴期集中开展参保缴费宣传动员及缴费组织工作，确保按时完成参保缴费任务。依托全省基本医保参保信息管理系统，实现参保登记与参保缴费信息交互，精准确定本地区未参保人员。全面落实唐山市关于调整城乡居民基本医疗保险的有关政策，落实参保及待遇享受、缴费年限核算、住院待遇标准、大学生参保缴费等相关规定。完善建档立卡贫困人口和防贫监控户、困难群体以及其他享受财政补贴的各类人员的认定程序，将基本医疗保险补助资金列入财政预算。做好中小学、新生儿参保动员和参保缴费业务流程宣传。努力拓展多样化的参保缴费渠道，探索通过银行与城乡居民签订代扣协议，每年直接由社会保障卡金融账户中

扣除居民医保费，进一步提升缴费服务的便利性。

二、健全和完善社会福利体系

健全和完善社会福利体系，共享改革发展成果。健全儿童福利保障体系。进一步加强农村留守儿童和困境儿童关爱服务体系建设。依托现有资源，改造一所内部管理规范、设施设备健全、专业力量充足的儿童福利机构。落实事实无人抚养儿童保障政策，做好资格确认、监护责任落实、生活补贴发放、综合协调和监督管理等工作。完善残疾人基本福利制度。健全完善困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度，落实“残疾人两项补贴”标准动态调整机制。促进慈善事业健康发展。深入实施《慈善法》，推动“互联网+慈善”发展，引导激励社会公众投身慈善事业，进一步扩大慈善规模，不断增强慈善领域社会公信力。

三、严格落实退役军人社会保障

加强退役军人服务管理，严格落实国家关于保障退役军人政策措施，妥善做好退役军人安置工作。适应全面深化改革新形势，大力支持退役军人自主创业、稳定就业、成功创业，鼓励退役军人建功立业。落实抚恤补助标准动态增长机制，强化

荣誉激励，树立尊重尊崇导向，提升退役军人社会地位，严格落实各项优待优惠政策，全力维护退役军人合法权益。全面做好烈士纪念设施维护管理，深入持久地开展爱国主义教育和革命英雄主义教育，充分发挥烈士纪念设施教育作用。

四、建立健全殡葬服务体系

深化殡葬制度改革，推行全民普惠殡葬政策，完善殡葬公共服务体系和基本殡葬服务制度，建立健全基本殡葬服务保障机制，优先保障公益性殡葬公共服务设施用地，推动社会组织支持和宣传殡葬改革，引导群众积极开展移风易俗的活动。到2025年，全市建成1个城市公益性公墓（骨灰堂），全市火化率达到95%，节地生态安葬比例达到80%以上。

五、完善兜底社会救助体系

加快构建政府主导、社会参与、制度健全、政策衔接、兜底有力的综合救助格局。以基本生活救助、专项社会救助、急难社会救助为主体，社会力量参与为补充，建立健全分层分类的救助制度体系。

完善最低生活保障救助。对共同生活的家庭成员人均收入低于当地（镇、村）最低生活保障标准且符合财产状况规定的

家庭，给予最低生活保障。对批准获得最低生活保障的家庭，分档或根据家庭成员人均收入与低保标准的实际差额按月发给最低生活保障金。对不符合低保条件的低收入家庭中的重度残疾人、重病患者、老年人、未成年人，采取“单人保”和“刚性支出扣除”等措施纳入最低生活保障范围，保障其基本生活。

完善特困救助供养。对无劳动能力、无生活来源、无法定赡养抚养扶养义务人或者其法定义务人无履行义务能力的城乡老年人、残疾人、未成年人，给予特困人员救助供养。将特困救助供养覆盖的未成年人年龄从16周岁延长至18周岁。对有集中供养意愿但患有传染病、精神病等不适合到公办机构集中供养的特困人员，统筹使用特困人员基本生活费、照料护理费、临时救助金和社会救助基金，安置到具备相应治理护理能力的专业机构。

完善低收入家庭救助制度。共同生活的家庭成员人均收入在最低生活保障标准1.5倍以下，且家庭财产符合县级以上人民政府规定的城乡家庭认定为低收入家庭。低收入家庭，可以按照相关规定申请医疗救助、教育救助、住房救助、临时救助等专项救助。加强对低收入家庭的排查监测，及时将符合条件的低收入困难群体纳入社会救助范围，做到应保尽保，动态管理。

完善临时救助政策。建立健全困难群众以及高风险家庭登记造册制度、动态监测制度、信息报送制度和应对处置责任制度，对急难对象做到早发现、早介入、早救助。落实临时救助备用金制度。对急难型临时救助，逐步取消户籍地、居住地申请限制，探索由急难发生地实施临时救助，实行“小金额先行救助”，事后补充说明。对支出型临时救助，按规定程序办理。

完善慈善组织救助。发挥政府引领作用，吸纳社会资金，动员社会力量参与社会救助工作，切实保障建档立卡贫困户、脱贫户、低保对象和特困人员等城乡特殊困难群众基本生活。

第三十五章 促进人口长期均衡发展

推动优生优育、基本养老服务、妇女儿童合法权益保护与兜底社会救助体系等重点工作落地见效，促进人口长期均衡发展。

一、提高优生优育服务水平

实施妇幼健康服务能力提升计划，扎实做好优生优育工作，全面推进免费婚前检查和孕前优生健康检查工作，确保母婴安全，预防出生缺陷，从源头提高人口素质，保证人口生育政策有效实施。加强宣传，推动市、乡镇（街道）、村三级卫健部

门向群众开展生殖健康宣传倡导、优生优育科普教育。推动发展改革部门、教育部门、公安部门、行政审批部门、民政部门、编制部门、财政部门等多部门联合协调卫生健康部门促进3岁以下婴幼儿照护服务发展工作，积极开展公益性孕期培训及科学育儿讲座，提供优生、优育、优教、合理营养等科学指导，积极预防婴儿出生缺陷，促进婴幼儿早期智力开发，提高整体人口素质。到2025年，孕产妇死亡率、婴儿死亡率和5岁以下儿童死亡率等居民健康主要指标力争达到“健康中国”建设2030目标水平。

二、健全基本养老服务体系

健全基本养老服务制度。健全城乡特困老人供养服务制度，确保有意愿入住的特困人员全部实现集中供养。探索建立以标准化、规范化、精细化、智能化为目标的“四化”养老机构管理体系。全面开展养老机构服务质量等级评价，提升养老机构规范化建设水平。推广养老服务领域政务公开和机构信息公开，加强养老服务事中事后监管，利用信息化手段进行养老服务全过程监管。

完善养老服务网络。加强养老机构规划，优化养老资源配置，促进养老服务资源合理布局。结合社区治理工作，在社区

新建养老服务站；引导养老机构根据市场需求精准定位、错位发展，鼓励兴办失能、半失能专业养老机构，满足不同群体的多样化需求，新建1所失能、半失能养老机构。完善居家养老支持措施，巩固居家养老的基础地位。推进老年人居家和社区养老建设，每个街道新建一所建筑面积不低于750平方米的养老服务中心。积极推进医养康养相结合服务，推动社区养老服务中心与卫生服务机构或其他医疗设施一体化设置，积极推进协和源国际颐养中心建设，促进石药嘉鑫医养中心项目落户。建立综合监管体系。制定和实施养老服务综合监管政策，建立跨部门综合监管体制，对养老服务领域失信责任主体实施多部门跨地区联合惩戒。

三、保障妇女儿童合法权益

强化顶层设计，落实政府主体责任，推动妇女儿童保护事业全面发展。加快完善妇女儿童维权服务中心建设，发挥维权服务中心的功能作用，整合法律专业工作者力量，运用法治思维、法治方式维护好妇女权益和诉求，畅通妇女利益协调、权益保障法律渠道；提高12338维权热线服务能力水平，继续做好信访接待、法律政策咨询等业务，为需要帮助的妇女儿童提供法律援助。加快落实最高人民法院联合全国妇联下发《关

于建立共同推动保护妇女儿童权益工作合作机制的通知》，推动市检察院与市妇联深化合作建立保护妇女儿童联动机制，加强侵害妇女儿童权益犯罪的惩治打击，推动未成年人司法保护社会支持体系建设，推动涉案未成年人司法保护制度落实，加强法治宣传与犯罪预防。对侵害未成年人的案件，应当监督公安机关及时立案，实行“一站式”取证，保障有效惩治犯罪，加强被侵害未成年人心理救助，提高保护妇女儿童的法律支撑与社会支援，实现专业化办案与社会化保护有效衔接。联合组织加强资源整合和项目合作，共同开展法治宣传教育活动。提高对农村留守儿童、困境儿童、事实孤儿联合帮扶，加强家庭教育指导。

四、优先推进青年高质量发展

深入推动国家、河北省中长期青年发展规划落实，建立和完善符合我市实际的青年发展政策体系和工作机制，提升广大青年思想政治素养和全面发展水平。强化青年思想引领，深入实施青年马克思主义者培养工程，广泛开展“青年大学习”活动，引导广大青年树立正确的世界观、人生观、价值观，坚定不移听党话、跟党走。服务青年迫切需求，促进青年更充分就业、更高质量创业，加强青年社会融入、婚恋交友及心理健康

教育和服务。维护青少年合法权益，关注贫困青少年、农民工子女、农村留守儿童、残疾青年、流浪未成年人、涉案未成年人、服刑人员未成年子女等重点青少年群体，完善服务保障政策。优化青年成长环境，为全市广大青年实现高质量发展、优先发展搭建平台、创造条件。

第三十六章 繁荣发展文体事业

深入实施文化引领战略，以打造特色文化强市为目标，持续完善覆盖全域的公共文化服务网络，提高文化服务供给能力与水平，繁荣城市文化体育事业。

一、大力提升社会文明程度

坚持以社会主义核心价值观为引领，推动形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范，夯实建设“北方水城，美丽迁安”的思想道德基础。深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育，加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，引导人们树立正确的历史观、民族观、国家观、文化观。加强社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设，全面提高公民道德素质，广泛开展志愿服务关爱行动，强化社会责任意识、规则意识、奉献意识。

弘扬诚信文化，提倡艰苦奋斗、勤俭节约，开展以劳动创造幸福为主题的宣传教育。积极推进新时代文明实践中心建设，做大做强主流新闻媒体，加强网络文明建设，完善网络综合治理体系，增强网络治理能力，发展积极健康的网络文化。

二、加快构建公共文化设施网络

积极发挥“国家公共文化服务体系示范项目”与“基本公共服务标准化专项试点”双重引领带动作用，持续完善覆盖市、镇（乡）、村全覆盖的公共文化服务网络，大力提升公共文化服务水平，推动人民群众充分享受经济社会发展成果，进一步提升人民群众精神文化生活品质。成立专业协会。围绕保护并传承黄帝文化、孤竹文化、燕山文化、滦河文化、造纸文化等众多文化，积极探索成立迁安历史文化研究会，在此基础上设立黄帝文化研究会、滦河文化研究会等分协会，深度挖掘历史文化资源，讲好迁安故事，推动文化资源向旅游资源的转化。

三、唱响迁安公共文体品牌

打造公共文化品牌。坚持政府搭台，群众唱戏的思路，扩大基层文化惠民工程覆盖面。完善“1+21+n”三级公共文化服务网络，推进公共文化服务四级平台建设，发挥文化能人和文

化基地作用，调动文联和各协会力量，用专业文化引领群众文艺，打造品牌文化活动，满足群众多样化、高品质的文化产品需求。加大文化工作考核力度。探索把发展文化作为保障和改善民生的重要内容，将乡镇、村级文化建设纳入年度考核目标，加大考核权重，健全完善评价激励机制建设，实现“奖优罚劣带中间”。统筹推进竞技体育和全民健身，办好长城万人徒步大会等赛事，发展冰雪等运动，让群众乐享健康生活。

四、积极推进滦河文化产业带建设

积极打造以滦河文化产业区核心的文化产业，按照“沿河布局、跨河发展、转型提升、城市扩容”的思路，把滦河文化产业区作为全市转型的启动区、助推产业发展的引擎和城市品质提升核心，坚持以中唐天元谷、协和源颐养中心、睿德教育产业园等龙头项目为引领，优先发展文化旅游、教育培训和健康养老产业，以水岛岸线等旅游资源为支撑，充分展现我市碧水青山绿岛及人文景观特色，放大生态效应和景观效果，将滦河文化产业区建成以河为脉、以绿为美、以文为魂，集文化、旅游、教育、医疗、康养、服务为一体的城市发展新区，为“水城”转型搭建优质的承载平台。以天元谷省级旅游度假区为基础，推动滦河文化产业园区创建国家级旅游度假区。

第十一篇 加强和创新社会治理，推动平安迁安建设

迈上新台阶

认真落实国家安全战略，统筹发展和安全，深化社会治理改革，完善共建共治共享的社会治理体系，防范化解重大风险，确保人民安居乐业、社会安定有序。

第三十七章 深入贯彻总体国家安全观

坚持总体国家安全观，落实国家安全战略，把安全发展贯穿于经济社会发展各领域全过程。

一、增强国家安全意识

严格落实国家安全责任制，建立健全国家安全风险研判、防控协同、防范化解机制，提高防范和抵御安全风险能力。坚定维护国家政权安全和制度安全，严防敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动，筑牢国家安全屏障。加强意识形态安全，深化净网行动，坚决抵制各种错误思潮和观点。加强对意识形态阵地管理，落实意识形态工作责任制，巩固壮大主流思想舆论，增强思想政治工作实效。开展国家安全宣传教育，增强人民国家安全意识，巩固国家安全人民防线。

二、积极防范金融债务风险

坚决守住不发生系统性金融风险的底线，加强金融风险管理，提高金融风险监管能力。加强金融部门协调机制建设。由市金融办牵头，建立各金融监管部门之间定期协调机制，提高监管效率、确保金融产业稳健运行。完善金融监管体系。各金融业监管主体应立足自身工作职责，着力改进监管方式，强化监管手段，完善金融风险监测、预警、防范体系，构建严密的监管网络。探索建立金融监管协调的信息共享机制和风险防范协调联动机制，积极防范跨行业、跨市场的金融风险，各监管主体按照统一领导、分级负责、条块结合、信息共享的原则，及时研究解决金融运行中存在的突出问题,努力提高应对和处置金融突发事件的能力。建立全面风险管理体系。加强对信用风险、市场风险和操作风险的管理，适应信贷类资产业务的快速发展需要；建立和完善风险指标体系和预警防范机制，在地方性金融机构建立包括流动性风险、信用风险、市场风险、操作风险、正常贷款率、不良贷款率、盈利能力、资本充足率在内的一系列定量风险指标体系和风险控制环境、持续经营能力、管理控制水平、会计控制水平、监督控制水平在内的定性分析指标体系。引入先进的风险和价值管理理念。加强风险防范，在全市金融机构建立起包括经济资本管理体系和风险调整后的

资本收益率在内的激励约束机制；优化农村信用社、村镇银行等地方金融机构的股本结构和治理结构，适应市场经济发展需要，在地方性金融机构建立起完善的现代企业制度。

三、全面防范重点领域环境风险

构建全方位、全时段、全过程环境风险管控体系，降低重点领域环境风险。加强环境风险管控能力。源头防控环境风险、开展环境健康调查监测评估、建立部门联动的突发环境事件应急指挥系统及子系统、切实加强企业环境风险管理。深化重金属综合污染防治。继续加强涉重金属行业综合防控、深化重点区域分区分类整治。提高危险废物处置和管理水平，危险废物规范管理水平和资源化利用水平逐年提升。提高一般固体废物资源化利用水平。建设以大宗工业固体废物综合利用为主要特色的新型工业化产业示范基地试点，打造以大宗工业固体废物综合利用为关键节点的循环经济产业链，逐年减少堆存量，提高综合利用水平。强化核与辐射安全管理。加强化学品环境风险防控。提升化学品环境管理基础能力，加强重点行业危险化学品全过程环境监管。

第三十八章 保障人民生命财产安全

坚持以人民为中心，坚持生命至上，把保护人民生命安全摆在首位，依法维护人民群众财产安全。

一、严格落实安全生产责任制

完善和落实安全生产责任制和管理制度，健全落实党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责的责任体系建设。落实“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”和“谁主管、谁负责”，强化党委政府领导责任、部门监管责任和企业主体责任，推进安全生产隐患排查体系和安全生产标准化建设，提高事故防范能力。持续开展危险化学品、矿山、交通、建筑施工等重点行业领域专项整治，严防重特大事故发生。加强安监队伍和执法能力建设，提高专业应急救援队伍建设水平。到 2025 年，安全生产综合管理能力显著提升，重特大生产安全事故进一步有效遏制，安全生产事故起数和死亡人数继续“双下降”。

二、全力保障食品药品安全

全力保障食品安全。全面遵循“四个最严”要求，实施食品安全战略，着力加强高效的安全检验检测体系、高覆盖的全

程可追溯体系、完善的应急处理体系、严格的市场准入体系、全方位的企业信用管理体系和有效的宣传教育体系建设。全面实施农产品准出准入机制。着力推进主要农产品可追溯机制建设，严格落实产地准出、市场准入制度，主要食用农产品的合格率稳定保持在97%以上。全面实施全过程风险管理。严格落实源头到餐桌的全过程监管，科学合理划分监管对象风险等级，严格按照风险等级落实监管频次要求；健全风险预警交流机制，夯实食品安全风险预警交流能力基础，强化食品风险预警分析和风险交流能力。实施智慧监管。探索运用“互联网+”、“物联网”等技术，逐步推动食品安全监管“机器换人”，推进食品安全追溯体系建设，有效提高食品安全信息化监管能力。加大食品抽检力度。更加突出问题导向，力争覆盖全部食品业态，食品检验量不低于4.5份/千人·年。全面实施社会共治。充分发挥各类宣传载体和农村、社区宣传阵地作用，提升人民群众食品安全知识知晓率；有效落实食品生产经营主体责任，倡导社会公众广泛参与，进一步提升群众满意度。到2025年，建成“从农田到餐桌”全过程、全链条监管体制，基础设施建设显著加强，技术装备明显改善，企业主体责任全面落实，“餐桌污染”源头治理取得突破性进展，农兽药残留超标、非法添加等突出问题得到有效解决，食品安全治理能力显著提升，让人

民群众吃得安全、吃得健康、吃得放心。全力保障药品安全。持续加强药品医疗器械化妆品日常监管，持续完善药品不良反应、医疗器械不良事件病例、化妆品不良反应等实时报告监测机制，进一步加强对药品零售企业和药品使用单位的监管，药品零售企业监管覆盖率达到 100%，保障药品质量安全。聚焦损害群众利益食品药品安全问题，开展各类专项治理，面对违法违规行爲“零容忍”。

三、加强基层应急救援体系建设

建立公共安全隐患排查和安全预防控制体系，推进安全生产由企业被动接受监管向主动加强管理转变、安全风险管控由政府推动为主向企业自主开展转变、隐患排查治理由部门行政执法为主向企业日常自查自纠转变。巩固拓展海绵城市建设成果，提升城市防洪、防涝、防震等综合防灾减灾能力，深入推进韧性城市建设。加强基层应急救援体系建设，打造数字应急先行区，重点分 2 个专题和 14 个行业领域深入推动实施。

1. **学习宣传贯彻习近平总书记关于安全生产重要论述专题。**
2. **落实企业安全生产主体责任专题。**
3. **危险化学品安全管理。**严格落实危险化学品企业安全风险隐患排查治理导则；严格化工项目准入条件；全面推广应用先进安全生产管理技术方法；落实关停并转、退城入园等支持性政策措施；规范化工园区产业布局。
4. **非煤矿山安全管理。**严格非煤矿山建设项目审查和许可；完成省、唐山市下达关闭退出任务；整治重大生产安全事故隐患；防范化解尾矿库安全风险工作方案；提升非煤矿山安全生产保障能力；提高非煤矿山技术装备水平。
5. **消防安全。**实施打通消防生命通道工程；集中开展重点场所治理；全面落实不同区域场所差异化风险管控措施；增建建成区消防站，增建 3-4 座一级消防救援站或 5 座二级消防救援站；持续推动乡镇消防站建设，做到应建即建，打牢乡村地区火灾防控基础；2022 年底前分级建成城市消防数据库；2023 年前完成全部乡镇志愿消防队建设。
6. **道路行驶安全。**深入实施公路安全生命防护工程；2022 年基本消除货车非法改装、“大吨小标”等违法违规突出问题；依法加强“两客一危一货一校”重点车辆的安全管理；持续深化“高危风险企业”“终生禁驾人员”等曝光行动；坚决清查“黑站点”“黑企业”“黑车”。
7. **物流运输安全。**强化危险品运输等重点风险治理；加强邮政寄递渠道安全整治；加强水运安全生产风险分级管控和隐患排查治理双重预防体系建设；加强综合交通枢纽运营管理。
8. **铁路沿线安全。**充分发挥联席会议机制，落实铁路沿线环境安全治理各方责任；实行铁路沿线环境安全监管“双段长”制，深入铁路沿线村庄和重点路段督导检查；加大铁路安全、环境宣传力度。
9. **冶金安全。**建立钢铁联合企业动态管理台账；全面排查治理重大隐患；开展重大风险辨识管控；2021 年底前所有钢铁联合企业完成制度诊断工作；实施安全装备改造升级；推动落后产能淘汰退出。
10. **特种设备安全。**建立健全特种设备安全监管工作机制；持续推进特种设备

安全生产“双控”机制建设；发挥唐山市特种设备安全监管平台作用，对在用特种设备实现动态监管，到2022年底，建立比较完善的电梯96365应急处置体系；开展“两工地”以外工程建设项目起重机械及冶金、旅游景区特种设备专项整治。

11. 防范重大自然灾害。加大对地震灾害隐患点的巡查检查力度，推广减隔震技术应用；稳步推进森林消防队伍改革，不断提高森林火灾综合扑救能力水平，突出抓好重点林区关键时段的森林火灾扑救工作，确保不发生大的森林火灾；加强防汛抗旱应急指挥工作，协调水利、自然资源和住建部门联合组成防汛专班，与气象等部门密切配合，完善防汛抗旱预案，备齐防汛抗旱应急物资，积极应对汛期各类风险，确保平稳度汛。

第三十九章 维护社会稳定和安全

正确处理新形势下人民内部矛盾，坚持专项治理、系统治理、综合治理、依法治理、源头治理有机结合，专群结合、群防群治，推动社会治理能力现代化水平大幅提升，建成更高水平的平安迁安、法治迁安。

一、建立健全社会治安防控体系

构建社会治安防控网。打造城乡统筹、网上网下融合、人防物防技防结合、打防管控一体的社会治安防控新格局。健全分析研判、实战指挥、部门联动工作运行机制，加强“三道防

线”建设。大力开展“枫桥式公安派出所”创建活动，推进“百万警进千万家”，确保各种不稳定因素发现在早、处置在小。科学调配公安干警、辅警及群防群治力量，实行“一村(社区)一警(辅警)”。以警务站建设为核心，积极开展群众性义务巡防群防群治组织，推广“红袖标”等社会品牌，在城区范围内重点抓好社区红袖标志愿者巡逻力量，街头路面流动红袖标志愿协防力量，场所部位红袖标治安守望力量等三支力量，共同构筑防范打击犯罪、人人维护社会治安的铜墙铁壁。

到 2022 年，助推唐山市完成全国第一期市域社会治理现代化试点任务，社会治理重点领域和关键环节取得突破性进展，社会治理活力进一步增强，风险预测预警预防能力明显提高，确保不发生危害政治安全重特大案(事)件；确保不发生暴力恐怖事件；确保不发生大规模进京赴省集体访；确保不发生重特大群体性事件；确保不发生重特大刑事案件；确保不发生重特大公共安全案(事)件；确保不发生重特大极端个人案(事)件，确保不发生重大负面舆情事件，为实现社会治理现代化打下坚实基础，为迎接建党 100 周年和党的二十大胜利召开创造安全稳定的政治社会环境。到 2025 年，社会治理体系更加健全，社会治理体制机制更加完善，社会治理能力水平明显提升，社会风险得到有效防范化解，平安迁安建设取得重大进展。

二、创新规范信访工作

坚持以人民为中心,以“北京不去,河北不聚,家里不出事,网上不炒作”为目标,充分发挥社会治理综合服务中心作用,深入推进“阳光信访”建设,积极引导群众通过网上信访表达诉求,创建更加安全、便捷、高效的信访环境,持续提高网上信访普及范围,深入推进“责任信访”建设,全面压实领导包联责任,部门监管责任,属地主体责任,从源头预防和减少信访问题发生;深入推进“法治信访”建设,依法分类处理信访诉求,坚持诉访分离,强化运用法治思维和法治方式化解矛盾,解决问题,依法规范信访工作秩序,对信访活动中违法行为持续保持高压态势,不断增强信访群众依法、理性维权意识,确保信访秩序持续向好。全面落实隐患排查、积案化解、重复访治理、重点领域整治、依法治访等长效工作机制,实现全市到唐山市及以上越级访低位运行,坚决当好首都政治“护城河”。

三、加强重点领域、重点物品治安管控

建立健全公共安全风险监测预警体系,严格落实铁路、客运、公交企业安全生产经营主体责任,全面落实视频监控、快速安检、监测报警、应急处置等措施,保证人民群众出行安全。健全寄递物流安全风险管控治理机制,全面落实收寄验视、实

名收寄、过机安检制度。加强旅馆业、娱乐服务业、学校幼儿园、商场市场和危爆物品、放射性物品、枪支弹药、管制刀具、烟花爆竹、“低慢小”飞行器等重点部位和重点物品治安管理，完善视频监控体系，全面掌握各类特殊人群活动轨迹，实时监测车辆、枪支、危化品等流动态势。

四、严厉打击各类违法犯罪

严厉打击各类违法犯罪。坚持依法严打方针，打、防、管、控、建并举。紧盯人民群众反映强烈的治安问题，针对不同时期社会治理的突出问题，建立经常性专项打击整治机制。全面推进扫黑除恶专项斗争，加强线索核查，深化“一案三查”，聚焦十大行业领域治理，坚持打防并举、标本兼治，严厉打击黑恶势力，彻底铲除黑恶势力滋生土壤。坚持厉行禁毒方针，标本兼治、综合施策，“打”“禁”“铲”“改”协同发力，加强吸毒人员网格化管理，全力打击贩毒制毒犯罪，全面禁绝毒品危害。

第四十章 全面加强基层社会治理

全面加强基层社会治理，使每个社会细胞都健康活跃，积极纠纷化解人民内部矛盾，将和谐稳定创建在基层。

一、强化基层社会治理职能

强化乡镇（街道）社会治理职能，推动乡镇（街道）党委（党工委）负责全面领导辖区基层社会治理工作，认真履行夯实基层政权、强化社会治理、维护社会稳定、指导基层自治、着力改善民生、促进农村和谐、加强社会诚信建设等职能，配齐配强专职组织员、政法委员、宗教专干等专门工作力量。完善党建引领基层社会治理的工作机制，以“大党建”统领各类机构科学运转，建立健全乡镇（街道）政法工作联席会议机制，推行“街乡吹哨、部门报到”，统筹协调乡镇（街道）内外、条块等各类资源，建立健全发现问题、流转交办、协调联动、研判预警、督查考核等机制，协调推进基层社会治理工作。下沉执法资源力量，建立健全乡镇（街道）综合行政执法队，依法依规赋予执法权限，以乡镇（街道）名义依法开展执法工作；整合行政执法职责，实行一支队伍管执法。深化村级事务权力清单制度，推广“X+5”小微调解机制，创建省级乡村治理体系专项试点，探索更多可推广复制的基层治理新模式。

二、着力创新社会治理方法

坚持“党建引领、党委统筹、政府主导、部门服务、街道主体”原则，深化全域社区治理，构建“6+N”体系，打造善治

样本，真正从源头上减少社会矛盾。强化政治引领作用。把政治建设贯穿于社会治理全过程，坚持不懈开展习近平新时代中国特色社会主义思想“六进”活动，广泛生动开展理想信念教育和中国梦宣传教育，以优良的党风促政风带民风。推进政府部门科学决策、民主决策。积极拓展社会稳定风险评估范围，对可能引发的各种风险进行科学预测，切实提高政府评估的科学性和公信力。强化法治保障作用。创新普法方式手段，落实“谁执法谁普法”普法责任制。深入推进公共法律服务，健全完善一镇（乡）一法庭、一村（社区）一警、一村（社区）一法律顾问，引导群众依法维护权益。加强乡村法治宣传教育，形成“全民学法、办事依法、遇事找法”的浓厚氛围。强化德治教化作用。深入实施公民道德建设工程，完善社会、学校、家庭“三位一体”德育网络，加强社会公德、职业道德和个人品德教育。开展“最美人物”“身边好人”“乡贤能人”活动，发挥先进典型的示范引领作用。

三、提升社会舆论引导能力

提升社会舆论引导能力。充分运用媒体宣传工作取得的成效、涌现的先进典型，加强政府门户网站建设，增强信息发布的及时性、准确性和权威性，发挥宣传主阵地、主渠道作用，

建立信息网络定期发布机制，积极主动地引导网络热点，占领网络阵地，增强正面控制能力，形成昂扬向上的舆论主流。提高政府宣传部门的专业素养。充分发挥年轻宣传员思想活跃、善于运用网络语言进行交流的特点，鼓励他们多上一些知名度高、舆论集中的论坛，通过“发帖子”、“晒思想”、“拍拍砖”等发现问题。在实践中不断地锤炼网络素养，树立严谨细致、求真务实、反应快捷、善于应变、敢于担当的优良作风。

第十二篇 坚持和加强党的全面领导，建立健全狠抓落实的制度体系，凝聚推动高质量发展的强大合力

实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标，必须把党的全面领导贯穿始终，坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，充分调动一切积极因素，广泛团结一切可以团结的力量，形成同心同德谋发展的强大合力。

第四十一章 强化规划实施保障

坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，狠抓工作落实机制，奋力擘画“北方水城、美丽迁安”宏伟蓝图。

一、坚决维护党中央权威和集中统一领导

始终坚持政治站位，对党绝对忠诚，教育引导各级党组织和广大党员干部进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。旗帜鲜明讲政治，坚决推动党中央和省委、唐山市委重大决策部署在迁安落地落实。贯彻党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，健全落实党的全面领导高效执行体系，扎实贯彻民主集中制，完善改革委员会、财经委员会等机构的抓大事、议大事机制。

二、加强党员干部队伍建设

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和重要讲话、指示批示精神，认真落实不忘初心、牢记使命制度，抓好理论中心组学习、“三会一课”等载体，锤炼忠诚干净担当的政治品格。充分发挥党校“主渠道”“主阵地”作用，健全干部理论培训常态长效机制，提高“七种能力”。落实新时代党的组织路线，坚持正确用人导向，选好配强各级领导班子和领导干部，加强专业化、年轻化建设，激励广大干部担当作为。

三、压实管党治党政治责任

健全全面从严治党制度，落实党委（党组）主体责任、党委（党组）书记第一责任人责任、纪委监委监督责任和班子成员一岗双责。推动健全监督体系，加强对“一把手”和领导班子的监督。深化常态化政治性警示教育，加强政治巡察，大力整治群众身边腐败和作风问题，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，营造风清气正的良好政治生态。

四、加强社会主义政治建设

坚持人民代表大会制度，加强人大对“一府一委两院”的监督，提高人大履职能力。坚持中国共产党领导的多党合作和

政治协商制度，加强人民政协专门协商机构建设，提高政治协商、民主监督、参政议政水平，更好凝聚共识。完善大统战工作格局，健全同党外知识分子、非公有制经济人士、新的社会阶层人士等沟通联络机制，扎实做好民族宗教工作。健全基层群众自治制度，提高基层治理水平。加强工会、共青团、妇联等群团组织建设和，广泛凝聚人心力量。

五、全面推进法治迁安建设

深入学习贯彻习近平法治思想，推进法治迁安、法治政府、法治社会一体化建设。坚持依法行政，严格规范重大行政决策制定和执行，实现行政决策科学化、民主化、法治化。全面深化司法体制综合配套改革，严格落实司法责任制，确保司法公正高效权威。深入开展法治宣传，完善公共法律服务体系，教育引导广大群众养成自觉守法意识，形成“办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法”的良好习惯。

六、自觉服从国防军队建设、“一国两制”、祖国统一和外交大局

深入贯彻习近平强军思想，贯彻新时代军事战略方针，坚决维护军委主席负责制，落实党管武装、党委议军制度。完善

国防动员体系，加强民兵队伍建设，强化国防教育，全面加强练兵备战。巩固提升“双拥共建”工作成果，深化军地资源共享和双向支撑拉动。深入贯彻“一国两制”方针，坚决维护国家主权和领土完整，支持和维护香港、澳门长期繁荣稳定。坚决捍卫祖国统一，高度警惕和坚决遏制“台独”分裂活动。深入贯彻习近平外交思想，服从国家总体外交，深化对外交流合作，为构建人类命运共同体贡献力量。

七、健全规划制定和落实机制

坚决贯彻习近平总书记重要指示批示和党中央、省委、唐山市委决策部署，精准把握“十四五”时期迁安经济社会发展的指导思想和必须遵循的原则，科学编制“十四五”规划纲要和专项规划，形成定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。完善党和国家监督体系，使监督融入“十四五”建设之中，贯穿于党领导经济社会发展全过程，把完善权力运行和监督制约机制作为规划实施的基础性建设，构建全覆盖的责任制度和监督制度。大力弘扬严、实、细、快、久的优良作风，认真落实“五个一”机制，深化重点工作督查，持续跟踪问效。坚持全市“一盘棋”，聚焦“稳定、发展、协调、服务”四个关键，推行“三条线”工作法，强化争第一、创唯一，引

导党员干部满腔热情干事业，立足岗位作贡献。

实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标，意义重大，任务艰巨，前景光明。全市上下要更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，强化使命、勇于担当，攻坚克难、锐意进取，加快建设“北方水城、美丽迁安”，为全面建设社会主义现代化国家和实现中华民族伟大复兴的中国梦而不懈奋斗！